



Norges Forbund for Praktisk Skyting

Norwegian Practical Shooting Association

<http://www.nfps.no/>

Postboks 6586 Etterstad, 0607 Oslo

Tlf: +47 93 22 69 40 E-Mail: president@nfps.no

Justis- og Beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Oslo, 8. juni 2012

Det vises til høringsbrev fra Det Kongelige Justis- og Beredskapsdepartement, datert 09.03.2012.

Innledningsvis vil Norges Forbund for Praktisk Skyting (heretter NFPS) takke for invitasjonen til å avgi tilsvar på høringen. NFPS ble grunnlagt i 1979, men har røtter tilbake til tidlig på 70-tallet og har således solide sportslige tradisjoner. Praktisk skyting er en internasjonal gren og norske skyttere har tatt en rekke topplasseringer internasjonalt. Som eksempel kan nevnes en VM-tittel, samt andre høye plasseringer i VM, to EM-titler, samt en rekke nordiske titler, både for pistol og rifle. Norge har også vært meget aktive på arrangementssiden og avholdt så sent som i 2009 Europamesterskapet i Praktisk Rifle. Spesielt innenfor praktisk rifle, er Norge regnet som en av de store nasjonene og er totalt sett den mestvinnende nasjon gjennom tidene.

NFPS benytter pistoler av halvautomatisk type til sine programmer. Pistolene har gjennomgående høy magasinkapasitet. Til rifleprogrammene benyttes halvautomatiske rifler med høy magasinkapasitet, i de fleste tilfeller 20-30 skudd. Disse er utseendemessige like militære våpen, men er utelukkende av halvautomatisk funksjon. Riflene vil gjennomgående ha mulighet til å montere ekstrautstyr som kikkertsikter, tofot og annet. I tillegg administrerer NFPS noen skyteprogrammer der det benyttes henholdsvis revolver og manuelt repeterende rifle, men aktiviteten i disse programmer er helt marginal.

NFPS vil under kommentere lovforslaget.

FORBUDTE OG HALVAUTOMATISKE SKYTEVÅPEN

Lovforslagets bestemmelser om halvautomatiske skytevåpen er av helt sentral betydning for NFPS, da det er utelukkende våpen med denne virkemåte som benyttes, enten det er snakk om pistoler eller rifler. NFPS vil derfor behandle punktet først. Under dette punkt vil NFPS også behandle bestemmelsene om store magasiner, da NFPS i nær sagt alle sine programmer benytter magasiner som har en kapasitet som medfører registreringsplikt.

Som en generell bakgrunn bemerker NFPS at vi, sammen med Norske Reserveoffiserers Forbund (heretter NROF), er de eneste sportsskytterforbundene i Norge som rammes av de nevnte bestemmelser, når det gjelder halvautomatiske rifler.

NFPS har, i likhet med NROF, lenge anerkjent at halvautomatiske rifler har et stort skadepotensiale og har lagt tung vekt på å forvalte ansvaret, ved at medlemmer kan erverve våpentypen, på en seriøs og sikker måte. NFPS vil i denne sammenheng fremheve at vi har benyttet halvautomatiske rifler av denne typen siden tidlig 80-tallet, uten at dette har medført at våre våpen har blitt brukt til kriminelle handlinger eller andre uhell.

NFPS praktiserer svært streng egenjustis ovenfor medlemmer som skal erverve våpen. Dette gjelder både pistol og rifler, men spesielt når det gjelder erverv av halvautomatiske rifler, har NFPS lagt seg på en linje som langt overstiger de krav nåværende våpenlov stiller. For ordens skyld er NFPS sine retningslinjer vedlagt denne høringsuttalelse.

Som et eksempel vil NFPS kort skissere hva som kreves for å erverve en halvautomatisk rifle. Hvis det er snakk om et helt nytt medlem, så vil ikke dette medlemmet kunne kjøpe våpen (heller ikke pistol) før det er opparbeidet minst 6 måneders medlemskap hos NFPS, selv om medlemmet har tatt sikkerhetskurs for pistol hos annet forbund. I løpet av denne perioden, men vanligvis mot slutten, kan medlemmet ta godkjenningskurs som praktisk skytter. Godkjenningskurset er et kurs som fokuserer både på ferdighet og sikkerhet. Kurset krever bestått både teoretisk og praktisk eksamen, som sikrer at medlemmet har det nivå som forbundet krevet. Kurset går normalt over tre dager og det benyttes sertifiserte instruktører. Etter at kurset er bestått, begynner karantenetiden for erverv av halvautomatisk rifle å løpe. Karantenetiden er på hele 2 år og har høye krav til aktivitet. I aktivitetskravet ligger det krav om årlig deltakelse på minst ett åpent internasjonalt sanksjonert (Level III) stevne, i tillegg til flere mindre stevner. Når medlemmet har oppfylt dette aktivitetskravet i 2 år, kan forbundet utstede anbefaling om kjøp av halvautomatiske rifler. Dette betyr i praksis at det er kun personer med langt medlemskap (2-3 år) og høy aktivitet som er i stand til å erverve våpentypen.

Systemet er forankret mot Politidirektoratet som har sørget for å pålegge behandlende myndighet å kontrollere at NFPS sitt skjema om anbefaling legges ved alle søknader om våpen til NFPS sine programmer. Dette betyr at alle søknader som ikke har skjemaet, automatisk blir avslått. Som en ekstra sikkerhet for at systemet brukes lojalt, har NFPS sterke sanksjoner til rådighet. Erverv av våpen i strid med NFPS sine retningslinjer vil normalt føre til eksklusjon av medlemmet, uten rett til å tre inn i forbundet igjen.

NFPS kan ut fra erfaring si at personer som er primært interessert i å erverve våpen faller fra, lenge før tids – eller aktivitetskrav er oppfylt. Kravene hindrer derfor svært effektivt, andre enn dem med seriøse sportslige interesser, i å erverve våpen.

NFPS mener derfor at man har lagt til rette for et system som går svært langt i å sikre samfunnets interesser, ved at det er kun seriøse konkurranseskyttere med høyt aktivitetsnivå som er i stand til å erverve våpen, og da spesielt halvautomatiske rifler.

NFPS består av ca. 2000 medlemmer. Med NFPS sin restriktive praksis for erverv, vil antall våpen som erverves pr år være særdeles lavt. Like viktig er det at de personer som erverver våpen, vil være godt integrert og synlig i miljøet grunnet kravene om stevnedeltakelse.

Kommentar til mindretallets forslag til regulering av halvautomatiske våpen

Forslaget til lovutvalgets mindretall, med begrensninger på at det kun skal godkjennes våpen med magasiner som er faste og med lav kapasitet, vil bety slutten for NFPS sin aktivitet. En lov med den regulering mindretallet foreslår, vil derfor fremstå som grovt uproporsjonal i forhold til den helt marginale effekt som oppnås.

Kommentar til lovforslagets § 9

NFPS er i utgangspunktet fornøyd med den utforming bestemmelsen har fått. NFPS anerkjenner at lovutvalget har valgt å fremme et forslag der halvautomatiske rifler som utgangspunkt er forbudt, men at det åpnes for dispensasjon gjennom § 9, siste ledd. Hvis kontrollregimet forvaltes på en smidig måte, for eksempel ved at våpen som ikke reiser prinsipielle spørsmål (for eksempel når det gjelder varianter av samme våpen), underlegges et enklere godkjenningssløp, vil det kunne være kurant løsning som ivaretar både samfunnets og skytternes interesser.

NFPS støtter videre at det kun skal dispenseres for våpen som «ikke enkelt kan omgjøres til å avgi helautomatisk ild».

Når det gjelder kravet om at våpenet som «gjennom sin utforming eller virkemåte ikke fremstår som særlig farlig og som har et aktverdig anvendelsesområde», vil NFPS knytte noen kommentarer. Slik som § 9, siste ledd nå er utformet, betyr det at våpen som har et høyst aktverdig formål, men anses som særlig farlige, ikke kan gis dispensasjon. I forarbeidene til § 9, er det nevnt egenskaper (skuddtakt, magasinkapasitet, mulighet for ekstrautstyr osv.) som rammer i kjernen av de våpentyper som NFPS benytter. NFPS er sterkt bekymret for at dette kan gi en tolkning som vil forby de våpentyper forbundet benytter.

NFPS er av den oppfatning at forarbeidene til bestemmelsen bør fremheve at våpen som benyttes til aktverdige formål, bør ha en høy terskel for å vurderes som særlig farlige. Dette for å sikre at våpen som benyttes til for eksempel konkurranseskyting på høyt nivå, underlegges en mer kvalifisert vurdering. Reelle hensyn taler for at dette er et rimelig moment å bringe inn i vurderingen.

I det minste er NFPS av den oppfatning at forarbeidene bør gi direkte anvisning på en proporsjonalitetsvurdering der våpenets farlighet veies opp mot de konsekvenser det får for den konkrete brukergruppen å bli nektet dispensering.

Som en generell betraktning, vil NFPS fremheve at det å forby noen typer av halvautomatiske rifler, vil ha liten reell effekt. Både halvautomatiske våpen med begrenset magasinkapasitet og/eller faste magasiner, samt vanlige boltrifler, vil kunne benyttes på svært ødeleggende måter. Vanlige jaktvåpen i dag har svært høy presisjon og kraftige kaliber, samtidig som de muliggjør hurtig skyting og etterfylling av magasin. Som eksempel kan vises til Det Frivillige Skyttervesenets programmer Felthurtigskyting, hvor det skytes 3-5 skudd innenfor få sekunder og Stangskytingen hvor det skytes 15-16 skudd med svært høy presisjon i løpet av 25 sekunder. Begge disse øvelsene skytes vanligvis med manuelt betjente våpen.

NFPS mener derfor at det er motivasjonen til å utføre ulovlige handlinger som er avgjørende, ikke hvilken våpentype som benyttes. Følgelig følger det at man bare i svært begrenset grad kan hindre voldsbruk ved å forby visse våpentyper.

Magasinkapasitet

Det er i forslaget § 3, fjerde ledd, angitt at boksmagasiner med en viss kapasitet skal undergis registreringsplikt.

NFPS er positive til at innføres begrensninger på erverv av magasiner. NFPS antar at dette i praksis vil bety at det kun er sportsskyttere med et legitimt behov som vil gis tillatelse til å erverve denne typen magasiner og at dette i praksis vil bety at det er NFPS og NROF som vil kunne erverve dette.

NFPS vil derfor fremme forslag om at man går inn for et system der man tillater erverv og innehav av store magasiner, gitt at man har våpen som ervervet til formålet som legitimerer dette. Praktisk kunne dette vært håndtert ved at bevilgende myndighet sammen med våpenkort utsteder et bevis som gir rett til å erverve og inneha store magasiner til våpenet. Et slikt system vil være svært enklere og billigere å administrere, i forhold til et system der man må gjennom formell søknadsprosess hos bevilgende myndighet. Til støtte for dette kommer at magasiner normalt sett er forbruksvare og gjenstand for utskiftninger etter hvert som de blir slitt ut, magasinlepper bøyd eller lignende. Dette nødvendiggjør i så fall en høy grad av ajourføring av våpenregister, om magasinene er registrert ned på individnivå.

Hvilke krav skal myndighetene stille til sikkerhet og hvilke kontrollmekanismer vil kunne hindre ulovlig våpenbruk

NFPS er i utgangspunktet positive til strenge krav for førstegangserverv av våpen. Dette gjenspeiles i den praksis forbundet har valgt å legge seg på i sine retningslinjer.

NFPS mener at krav om helse og egenerklæring kan være egnede virkemidler ved førstegangserverv, gitt at dette kan gjøres på en måte som ikke vesentlig fører til at det blir lenger behandlingstider og vesentlig mer byrdefullt å gjennomføre søknadsprosessen.

Når det gjelder etterfølgende regelmessig kontroll vedrørende helse, er NFPS mer skeptiske. En etterfølgende kontroll bør i så fall rettes mot at våpeninnehaver fortsatt har et stadig behov. For en sportsskytter, vil dette først og fremst bety at det må utøves en viss form for minste aktivitet. Ansvaret for dette må legges til politiet, men bør også vurderes å formulere en medvirkningsplikt for det enkelte forbund.

En ordning med tidsbegrensede våpenkort, er NFPS ikke tilhenger av. Et medlems aktivitet vil ha en naturlig varians ettersom man gjennom livet opplever ulike grader av arbeidspress, endret familiesituasjon og lignende. NFPS har flere eksempler på medlemmer som har vært borte fra sporten i perioder, men som har returnert med stor aktivitet. NFPS har heller lagt vekt på stor og seriøst aktivitet i medlemmets første år, gjennom strenge krav til aktivitet i «karanteneperioden», og mener at dette legger et fundament som gjør at de aller fleste har sporten med seg i lang tid.

Når det gjelder krav til alder, så har NFPS, sammen med NROF, tidligere spilt inn at det bør legges opp til samme aldersgrense for halvautomatisk rifle til sportsskyting, som det er lagt opp til for pistol,

dvs. 21 års aldersgrense. NFPS er fortsatt av den oppfatning at dette er et egnet virkemiddel for å sikre seriøsitet og modenhet hos den gruppen som søker å erverve slike våpen.

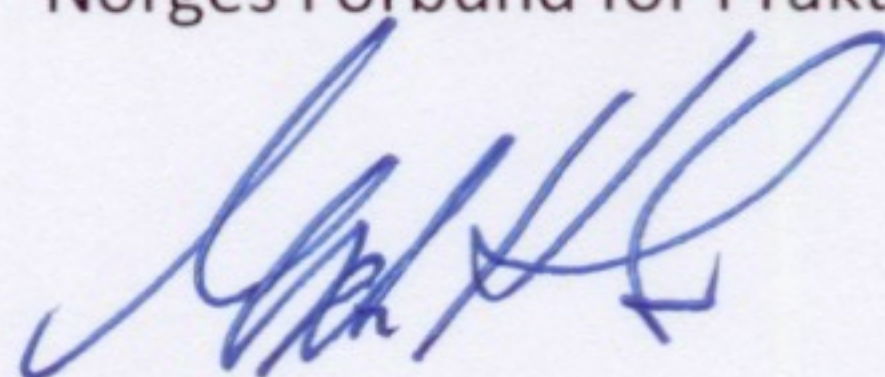
Årlig gebyr for å inneha skytevåpen:

NFPS er prinsipielt i mot at det innføres et årlig gebyr for å inneha skytevåpen.

Avslutningsvis vil NFPS berømme det lovforslag som er presentert. Lovforslaget inneholder gjennomgående gode reguleringer som ivaretar interessene både for den enkelte skytter og samfunnet. NFPS håper at man under utarbeidelsen av det endelige lovforslaget, finner rom for å ivareta også grupper som NFPS og NROF, som benytter seg av sportsvåpen som ligger noe utenfor det som vanlige jegere og skyttere benytter.

Gjennom dette høringsutkastet har NFPS søkt å opplyse og forsikre om at den aktivitet som forbundet utøver, ikke medfører noen økt risiko for samfunnet for øvrig, samtidig som man utøver en beskyttelsesverdig og seriøs sportsaktivitet.

Med vennlig hilsen
Norges Forbund for Praktisk Skyting



Morten Kløv
President
president@nfps.no

Vedlegg: Retningslinjer ved erverv av våpen til NFPS sine programmer rev 7.8.2011



Norges Forbund for Praktisk Skyting

Norwegian Practical Shooting Association

<http://www.nfps.no/>

Olsbryggeve. 164, 3830 Ulefoss

Tlf: +47 906 88 127, e-post: president@nfps.no

Bankgiro: 8530.11.26307

RETNINGSLINJER FOR ERVERV AV VÅPEN TIL NFPS SINE PROGRAMMER. REVISJON 7.8.2011

Karantene ved erverv av våpen til NFPS sine programmer:

Generell karantenetid ved erverv av våpen til NFPS sine programmer:

Det gis ikke anledning til erverv av våpen til NFPS sine programmer før medlemmet har minimum 6 måneders medlemskap i NFPS, samt aktivt medlemskap i klubb tilknyttet NFPS.

Spesiell karantenetid ved erverv av rifle til NFPS sine programmer:

Det gis ikke anledning til erverv av våpen til NFPS rifleprogrammer før medlemmet har minimum 24 måneders medlemskap i NFPS.

Hvert karanteneår må medlemmet opptjene 12 matchpoeng (LII eller høyere), hvorav ett stevne må være minimum LIII. Aktivitet kan kun opptjenes ved deltakelse i IPSC sine skyteprogrammer.

Karantenens utgangspunkt er fra medlemmet har bestått godkjenningkurs. Karantenetiden beregnes på følgende måte:

- Karantenetiden telles ned med ett år av gangen.
- For at medlemmet skal få godskrevet nedskrivning av karantenetiden, må aktivitetskravet for det aktuelle året være oppfylt. I løpet av hvert kalenderår, må medlemmet ha oppfylt kravet til aktivitet fullt ut.
- Aktivitetskravet må oppfylles løpende for begge år, uten periode med opphold.

Kontroll med erverv av våpen:

Det skal ved søknad om våpen til NFPS sine programmer, vedlegges en anbefalelse om erverv. I vurderingen skal klubbleder lojalt søke å ivareta medlemmets interesser på best mulig måte og at det ikke legges unødvendige begrensninger på hvilke våpen som kan erverves. Klubbleder plikter på den annen side å hindre at det erverves våpen som er åpenbart uegnet for sporten.

Anbefalelse om erverv av våpen skal uttalelse seg om følgende forhold:

- Om våpenet er egnet til det ansøkte program.
- Om medlemmet har oppfylt det generelle krav til karantenetid.
- Ved søknad om våpen til rifleprogram: Om medlemmet har oppfylt de spesielle krav til karantenetid og aktivitet som gjelder for erverv av rifle.

Prosess:

Klubbleder, eller den denne bemyndiger, skal underskrive anbefalelse. Selv om klubbleder delegerer arbeidet, har klubbleder fortsatt ansvaret.

Hvis klubbleder finner at vilkårene er oppfylt, basert på den fremlagte dokumentasjon, skal klubbleder skrive under anbefalelseskjema og gi dette til søker. Hvis klubbleder finner at ikke alle vilkår er oppfylt, skal ikke skjema utstedes.

Klubbleder skal henvende seg til NFPS i følgende situasjoner:

- Når det er tvil om hvorvidt et våpenet er egnet.
- Når det er tvil om hvorvidt et medlem har oppfylt karantenetid eller aktivitetskrav.
- Hvis det er tvil om noe annet forhold vedrørende om erverv skal anbefales eller ei.

Medlemmet kan henvende seg til NFPS i følgende situasjoner:

- Hvis medlemmet er uenig i klubbleders vurderinger i forhold til våpenets egnethet,
- Hvis medlemmet er uenig i klubbleders vurderinger i forhold til karantenetid eller krav om

aktivitet.

Kontakt skal skje skriftlig ved at det sendes e-post til følgende adresse: **erverv@nfps.no**

Nærmere om utøvelse av skjønn om hvorvidt et våpen er egnet eller ei:

Det gjøres oppmerksom på at NFPS har utarbeidet en egen liste hvor det fremkommer hvilke våpen som uten videre kan anses som egnet til bruk i NFPS sine programmer. Listen er ment som en hjelp til å vurdere hvorvidt et våpen er egnet eller ei.

Hvorvidt et våpen er egnet eller ei, vil bero på en helhetsvurdering. Utgangspunktet for skjønn skal være hvorvidt våpenet teknisk sett er lovlig benyttet i skyteprogrammet og om våpenet fremstår som noenlunde konkurransedyktig. Retningslinjene søker ikke å legge et ubetinget krav til konkurransedyktighet, slik at det også må tillates ervervet våpen som også ligger godt utenfor det øverste sjikt av konkurransedyktighet. Våpen som fremstår som åpenbart uegnet, må klubbleder være varsom med å vurdere som egnet.

NFPS oppfordrer spesielt klubbleder til å ta kontakt med styret hvis det ansøkte våpen ligger vesentlig utenfor normalen av de våpen som er mest brukt i sporten, slik at det ikke gis anbefalelse på feil grunnlag.

NFPS sin kontroll med spørsmål om anbefalelse:

NFPS sitt styre er kontrollorgan for utstedelse av anbefalelser. I dette ligger at NFPS sitt styre, eller det organ eller krets av personer dette bemyndiger, er tilgjengelig for konsultasjon i spørsmål på området. I tvist om hvorvidt en anbefalelse skal gis eller ei, eller hvorvidt andre vilkår eller bestemmelser er oppfylt, har NFPS sitt styre øverste myndighet til å avgjøre spørsmål i saken.

NFPS sin kontroll har til hensikt å ivareta interessene til det enkelte medlem, støtte klubbledere, samt være et kontroll -og ekspertorgan på området. NFPS ser for seg at det kan være aktuelt å gå inn hvis man blir oppmerksom på tilfeller der for eksempel klubbleder og medlem er uenige eller usikre på hvorvidt et ansøkt våpen er egnet eller ei, og avgjøre spørsmålet med bindende virkning.

Det oppfordres i alle tilfelle til at klubbleder er varsom ved utøvelse av skjønn og foretar en grundig og reell kontroll i henhold til hvorvidt det skal gis anbefalelse eller ei. Hvis det er tvil, skal styret i NFPS kontaktes.

Sanksjoner ved brudd på retningslinjer:

Klubbleder har personlig ansvar for vurderinger og utstedelse av skjema for anbefalelse. Hvis klubbleder utsteder skjema i strid med disse retningslinjer, vil dette kunne medføre eksklusjon fra forbundet. Klubbleder er fri sitt ansvar, hvis denne har fått godkjennelse fra styret i NFPS i spørsmål som har voldt tvil.

Medlemmet er personlig ansvarlig for de opplysninger denne fremlegger i forbindelse med søknad om anbefalelse. Hvis medlemmet oppgir uriktige opplysninger i forbindelse med søknaden, vil dette kunne medføre eksklusjon fra NFPS.

Definisjoner:

- Med «klubbleder» menes den som i klubben har ansvaret for aktiviteten med praktisk skyting. For klubber som kun driver med skyting i regi av NFPS, vil dette være klubbleder. I klubber som har praktisk gruppe, eller annen lignende inndeling, med egen leder, vil det være denne som er ansvarlig.