



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Vår dato: 19.09.2016
Vår ref.: 2016/4508
Arkivkode:542.0
Deres dato: 24.06.2016
Deres ref.: 15/4396

Høringsuttalelse til forslag til regelverk for å implementere nytt system for kapasitetsjusteringer i lakse- og ørretoppdrett

Vi viser til høringsnotat fra Nærings- og fiskeridepartementet om implementering av Meld.St. 16 (2014-2015). Regjeringen ønsker å dele opp kysten i produksjonsområder og regulere produksjonen i hvert område avhengig av miljøpåvirkningen fra oppdrett. Forvaltningssystemet er kalt trafikklyssystemet og hvert produksjonsområde får vurdert miljøpåvirkningen som akseptabel (grønt), moderat (gult) eller uakseptabelt (rødt). Nord-Trøndelag utgjør sammen med Bindalsfjorden i Nordland et av de foreslåtte produksjonsområdene.

Lakselus som eneste miljøindikator

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag ser det som en nødvendighet at når det legges til rette for økt vekst av oppdrett må vurderinger rundt bærekraft være basert på en økosystemtilnærming. Bruk av lakselus som eneste miljøindikator for å vurdere om et produksjonsområde er miljømessig bærekraftig og kan tåle økt vekst, kan føre til en uheldig vridning i næringen og dominere i forhold til andre like viktige miljøhensyn. En økosystemtilnærming til bærekraftbegrepet må etter vår mening inkludere faktorer som rømt oppdrettsfisk, kjemikalieforbruk, miljøgifter, utslipp, arealtilgang etc. I følge Havforskningsinstituttets *Risikovurdering norsk fiskeoppdrett 2016* utgjør rømming av laks fra oppdrettsanlegg, sammen med lakselus, de største miljøutfordringene i oppdrett av laks. For at vurderinger av miljøpåvirkningen tilpasses risikobildet for norsk oppdrett må rømming av laks og påvirkningen på ville laksebestander tas inn som en miljøindikator. Nærings- og fiskeridepartementet beskriver i høringsnotatet at det skal startes et arbeid for å utrede utslipp som en miljøindikator. Fylkesmannen i Nord-Trøndelag mener at rømming av laks og utslipp må tas inn i vurderingssystemet før forvaltningssystemet tas i bruk. Ved å sette inn andre indikatorer på senere tidspunkt kan vurderingsgrunnlaget endres betydelig, noe som vil være lite forutsigbart for både forvaltningen og næringen.

I Nord-Trøndelag er Namsenfjorden en nasjonal laksefjord med flere nasjonale laksevassdrag (Namsenfjorden med Namsenvassdraget og Årgårdsvassdraget). Med utgangspunkt i fjordens viktighet, og ut fra føre var-hensyn, tilrår Fylkesmannen i Nord-Trøndelag en korridor (branngate) uten oppdrett utenfor munningen av Namsenfjorden. Dette for å minske påtrykket av lus ved smoltutvandringen. Denne korridoren må tilpasses vandringsruten for smolten.

Nedjustering av kapasitet

Nærings- og fiskeridepartementet ønsker at en nedjustering av kapasitet i et produksjonsområde tar til å gjelde 6 måneder etter ikrafttredelsen. Kapasitetsvurderinger for de enkelte produksjonsområdene gjøres hvert år, mens justeringer skjer annen hvert år. Fylkesmannen i Nord-Trøndelag forstår at det må være et tidsmessig handlingsrom for

næringen ved en nedjustering av kapasitet for å tilpasse produksjonen. Likevel ønsker vi å påpeke at systemet er reaktivt, vurderinger gjøres en gang i året og det tar 6 måneder før biomassen for et område justeres ned. Dette utgjør en betydelig tid hvor miljøpåvirkningen for et produksjonsområde kan forbli uakseptabel. Avhengig av hva som blir vurdert som uakseptabel miljøpåvirkning kan dette potensielt føre til betydelig negative konsekvenser for vill anadrom fisk.

Komplekst forvaltningssystem

Trafikklyssystemet som forvaltningsmodell oppleves med alle ordningene og unntakene som komplekst. Det er, med alle unntakene fra handlingsregelen, vanskelig å forutsi konsekvensene av forvaltningssystemet og det kan derfor framstå som lite forutsigbart.

I tillegg savner vi en beskrivelse av hvordan utvidelser eller reduksjon av tillatelser skal behandles etter andre lovverk, som f.eks. forurensningsloven.

Med hilsen

Anne Sundet Tangen (e.f.)
Assisterende miljøverndirektør

Andreas Wæhre
Rådgiver
Miljøvern avdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift