



Nærings- og fiskeridepartementet  
Postboks 8090 Dep.  
0032 Oslo

Vår dato  
21.09.2016

Vår referanse  
2016/00268-2

Vår saksbehandler  
Jan Henrik Sandberg/97682469

Deres referanse

## Implementering av Meld. St. 16 (2014-2015) - Havbruksmeldingen Høringsuttalelse fra Norges Fiskarlag

Vi viser til forslag til regelverk for nytt system for kapasitetsjusteringer i lakse- og ørretoppdrett, med høringsfrist 21. september 2016.

### Bakgrunn

Havbruksmeldingen drøftet hvordan myndighetene burde regulere produksjonskapasiteten i lakse- og ørretoppdrett. Stortinget behandlet meldingen våren 2015, og sluttet seg til de fleste konklusjonene. For å følge opp Stortingets vedtak har Nærings- og fiskeridepartementet nå utarbeidet et forslag til nytt system for kapasitetsjustering i lakse- og ørretoppdrett, og sendt dette på høring.

I korte trekk innebærer forslaget det skal opprettes 12 geografisk adskilte produksjonsområder langs norskekysten, samt at hver enkelt tillatelse/konsesjon skal knyttes til ett av disse produksjonsområdene. Kapasiteten på den enkelte tillatelse skal reguleres i samsvar med miljøpåvirkningen fra oppdrett innenfor produksjonsområdet. Kapasitetsjusteringen skal kunne være på inntil 6 % annet hvert år, dersom nivået av lakselus anses å være tilstrekkelig lavt. Departementet legger i dette forslaget ikke opp til at andre miljøpåvirkninger enn lakselus skal påvirke produksjonskapasiteten. Miljøeffekter på marint miljø, ville marine arter m.m. må derfor håndteres gjennom annet regelverk.

### Norges Fiskarlags syn

Norges Fiskarlag ønsker en god og kunnskapsbasert sameksistens med andre næringer, ikke minst med oppdrettsnæringen. Samtidig er det en forutsetning at videre vekst ikke må gå på bekostning av hav- og fjordmiljø, ville bestander eller driftsgrunnlag og lønnsomhet for norske fiskere.

Departementets forslag til nytt system for kapasitetsjustering i lakse- og ørretoppdrett er som nevnt basert på en handlingsregel i forhold til lakselus. Dette er i utgangspunktet ikke noen sentral sak for fiskerinæringen. Imidlertid vil oppdrettsnæringens vekst, lokalisering og drift også påvirke fiskeriene. Av den grunn er saken viktig for Norges Fiskarlag.

Både Stortinget og Regjeringen har slått fast at miljømessig bærekraft skal være den viktigste forutsetningen for regulering av videre vekst i oppdrettsnæringen. Norges Fiskarlag mener hensynet til marint miljø og ville marine arter også må inkluderes i forståelsen av miljømessig bærekraft. Vi erkjenner at disse forholdene per i dag ikke nødvendigvis er egnet til å inngå i handlingsregler for kapasitetsjustering. Det må derfor tas nødvendig hensyn til dette på annen måte, for eksempel ved lokalitetsklareringer, gjennom den såkalte MOM-standard som regulerer organiske utslipp, i behandlingen av utslippstillatelser og gjennom å utvikle og implementere et egnet regelverk som regulerer utslipp av legemidler mot lakselus.

Det er bred enighet om at de siste årenes store økning i bruk av legemidler mot lakselus er svært bekymringsfull. Dette både i forhold til marint miljø, fiskevelferd og i forhold til utvikling av resistens (motstandskraft). Norges Fiskarlag har flere ganger tidligere gitt innspill til departementet om at dagens tiltaksgrenser for behandling mot lakselus ikke synes å være hensiktsmessige. Etter Fiskarlagets oppfatning har det blitt stilt krav om avlusning for ofte, og på for lave nivå. Samtidig har avlusningene blitt gjennomført på en måte som har ført til at en del lus har overlevd behandlingen. Dette har ført til unødvendig store utslipp, samtidig som det har ført til at lakselus har utviklet varierende grad av resistens mot så godt som alle godkjente legemidler. Norges Fiskarlag kan ikke se at det nye foreslåtte regelverket for kapasitetsjustering i lakse- og ørretoppdrett bidrar til å redusere slik resistensutvikling. Det vil etter vårt syn heller ikke bidra til redusere utslipp av legemidler mot lakselus i sjøen.

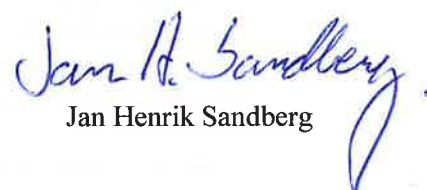
Hvilken effekt ulike «lusemidler» i praksis kan ha på det marine miljøet vil variere i forhold til hvilket legemiddel som brukes, hvor mye som slippes ut, samt hvor- og når det brukes. Det er per i dag begrenset kunnskap om dette, men en vet nok til å kunne fastslå at slik bruk kan være skadelig. Effekten på marint miljø er særlig stor dersom ulike midler brukes i kombinasjon. Ny forskning indikerer at slik bruk kan ta livet av reke flere kilometer unna utslippsstedet. Dette synes å være i samsvar med bekymringsmeldinger fra mange kystfiskere. Sett fra Fiskarlagets ståsted er det derfor særlig viktig å regulere kombinert bruk av ulike lusemidler svært strengt. Vi konstaterer at departementet har utarbeidet et eget forslag til regelverk mot negative miljøeffekter av medikamentell behandling mot lakselus. Norges Fiskarlag vil komme tilbake til dette innen høringsfristen, som er den 1. oktober.

Departementet ber i høringsutkastet spesielt om å få innspill til de foreslåtte rammene for *unntak* fra handlingsregelen, der enkelttillatelser skal kunne få økt sin oppdrettsbiomasse uavhengig av situasjonen ellers i produksjonsområdet. I høringsforslaget beskrives ulike alternativer for dette. Dersom det i det skal legges opp til en slik dispensasjonsadgang, forutsetter Norges Fiskarlag at departementet går inn for alternativ 1 eller 2, som begge stiller krav til at det *ikke* skal gjennomføres medikamentelle behandlinger med utslipp til sjø.

Vi konstaterer at det er gjort et omfattende arbeid med dette høringsforslaget. Samtidig registrerer vi at det er sprikende syn på konsekvensene av det foreslåtte regelverket, både for næring og naturmiljø. Dersom det blir aktuelt å behandle tematikken på nytt i Stortinget, må en prioritere å også ta hensyn til marint miljø og norske fiskerier. For øvrig ønsker Norges Fiskarlag en videre dialog med departementet om saken. Vi stiller gjerne i et møte for å utdype våre synspunkt.

Med hilsen  
NORGES FISKARLAG

  
Kjell Ingebrigtsen

  
Jan Henrik Sandberg

Kopi til: Medlemslag, Fiskeridirektoratet, Mattilsynet, Miljødirektoratet, Havforskningsinstituttet, NIFES, Miljødirektoratet, fylkeskommunene og Stortingets næringskomite.