



Arbeids- Og Inkluderingsdepartementet (AID)  
postboks 8019 Dep  
0030 OSLO

14. mai 2009

## **HØRINGSSVAR FRA FRIVILLIGHET NORGE TIL FORSLAG TIL NY UTLENDINGSFORSKRIFT – DERES REF NR 200900911-/KEAB**

Vi viser til utkast til ny utlendingsforskrift datert 16.2.09 som hadde svarfrist 30.4.09. Frivillighet Norge står ikke på departementets høringsliste og ble ikke gjort kjent med hørings-saken før 30.4.09. Vi er glad for at departementet i mail 30.4.09 innvilget utsatt høringsfrist til 15.5.09 og vil ta i mot vår kommentar til kravet om at utlendinger må ha arbeidstillatelse for å kunne delta i frivillig arbeid for frivillige organisasjoner (ny utlendingslov § 55 og dagens utlendingslov § 6), som del av denne høringen.

Frivillighet Norge er et interessepolitisk samarbeidsforum for 206 frivillige organisasjoner. Vår visjon er mer og bedre frivillighet, til beste for samfunnet og for enkeltmenneskene. Vi jobber derfor blant annet for at det skal være så enkelt som mulig å delta i frivilligheten og for at de frivillige organisasjonene skal være åpne og inkluderende slik at flest mulig kan delta. Som ledd i det siste gjennomfører vi for tiden et inkluderingsprosjekt med støtte fra KKD, IMDi og Gjensidigestiftelsen. Et uttalt overordnet mål for prosjektet er å bidra til at organisasjonene skal sette inkludering på agendaen og dermed bidra til å styrke lokalsamfunnenes vilje og evne til å ta imot og inkludere flyktninger og innvandrere. Se ellers vår frivillighetspolitiske plattform som følger som vedlegg til dette brevet.

### **Frivillighet Norge har følgende kommentar til kravet om at utlendinger må ha arbeidstillatelse for å kunne delta i frivillig arbeid for frivillige organisasjoner:**

I følge ny utlendingslov § 55 er det krav om arbeidstillatelse for utlendinger som skal ta arbeid mot eller uten vederlag. Denne bestemmelsen tilsvarer dagens utlendingslov § 6.

I følge UDI blir ordet "arbeid" i denne bestemmelsen tolket slik at det også omfatter frivillige aktiviteter for ideelle eller humanitære organisasjoner. Ifølge UDI ansees frivillige (ulønnede) aktiviteter som "arbeid" i utlendingslovens § 6 forstand dersom organisasjonen kan ansees å ha noen fordel av den frivillige aktiviteten som utøves. Bestemmelsen innebærer mao. slik UDI tolker den, et forbud mot at utlendinger uten arbeidstillatelse kan bidra med frivillig arbeid i de frivillige organisasjonene.

I praksis innebærer loven at mange flyktninger og personer som søker om familiegjenforening, først vil kunne delta lovlig i frivillig arbeid i nærmiljøet etter lang tid i Norge. Loven utestenger mao. denne gruppen fra å delta i det frivillige arbeidsfellesskapet som 58% av innbyggerne over

16 år deltar i<sup>1</sup>. Flyktninger og personer som søker familiejenforening, som ikke har (midlertidig) arbeidstillatelse, kan ikke delta som frivillige i store dugnader som for eksempel i det kommende Ski-VM eller Kulturby Stavanger, som ble avvirket i 2008. De kan heller ikke delta som frivillige barnepassere i forbindelse med gudstjenester/bønn i ulike trossamfunn eller som fotballtrenere, leksehjelpere, danseinstruktører osv. i regi av lokale frivillige lag og foreninger.

Frivillighet Norge ber departementet presisere enten i utlendingsforskriften eller i eget rundskriv, at Utlendingsloven ikke skal tolkes slik at det skal kreves arbeidstillatelse for at utlendinger kan delta med frivillig arbeid i regi av frivillige organisasjoner. Formålet med bestemmelsene i dagens utlendingslov § 6 og ny utlendingslov § 55 var å hindre svart arbeid, ikke å kreve arbeidstillatelse for å drive med frivillig aktivitet i regi av frivillige organisasjoner. Det må derfor trekkes et skarpere skille mellom arbeid og frivillig aktivitet i regi av frivillige organisasjoner.

Frivillighet Norge mener at grensen mellom arbeid og frivillig aktivitet blant annet kan gå ved om forholdet er skattepliktig for den som utfører aktiviteten eller arbeidet. I tillegg bør det stilles et krav om at den aktuelle aktiviteten utføres i regi av en frivillig organisasjon.

I forhold til å definere en frivillig organisasjon mener Frivillighet Norge det er naturlig at departementet i sin presisering legger til grunn den definisjonen av frivillige organisasjoner som er brukt i Frivillighetsregisterloven § 3 og § 4:

”...Frivillig virksomhet er aktiviteter som ikke er fortjenestebasert.

Følgende aktiviteter regnes ikke som frivillig virksomhet:

- a. aktiviteter organisert av det offentlige
- b. aktiviteter basert på samvirkeprinsipper og som omfattes av lov om samvirkeforetak (samvirkeoven) .....

” .....

- a. ikke-økonomisk (ideell) forening
- b. alminnelig stiftelse som ikke foretar utdelinger, eller som utelukkende foretar utdelinger til frivillig virksomhet
- c. næringsdrivende stiftelse som utelukkende foretar utdelinger til frivillig virksomhet
- d. aksjeselskap som utelukkende foretar utdelinger til frivillig virksomhet .....

Med hilsen



Sven Mollekleiv  
styreleder



Birgitte Brekke  
generalsekretær

---

<sup>1</sup> Stortingsmelding nr 39 (2006-2007) Frivillighet for alle