



Det kongelige arbeidsdepartement
pb 8019 dep.
0030 OSLO

Deres ref:	Vår ref:	Løpenr:	Arkivkode	Dato
	2012/274-40	18914/2012	090	15.05.2012

Svar - Høring av NOU 2012: 6 Arbeidsrettede tiltak

Nordreisa kommune viser til brev av 19. april d.å. vedr NOU 2012:6 Arbeidsrettede tiltak.

Utvalg for arbeidsrettede tiltak har fremmet forslag til hvordan de arbeidsrettede tiltakene for personer med nedsatt arbeidsevne bør innrettes i framtiden, og anbefalt mer bruk av tiltaksplasser i det ordinære arbeidslivet, større vekt på individuell tilpasning og en forenkling av de arbeidsrettede tiltakene. Utvalget foreslår tre alternative modeller for de arbeidsrettede tiltakene.

Modell 1 Individretting og forhåndsgodkjenning

Modell 1, beskrives som en videreutvikling av dagens system med forhåndsgodkjente tiltaksleverandører (skjermede virksomheter) med direkte avtaler mellom Arbeids- og velferdsetaten og forhåndsgodkjente tiltaksbedrifter. Bedriftene skal forhåndsgodkjennes på faglig grunnlag, de skal som hovedregel ha kommunal aksjemajoritet (men med åpning for godkjenning også av bedrifter med ideelt formål), og de skal ikke kunne betale utbytte til eierne.

Modell 2 Arbeidsinkluderingsmodellen

Modell 2, innebærer en gradvis, men samtidig omfattende og langsiktig satsning i retning av en mer direkte arbeidsinkluderende tilnærming, slik at denne på sikt blir *hovedmodellen* for tiltak for personer med nedsatt arbeidsevne. I denne modellen ses ordinært arbeidsliv både som det viktigste målet og det viktigste virkemiddelet, noe som får konsekvenser for både komposisjonen og innretningen på de arbeidsrettede tilbudene. Dette innebærer noe mer enn tekniske endringer av arbeidsmarkedstiltak i regi av aktører i en skjermet sektor – det vil kreve samtidige framstøt på flere fronter. Hovedgrepene består i

- å rette et langt skarpere søkelys mot oppfølgingsfunksjonene inn mot ulike typer trenings-, opplærings- og arbeidsforhold i det ordinære arbeidslivet

- vekt på tidlig utplassering i ordinært arbeidsliv
- å styrke inkluderingskompetansen i det ordinære arbeidslivet
- over tid en ekspansjon av disse tilbudene, delvis på bekostning av midlertidige tilbud i skjermede omgivelser
- å slippe til flere kompetente aktører som kan bidra med kraft og kompetanse inn i dette arbeidet, og i større grad åpne for at NAV selv kan yte denne typen tjenester

Modell 3 Modell for konkurranseutprøving

Modell 3 legger opp til en tiltakssammenslåing der tiltakene Arbeidspraksis i skjermet virksomhet, Kvalifisering og delvis Arbeid med bistand inngår i et nytt tiltak kalt Opplæring og praksis, forkortet OoP. Dette har en del likheter med de tiltakssammenslåingene som er foreslått i både modell 1 og 2. Dagens tre tiltak erstattes med mer fleksible konsepter. Med konsept menes metodiske opplegg rettet mot bestemte målgrupper. Det sammenslåtte tiltaket forbeholdes forhåndsgodkjente tiltaksbedrifter.

Modell 3 foreslår også at det opprettes et nytt tiltak kalt Arbeidspraksis med støtte (AmS), som er basert på tidligutplassering i ordinære virksomheter (Supported Employment). Strukturelt har modellen derfor likhetstrekk med modell 2. Det er likevel forskjell mellom modellene i forhold til formålet med etableringen av det nye tiltaket, dynamikken i tiltaksstrukturen og implementeringen.

Det Kgl Arbeidsdepartement ber høringsinstansene om særlig, å komme med vurdering av forslaget om i større grad benytte ordinært arbeidsliv i den arbeidsrettede bistanden.

Nordreisa kommunes merknader

Nord-Norge har spredt befolkning og offentlig sektor er den største aktøren på arbeidslivssiden. De fleste kommuner er små kommuner med under 5000 innbyggere og de private næringsaktører er ofte små foretak med få ansatte. Arbeidsmarkedet er svært ulik i de forskjellige deler av landet og det vil derfor bli forskjeller i utførelsen av de arbeidsrettede tiltakene som følge av dette.

Som i øvrige små distriktskommuner er det også i Nordreisa, offentlig sektor som er de største aktørene på arbeidsmarkedet. I kommunen har vi bare små private foretak med enkeltmannsbedrifter og bedrifter som består av få ansatte. Den største private aktøren i kommunen har ca 25-30 arbeidsplasser. Dette gir følgelig store begrensninger i forhold til intensjonene i modell to og modell tre.

Siden privat sektor er liten og det er få bedrifter i Nordreisa kommune (4800 innbyggere) vil offentlig sektor få en stor belastning i forhold til utplasseringer og utprøvinger både i modell to og modell tre. Av ressursmessige og økonomiske forhold blir dette vanskelig for kommuner med pressede rammer å håndtere.

ASVL, arbeidsgiver- og interesseforening for Vekstbedriftene og bransjeforeningen Attføringsbedriftene, støtter modell 1 som bygger videre på den kompetansen og organiseringen dagens skjermede sektor representerer. Modellen vektlegger samtidig mer bruk av ordinært

arbeidsliv. Modellen legger også opp til en effektivisering og forenkling av tiltakssystemet for å forhindre at personer med nedsatt arbeidsevne skal stå i lange køer før og mellom tiltak.

Nordreisa kommune støtter ASVL og Attføringsbedriftene. Kommunen vil at de arbeidsrettede tiltakene skal skje gjennom skjermet virksomhet. Dette begrunnes både i ressursituasjonen, bl.a i kommunal sektor og i at de arbeidsrettede tiltakene vil bli svært forskjellig utfra hvor man bor, fordi at arbeidsmarkedet er ulikt i ulike deler av landet, herunder begrenses mulighetene for personer som bor i distriktskommuner. Nordreisa kommune mener at det vil være best for den enkelte å velge modell 1.

Med hilsen



Christin Andersen

Assisterende rådmann

Direkte innvalg: 77 77 07 23

Intern kopi:

Kjetil Hallen

Aud Hamnvik Hanssen

Lidvart Jakobsen