

VEDLEGG:

Høringssvar NOU: 2012: 6 om arbeidsrettede tiltak fra Skien kommune:

Skien kommune gir sin fulle tilslutning til NOU:2012:6 sitt mål om å sikre arbeid til alle, samt sikre et inkluderende arbeidsliv med rom for alle. Skien kommune er av den oppfatning at Storting, regjering og lokalmiljø har hatt et klart og tydelig fokus på store samfunnsreformer som sikrer økt inkludering i arbeidslivet.

Behov for stortingsmelding:

Skien kommune er meget fornøyd med den satsningen utvalget i NOU:2012:6 legger opp til. En satsning som etter vår oppfatning er helt nødvendig for å sikre fortsatt solid fokus på økt inkludering i norsk arbeidsliv. Skien kommune registrerer at utvalget foreslår ulike løsninger på å komme frem til felles mål, deriblant tre ulike modeller. Modellene beskrevet i utredningen peker på viktige utfordringer for dagens sektor og hvordan dette kan løses. Imidlertid er disse modellene spesielt modell 1/3 og 2 radikalt ulike, med betydelige forskjeller i virkemidler som gjør det vanskelig å gi en form for unison tilslutning. Med bakgrunn i et tredelt utredningsutvalg er derfor Skien kommune av den oppfatning at det bør lages en stortingsmelding slik at Stortinget kan drøfte saken før beslutning tas. ***Skien kommune mener det er en særs viktig politisk beslutning som skal treffes, og ønsker derfor å uttrykke ønsket om en stortingsmelding.***

De tre ulike modellene:

Skien kommune mener alle tre modeller har styrker ved seg, som er viktig å underbygge. Deriblant ønsker Skien kommune å understreke viktigheten av å etablere flere tiltaksplasser i det ordinære arbeidslivet. Det betyr imidlertid ikke at vi ønsker en omlegging av det omfang modell 2 skisserer. ***Skien kommune ønsker å gi sin støtte til modell 1 – individretting og forhåndsgodkjenning***, som også skisserer et økt omfang av attføringsarbeid i ordinært arbeidsliv. Ved en radikal omlegging av det meste attføringsarbeidet konsekvent lagt til ordinært arbeidsliv(slik modell 2 beskriver) ønsker vi imidlertid å problematisere følgende områder:

Kompetanse og forskning:

Dagens kompetanse innen attføringsbedriftene fases ut: Slik vi oppfatter modell 2 er vi bekymret for næringslivets ønske og behov for å påta seg et økt attføringsansvar med den kompetansen vi mener man må inneha for å utføre et verdiorientert og godt attføringsarbeid. Skien kommune er av den oppfatning at en reduksjon i kompetanse hos dagens vekst og attføringsbedrifter er en reduksjon i vår holdning om et inkluderende arbeidsliv. Skien kommune ser det som en suksessfaktor og et naturlig behov at attføringsarbeid utføres av ansatte som innehar kompetanse på feltet, og mener det er et klart og definert behov for både tiltaksplasser i skjermet sektor, og tilrettelagte tiltaksplasser i ordinært arbeidsliv. Vi ønsker derfor også å støtte kravene beskrevet i modell 1 om oppdatert metodikk og kompetanse hos tiltaksbedriftene, og krav til endringsprosesser hos brukere. Det ordinære arbeidsliv har vesentlige og krevende oppgaver knyttet til lærlingeordningen, og ikke minst hjelp til unge som strever med gjennomføring av ordinært løp i videregående opplæring. Vi mener at arbeidslivets innsats i denne sammenheng er så avgjørende, at vi er tilbakeholdne med å anbefale et veldig mye sterkere engasjement i attføringsarbeidet i tillegg. Skien kommune ønsker å uttrykke behov for økt forskningsinnsats innen attføringsarbeidet på hva som gir gode resultater, og som kan bidra til å sikre vårt felles mål om økt inkludering i arbeidslivet.

Eierskap:

En modell organisert på aktive eiere, og lokalt selvstyre er en generell holdning Skien kommune innehar overfor bedriftene lokalisert i vår region. Skien kommune er av den oppfatning at et sterkt lokalmiljø, aktive eiere og makt i ytterste ledd er suksesskriterier som vi ikke ønsker endring på. Et kommunalt eierskap av attføringsbedriftene er av vår oppfatning med på å sikre langsiktighet, stabilitet og utviklingsmuligheter for bedriften, kommunen og lokalsamfunnet. Et godt attføringsarbeid er god økonomi, men aller viktigst godt for menneskene i lokalsamfunnet. Utvikling av lokalsamfunnene der attføringsbedrifter er viktige, mener vi best ivaretas av modell 1 skissert i utredningen.

NAV:

De tre ulike modellene i NOU'en beskriver NAV's rolle ulikt. Skien kommune opplever til tider at NAV innehar mange ulike roller og funksjoner innen attføringsarbeidet. Gode eksempler på dette er små kommuner med få bedrifter, der NAV innehar mye av ansvaret, som i andre kommuner er ivaretatt av andre aktører. Skien kommune er usikker på om det er riktig at NAV skal utvide sin rolle ytterligere i attføringsarbeidet – da som arrangør av attføringstjenester, og ønsker å uttrykke skepsis til NAV's rolle som beskrevet i modell 2. Skien kommune er likevel av den oppfatning at NAV skal fortsatt inneha en tydelig kontroll, avklarende og oppfølgende funksjon. Skien kommune støtter derfor også klare kvalitets og resultatkrav til bedriftene og et attføringsarbeid som er preget av lokal kunnskap og kjennskap som bygger på langsiktighet for hver enkelt deltaker.

Avslutningsvis ønsker Skien kommune å formidle at vårt ønske er å inkludere innbyggere over hele landet i arbeids og samfunnsliv. Vår oppfatning er at modell 1 best ivaretar dette ved å arbeide langsiktig å investere i tidlige tiltak med solid kompetanse. Slik vi ser det for oss skal alle deler av tiltakskjeden ha klare mål, forventninger og krav, dette være seg fra NAV til tiltaksbedrift til hvert enkeltmenneske som er i tiltak. En slik satsning vil også være viktig i arbeidet med nye store grupper som faller utenfor arbeidslivet, eksempelvis ungdom. Skien kommune mener ny organisering av attføringsarbeidet bør bygge på dagens organisering av arbeidsmarkedsbedriftene, men med økt bruk av ordinært arbeidsliv.