

Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.  
21/4280-30

Vår ref.  
22/01273-7

Dato  
03.09.2023

## Høring - NOU 2023: 15 Bærekraftsrapportering – gjennomføring av direktivet om bærekraftsrapportering (CSRD)

Vi viser til høring datert 22.mai 2023 av NOU 2023:15 Bærekraftsrapportering – gjennomføring av direktivet om bærekraftsrapportering (CSRD).

Brønnøysundregistrene skal bidra til økt verdiskaping gjennom å være en nasjonal registerfører og datakilde. Brønnøysundregistrenes registerløsninger skal føre til en effektiv digital samhandling med næringslivet, frivillig sektor, offentlig sektor og privatpersoner.

Brønnøysundregistrene er positive til en rolle som innsamlingsmyndighet for bærekraftsinformasjon som foreslått og ser på dette i sammenheng med vårt oppdrag som tilrettelegger for effektiv samhandling. Vi ønsker å tilby effektiv og legitim deling av bærekraftsdata. Brønnøysundregistrene kan ta et koordineringsansvar for bærekraftsrapportering fra norsk næringsliv under forutsetning av tilstrekkelig finansiering. Som forenklingsaktør overfor norsk næringsliv ønsker vi å koordinere et samarbeid mellom offentlige og private aktører, for å finne de beste løsningene for å koble finansiell rapportering sammen med bærekraftsrapportering.

Offentlige kilder av bærekraftsdata må samordnes for å begrense administrative belastninger for næringslivet. Krav om samordning fremgår av Lov om Oppgaveregisteret §5: Offentlige organer plikter der det er praktisk mulig å samordne oppgaveplikter når oppgavepliktene egner seg for samordning.

I utredningens 4.1.4.1 foreslås at bærekraftsrapportering skal være tydelig identifiserbar og plasseres i en egen del av foretakets årsberetning. Det foreslås at bærekraftsrapportering skal være mer detaljert, forståelig, relevant, sammenlignbar og etterrettelig. Brønnøysundregistrene mener at vi best kan oppnå disse målene ved standardisert og strukturert innrapportering, helst uten mulighet for fritekstfelt. Effektiv viderebruk av bærekraftsdata i samfunnet krever at Regnskapsregisteret må gjøre informasjonen tilgjengelig i strukturert form. Da deles dataene på en måte som gjør at de kan brukes i nye sammenhenger, skape nye tjenester og gi økt verdiskaping. Dette er viktig for å sikre sammenlignbare data mellom ulike virksomheter og gi beslutningstakere relevant og pålitelig informasjon.

Dagens årsberetning i Regnskapsregisteret består av fritekst, har varierende innhold og er uten noen standardisering eller strukturering. Brønnøysundregistrene tilgjengeliggjør dermed ikke årsberetningen som strukturerte data. Dette er ressurskrevende for brukerne.

Innsamling av bærekraftsdata som strukturert informasjon gjør at virksomhetenes fagsystemer får sentral betydning. Dette fordi fagsystemene har et maskin-til-maskin-grensesnitt mot Regnskapsregisteret og må kunne håndtere virksomhetenes bærekraftsdata. På denne bakgrunn er det et grunnleggende krav om at virksomhetene skal kunne bytte fagsystem uten å miste bærekraftsdata i en slik operasjon (open accounting). Standardisering av informasjon er en viktig forutsetning for dette.

Brønnøysundregistrene støtter i tillegg utvalgets forslag til at virksomhetene må dele årsberetningen åpent på sin egen nettside.

Kommentar til punkt 7.5 Rapporteringsstandarder og tilgjengeliggjøring mv. - punkt 7.5.3 konsekvenser for myndighetene

Under dette punktet, siste avsnitt, er det blant annet vist til dette: *“At bærekraftsrapporteringen skal publiseres i Regnskapsregisteret i et gitt digitalt format, vil medføre økonomiske og administrative kostnader for Brønnøysundregistrene i form av systemutvikling i forbindelse med innføring av regelverket, og løpende drift og vedlikehold.”* Til slutt i avsnittet står det: *“At Norge allerede har en velutviklet digital infrastruktur, kan tilsi at kostnadene knyttet til utvikling av digitale systemer for rapportering vil kunne bli lavere i Norge enn i de fleste EU-land.”* Slik Brønnøysundregistrene forstår det kan det bli aktuelt å innføre krav om innrapportering og tilgjengeliggjøring i ESEF (European Single Electronic Format) dvs i XBRL. Regnskapsregisteret har per i dag ingen løsning for mottak eller avgivelse i dette formatet, men vi er åpne til å legge til rette for andre formater. Dette vil imidlertid kreve endringer som vil medføre kostnader og krever egen finansiering. Det samme gjelder muligheter og begrensninger som vil ligge i Altinn 3.

Avslutningsvis ønsker vi å komme med noen bemerkninger til ordlyden i lovforslaget. Ordlyden i lov- og forskriftsbestemmelser bør være teknologinøytrale. Derfor ønsker vi å foreslå følgende endringer:

Til rskl § 3-5

Det er et mål å gjøre alle lovbestemmelser teknologinøytrale. Vi foreslår derfor at bestemmelsen endrer ordet "underskrift" med "signering", slik det er gjort i en rekke andre lover. Overskriften til bestemmelsen foreslås endret fra "Undertegning av årsregnskapet" til "Signering av årsregnskapet".

Første ledd endres

Fra: "For regnskapspliktige som har styre, skal årsregnskapet underskrives av samtlige styremedlemmer. For regnskapspliktige som har daglig leder, skal også daglig leder underskrive. For regnskapspliktige som verken har styre eller daglig leder, skal deltakerne eller medlemmene underskrive."

Til: "For regnskapspliktige som har styre, skal årsregnskapet signeres av samtlige styremedlemmer. For regnskapspliktige som har daglig leder, skal også daglig leder signere. For regnskapspliktige som verken har styre eller daglig leder, skal deltakerne eller medlemmene signere."

Andre ledd endres

Fra: "Har en som skal underskrive innvendinger mot årsregnskapet skal vedkommende underskrive med påtegnet forbehold og gi en nærmere redegjørelse."

Til: "Har en som skal signere innvendinger mot årsregnskapet skal vedkommende signere med påtegnet forbehold og gi en nærmere redegjørelse."

Til rskl § 8-2

Bestemmelsen fastsetter at regnskapspliktige skal sende "et eksemplar av" årsregnskapet mm. til Regnskapsregisteret. Dette tyder på innsending av papirdokumenter. I dag er det et krav at nesten samtlige årsregnskap skal sendes inn elektronisk ved bruk av altinn.no. Vi foreslår derfor at "et eksemplar av" strykes. Videre bruker bestemmelsen "oversendelsesbrev". Også det tyder på papirdokumenter.

Forskrift til regnskapsloven

Forskriften § 8-2-1 andre ledd fastsetter at dokumentene skal "vedlegges et oversendelsesbrev på blankett" fastsatt av Regnskapsregisteret. Også dette tyder på papirdokumenter og bør derfor endres.

Med hilsen  
**Brønnøysundregistrene**

Lars Peder Brekk  
Direktør

David Norheim  
Avdelingsdirektør Forretningsutvikling

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer.*

Saksbehandler: Dörthe Koerner