

Vår ref.:
2014/00048 AJOL

Nærings- og fiskeridepartementet

Kongens gate 8, Grubbegata 1, □ Postboks 8090 Dep.
0032 OSLO

Deres dato:
03.02.2014

Deres referanse:
14/77-5

Dato:
Oslo, 29.04.2014

HØRING - FORSLAG OM Å OPPHEVE KRAVET OM EIERFELLESSKAP VED TILDELING AV STRUKTURKVOTE I HAVFISKEFLÅTEN MV.

Det vises til mottatte høring med forslag om å oppheve kravet om eierfelleskap ved tildeling av strukturvote i havfiskeflåten mv., samt at eierkonsentrasjonsregelen for den konvensjonelle havfiskeflåten flyttes fra strukturvoteforskriften til deltakerforskriften.

Nærings- og fiskeridepartementet viser i sitt høringsnotat til at forslaget er begrunnet i en henvendelse fra Fiskebåt med anmodning om å fjerne kravet, da det fører til uheldige og unødvendige administrative konsekvenser og skatte- og avgiftsmessige utfordringer som vanskeliggjør og fordyrer struktureringen av havfiskeflåten.

I høringsnotatet fremgår det at departementet har foretatt en vurdering av om det er behov for å videreføre kravet om eierfelleskap ved strukturering og gjennomgår gjeldende rett for strukturordningen hvor det er et vilkår for strukturering at der foreligger eierfelleskap mellom fartøyet som tas ut av fiske, og fartøyet eller fartøyene som tildeles strukturvote.

I departementets vurdering vises det til at kravet om eierfelleskap ved strukturering har hatt en lang historie i havfiskeflåten igjennom de strukturordningene som har vært i årenes løp. Dette til tross for og uten å nevne årsaken til at dette kravet har en lang historie, har departementet konkludert med at de ikke lengre ser behovet og foreslår det opphevet. Også dette uten noen annen begrunnelse enn å belyse at regelverket forenkles for rederier i havfiskeflåten som ønsker å strukturere seg, ved at det kan spare dem for administrative kostnader knyttet til gjennomføring av eierendringer og omorganisering, skatte- og avgiftsmessige utfordringer, samt at regelverket vil være mer forutsigbart og lik reglene i kystfiskeflåten.

Norsk Sjømannsforbund (NSF) er generelt positive til at myndighetene legger til rette for og tilpasser regelverket slik at det ikke er til unødige hinder for, eller skaper uheldige og unødvendige administrative kostnader for fiskeflåten.

Når det er sagt, er vi meget skeptiske til endringene som foreslås i høringsnotatet, og mener denne endringen vil medføre fiskeripolitiske konsekvenser som ikke omtales i høringen. I tillegg, mener vi at utfordringen som næringen har knyttet til skatter- og avgifter bør søkes løst innenfor gjeldende regelverk gitt av Finansdepartementet.

Etter det NSF er kjent med, er den problematikken som har utløst forslaget fra Fiskebåt om en opphevelse av kravet til eierfellesskap, knyttet til praksisen hvor flere rederier samarbeider om uttak av fartøyer igjennom strukturkvoteordningen og merverdiavgift.

Den praksisen som vi har forståelsen av er vanlig, er at flere rederier går sammen og etablerer et kvoteselskap for å tilfredsstille kravet om eierfellesskap. Dette selskapet har kun som intensjon å eie struktur fartøy og kvotene i den perioden det tar myndighetene og behandle søknad om strukturering av fartøy og kvoter til fordel for de ulike eierne.

Da dette selskapet ikke har som intensjon å drifte fartøyet eller videreføre driften på annet fartøy i dette selskapet, godkjennes ikke salget som en virksomhetsoverdragelse og må på det grunnlaget selges med merverdiavgift. På den andre siden kvalifiserer ikke et selskap uten egen drift for mva-registrering og rett til fradrag for inngående merverdiavgift.

Det er denne problematikken som etter vårt syn har medført til forslaget fra Fiskebåt, da det er den enkleste måten å unngå kostnadene knyttet til skatte- og avgiftsbelastningen rederne i havfiskeflåten pådrar seg for å tilfredsstille kravet om eierfellesskap.

Isolert sett, har vi ingen problemer med å ha forståelse for at dette «fordyrer» uhensiktsmessig en ytterligere strukturering i havfiskeflåten. Men vi mener bestemt at denne problematikken må søkes løst igjennom Finansdepartementet og opp i mot den lovgivningen hvor den reelle utfordringen tilligger, nemlig merverdiavgiftsloven, ikke i forskrift om strukturkvoteordningen m.v for havfiskeflåten.

Norsk Sjømannsforbund mener at en opphevelse av kravet til eierfellesskap i strukturkvoteordningen for havfiskeflåten vil berøre grunnleggende prinsipper i fiskerilovgivningen, og er usikker på virkningen denne forskriftsendringen vil kunne ha på bl.a. kravet til kondemnering og eierkonsentrasjonsbestemmelsene.

Slik vi oppfatter høringsnotatet vil en opphevelse av dette kravet i realiteten medføre at bindingen mellom fartøy og konsesjon fjernes, men den konsekvens at rettighetene eller deler av disse kan omsettes fritt i ett åpent konsesjonsmarked. En slik endring vil riktignok forenkle både forvaltningen og redernes hverdag, men vi mener at myndighetene gir fra seg ett vesentlig handlingsrom for å regulere fiskerirettighetene i havfiskeflåten og derav også svekker deltakerlovens bestemmelser og bidrar til og «vanne ut» loven.

Dersom våre tolkninger er korrekt, vil en fjerning av denne bestemmelsen, også bidra til at kondemneringskravet i praksis faller bort.

I utgangspunktet er dette ett krav som for lengst har utspilt sin rolle da det er få kondemnable fartøyer igjen innenfor de ulike gruppene, slik at kravet i praksis har bidratt til at norske redere har måtte bygget ned utenlandsk kapasitet for å overholde kondemneringskravet. Men, dette kravet bør ikke fjernes som en konsekvens av en annen forskrift, men avskaffes til fordel for f.eks. ett miljøfond slik Fiskebåt flere ganger har tatt til orde for.

I forhold til eierkonsentrasjonsbestemmelsene og en overflytting av den konvensjonelle havfiskeflåten fra havstrukturforskriften §12 annet ledd, til deltakerforskriften, er vi positive til at alle disse bestemmelsene samles i forskrifter gitt av deltakerloven. Men, ettersom at departementet i høringsnotatet viser til at dette medfører en viss justering av måten en beregner eierkonsentrasjonen på, forutsetter vi at dersom denne beregningen medfører endringer av betydning, så ville det måtte medføre en tilsvarende justering av prosentstørrelsen for eierkonsentrasjonsgrensen i denne gruppen.

Konklusjon:

Norsk Sjømannsforbund støtter ikke departementets forslag om å oppheve kravet til eierfellesskap ved strukturering i havfiskeflåten på bakgrunn av de underliggende fiskeripolitiske konsekvensene vi mener ligger i forslaget. Vi mener videre at problemstillingen knyttet til skatte- og avgifts problematikken for flåten tilligger Finansdepartementet og merverdiavgiftsloven, ikke forskrift om strukturvoteordningen m.v for havfiskeflåten.

Når det gjelder eierkonsentrasjonsbegrensningen for den konvensjonelle havfiskeflåten og flyttingen fra havstrukturforskriften til forskrifter gitt i medhold av deltakerloven, er vi positive under de forutsetningene som er gitt i høringssvaret.

Dersom departementet trenger er mer utfyllende begrunnelse knyttet til vårt høringssvar, stiller vi gjerne opp i møte for å utrede våre synspunkter nærmere.

Med vennlig hilsen
Norsk Sjømannsforbund

Saksbehandler: Ann Jorunn Olsen

Kopi: