



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENT

St.prp. nr. 3

(2000-2001)

Spørsmål i forbindelse med endring av departementstilknytningen for Telenor m.v.

*Tilråding fra Nærings- og handelsdepartementet av 6. oktober
2000, godkjent i statsråd samme dag.*

1 Bakgrunn

Ved behandlingen av St.prp. nr. 66 (1999-2000) Om Telenor, jf. Innst.S. nr. 242 (1999-2000), fattet Stortinget 14. juni 2000 følgende vedtak:

1. Samferdselsdepartementet får fullmakt til utan løyving å utgiftsføre utgiftene knytta til salet av aksjar i Telenor og til å inntektsføre salsinntektene. Framlegg til løyvingar for utgiftene og inntektene skal leggjast fram for Stortinget så snart dei er avklart, og seinast i samband med proposisjonen om nysaldering av budsjettet for 2000.
2. Regjeringa får fullmakt til å selje staten sine aksjar i Telenor AS gjennom ein kombinasjon av emisjon og direkte nedsal av staten sine aksjar, men då slik at eigardelen utgjer minst 51 pst.
3. Regjeringa får fullmakt til å selje staten sine aksjar i Telenor AS til eit nystifta eigarselskap mot vederlag i aksjar i dette selskapet.
4. Regjeringa får fullmakt til å inngå avtale med tilretteleggarane av kapitalutvidinga i Telenor og utsalet av staten sine aksjar i selskapet om å halde tilretteleggarane skadeslaus for krav frå kjøparar av aksjar.
5. Regjeringa får fullmakt til å legge opp til bruk av preferansetildeling til småspararar i samband med børsintroduksjonen. Det er ein føresetnad at det blir lagd opp til rabattordningar/incentiver til småspararar i samband med dette.

I Stortingsproposisjonen er det lagt til grunn at ansvaret for forvaltningen av det statlige eierskapet i Telenor overføres til Nærings- og handelsdepartementet så snart børsintroduksjonen er gjennomført. Som begrunnelse er det særleg vist til at en endring i departementstilknytningen for selskapet vil medvirke til at markedet har tillit til at eier- og regulatøroppgavene i telesektoren er organisert på en hensiktsmessig måte.

På bakgrunn av en helhetlig vurdering har Regjeringen ved kongelig resolusjon overført ansvaret for forvaltningen av eierskapet i Telenor til Nærings- og handelsdepartementet med virkning fra 8. september 2000.

Overføringen av forvaltningen av eieransvaret til Nærings- og handelsdepartementet innebærer at den tidsrammen som er oppgitt til EFTAs overvåkningsorgan, ESA, for endring av departementstilknytning, er overholdt.

2 Budsjettering av utgifter og inntekter

Samferdselsdepartementet har i arbeidet med planlegging av børsintroduksjonen holdt nær kontakt med Nærings- og handelsdepartementet og Finansdepartementet, som er godt inne i de problemstillinger og utfordringer som delprivatiseringen og børsnoteringen av selskapet medfører. Nærings- og handelsdepartementet har overtatt inngåtte avtaler med de finansielle og juridiske rådgiverne som så langt har bistått Samferdselsdepartementet og vil holde nær kontakt med Finansdepartementet i den videre prosessen. Samferdselsdepartementets videre rolle i prosessen vil hovedsakelig begrense seg til å gi innspill knyttet til børsprospektets omtale av teleregulatoriske forhold.

Stortinget har gitt Samferdselsdepartementet samtykke til å utgiftsføre uten bevilgning utgiftene knyttet til salget av aksjene i Telenor og til å inntektsføre salgsinntektene, jf. St.prp. nr. 66 og Innst.S. nr. 242 (1999-2000). Det foreslås at Nærings- og handelsdepartementet får fullmakt til uten bevilgning å utgiftsføre utgiftene og til å inntektsføre salgsinntektene slik Samferdselsdepartementet har i dag. Stortinget har vedtatt at framlegg til bevilgning av utgiftene og inntektene skal legges fram for Stortinget så snart de er avklart, og senest i forbindelse med proposisjon om nysaldering av budsjettet for 2000. På grunn av at børsintroduksjonen planlegges å finne sted senere enn opprinnelig antatt, vil verken utgiftene eller inntektene være avklart tidnok for dette proposisjonsframlegget. Bevilgningsframlegg for utgiftene og inntektene vil bli lagt fram for Stortinget så snart de er avklart, og senest i forbindelse med framleggelsen av revidert nasjonalbudsjett for 2001.

I forbindelse med endringen av departementstilknytning for Telenor er det overført ressurser tilsvarende 1 årsverk fra Samferdselsdepartementet til Nærings- og handelsdepartementet.

3 Endring av formålsparagrafen til Telenor ASA

I henhold til fullmakt gitt av Stortinget ved behandlingen av St.prp. nr. 66 (1999-2000) Om Telenor, jf. Innst.S. 242 (1999-2000), er det stiftet et eget eierselskap; Telenor ASA. Statens aksjer i Telenor AS, som har skiftet navn til Telenor Communication AS, er overdratt til det nystiftede eierselskapet; Telenor ASA, mot vederlag i aksjer.

Ved stiftelsen av Telenor ASA beholdt selskapet den formålsparagraf som Telenor AS tidligere hadde hatt. Denne inneholdt blant annet en forutsetning om at Telenor AS skulle utføre samfunnspålagte oppgaver som å sikre effektive og gode telekommunikasjoner til samme vilkår i alle deler av landet, og særskilt pålagte forvaltningsoppgaver.

På ekstraordinær generalforsamling i Telenor ASA den 3. oktober 2000 ble denne del av formålsparagrafen tatt ut. Selskapets virksomhet er å drive telekommunikasjonsvirksomhet og annen virksomhet som har sammenheng med dette. Virksomheten kan utøves av selskapet selv, av datterselskaper eller gjennom deltakelse i andre selskaper eller i samarbeid med andre.

Regjeringen har ansett at en slik vedtektsendring har vært riktig for å skape klare rammer for statens eierskapsutøvelse forut for delprivatiseringen og børsintroduksjonen av selskapet. Som et børsnotert aksjeselskap med både staten og private som aksjeeiere vil Telenor ASA på ordinær måte kunne pålegges å utføre samfunnsoppgaver og forvaltningsoppgaver når dette er hjemlet i lov eller forskrifter, fastlagt i konsesjonsvilkår/tillatelser eller er særskilt avtalt; eventuelt mot vederlag. Telenor ASA må heretter i slike spørsmål behandles på lik linje med andre telekommunikasjonsselskaper som driver virksomhet i Norge. Det vil kunne skape uklarhet dersom slike oppgaver var spesifikt omhandlet i selskapets formålsparagraf.

4 Tidsplan for børsintroduksjonen

I St.prp. nr. 66 er det lagt til grunn at børsintroduksjonen av Telenor skal skje senest innen utgangen av 2001. I proposisjonen er det videre opplyst at Regjeringen arbeider med sikte på å gjennomføre transaksjonen høsten 2000, og at statens eierandel i denne omgang reduseres med 15-25 pst. Ved behandlingen av Innst.S. nr. 242 var flertallet i Stortinget enig i at børsintroduksjonen kunne skje høsten 2000. Samferdselsdepartementet har etter stortingsbehandlingen arbeidet med sikte på å gjennomføre transaksjonen i løpet av september 2000.

Etter en samlet vurdering har Regjeringen kommet til at gjennomføringen av salgsprosessen bør starte tidligst i slutten av oktober 2000. Den endelige tidsplanen for børsintroduksjonen vil være avhengig av den markedsmessige utviklingen framover.

5 Utlån av statlige aksjer

Som det er redegjort for i St.prp. nr. 66 vil Telenor-aksjen bli markedsført både i Norge og i utlandet. I Norge vil markedsføringen særlig rettes mot småsparere. I samsvar med Stortingets vedtak legges det opp til å gi småsparere preferanse ved aksjetildelingen, og at det i tillegg etableres rabatt-/incentivordninger for denne gruppen investorer. På grunn av transaksjonens størrelse er det likevel grunn til å tro at hoveddelen av aksjene vil bli solgt til institusjonelle investorer i det internasjonale kapitalmarkedet.

En vesentlig del av de internasjonale investorene legger til grunn at de får aksjene tilgjengelig for videresalg umiddelbart ved innbetaling av aksjeinnskuddet. Gjeldende registrering-/oppgjørprosedyrer ved aksjetegning i Norge medfører imidlertid at det vil kunne ta et par dager fra aksjeinnskuddet er innbetalt til aksjene er tilgjengelig for investor. En mindre del av emisjonen kan gjelde ettertildeling i løpet av en 30 dagers-periode. Som et bidrag til å sikre en vellykket gjennomføring av transaksjonen bør en derfor etter departementets oppfatning legge forholdene til rette for at investor får rådighet over det antall Telenor-aksjer vedkommende er tildelt straks aksjeinnskuddet er innbetalt. En vanlig måte å ordne dette på i liknende internasjonale transaksjoner er at investor midlertidig låner eksisterende aksjer fra en annen aksjonær i påvente av at de nyemiterte aksjene blir registrert i Foretaksregisteret og Verdipapirsentralen.

I det nærværende tilfelle må det være staten som foretar et slikt utlån av Telenor-aksjer. Departementet mener i tilfelle at låneordningen bør gjøres gjeldende for hele transaksjonen, også den delen av aksjesalget som rettes mot småsparerne og de aksjer som eventuelt ettertildeles. Teknisk vil lånet bli gjennomført slik at straks aksjeinnskuddet er innbetalt til selskapets emisjonskonto overføres et tilsvarende antall aksjer til investor. Staten får så tilbake de utlånte aksjene når de nytegnede aksjene registeres i Foretaksregisteret og Verdipapirsentralen.

Et eventuelt utlån av statlige aksjer vil bli regulert i en avtale mellom staten og hovedtilretteleggerne for transaksjonen (Goldman Sachs og DnB Markets). Et sentralt element i en slik avtale vil være å begrense risiko for tap i forbindelse med utlånet.

Nærings- og handelsdepartementet
t i l r å r :

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om spørsmål i forbindelse med endring av departementstilknytningen for Telenor m.v.

Vi HARALD, Norges Konge,
s t a d f e s t e r:

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak om spørsmål i forbindelse med endring av departementstilknytningen for Telenor m.v. i samsvar med et vedlagt forslag.

Forslag til vedtak om spørsmål i forbindelse med endring av departementstilknytningen for Telenor m.v.

Stortinget samtykker i at:

Nærings- og handelsdepartementet får fullmakt til uten bevilgning å utgiftsføre utgiftene knyttet til salget av aksjer i Telenor ASA og til å inntektsføre salgsinntektene. Bevilgningsframlegg om utgiftene og inntektene skal legges fram for Stortinget så snart de er avklart, og senest i forbindelse med framleggelsen av revidert nasjonalbudsjett for 2001.

Nærings- og handelsdepartementet får, som ledd i delprivatiseringen og børsnoteringen av Telenor ASA, fullmakt til å inngå avtale om utlån av statens aksjer.
