

Finansdepartementet
Postboks 8008 - Dep.
0030 OSLO

Dato: 17.03.2015
Vår ref.: 14-2119
Deres ref.: 13/5262 RHN/KR

Hørings svar - Omlegging av årsavgiften til en avgift på trafikksikringer

Det vises til Finansdepartementets ekspedisjon av 19. desember 2014 vedrørende omleggingen av årsavgiftene på motorvogner til en avgift på trafikksikringer. Finans Norge og Trafikksikringsforeningen (TFF) avgir felles høringsuttalelse på vegne av finansnæringen og trafikksikringsselskapene.

Alle forsikringsselskap som tilbyr trafikksikring i Norge er lovpliktige medlemmer av TFF. For tiden har TFF 32 medlemmer. En omlegging av årsavgiften til en avgift på trafikksikringer berører samtlige av TFFs medlemmer.

Finans Norge og TFF legger til grunn at forsikringsselskapene vil kunne håndtere en ordning med trafikksikringsavgift, og departementets anbefaling av faktureringsmodellen tiltres.

Hovedutfordringene med omleggingen er

- Det vil bli for kort tid mellom et eventuelt vedtak i Stortinget til avgiften skal innføres.
- Selskaperes IT-systemer krever nyutvikling og tilpasning for innkreving av trafikksikringsavgift.
- Antall uforsikrede vil øke.

1. Innfasing av avgiften

Departementet legger i høringsnotatet til grunn at avgiften kan fases inn fra 1. januar 2016, men nevner samtidig at innføringen av trafikksikringsavgiften vil kreve endringer i forsikringsselskaperes systemer, og at det må avklares nærmere i hvilken grad selskapene vil være i stand til å implementere de nødvendige endringer innenfor dette tidsløpet.

Hvis samtlige 32 forsikringsselskaper skal kunne ferdigutvikle sine forskjellige fagsystemer i tid til nevnte innfasingstidspunkt anser Finans Norge og TFF at Stortinget må fatte beslutning så raskt som mulig og at regelverk/forskrifter er klart per 1. juni 2015. Flere selskaper har produksjon av fakturaer inntil to måneder før hovedforfall. Skal selskapene kunne innkreve avgiften som forutsatt på samme faktura som forsikringspremien, må systemene være ferdig utviklet, testet og satt i produksjon innen

utløpet av oktober 2015. Mindre enn fire måneder (inkl sommerferie) til å klargjøre løsningene etter endelig beslutning, synes meget utfordrende.

Vi ser at det er stor risiko for at ikke alle 32 forsikringsselskaper er i stand til å gjennomføre denne omleggingen i løpet av 2015.

Hvis denne omleggingen skal bli både en politisk og administrativ suksess, vil innfasingstidspunktet være den absolutte mest kritiske faktoren for at dette skal lykkes. Verken myndighetene eller forsikringsselskapene kan akseptere at dette blir en belastning for kundene med den store potensielle omdømmeproblematikken en feilslått omlegging kan medføre.

Foruten den store omdømmerisikoen vil sviktende innfasing også føre til provenytap for staten og merkostnader for forsikringsselskapene.

Finans Norge og TFF anbefaler følgelig på det sterkeste at innfasing skjer fra 1. januar 2017.

2. Kostnader

a. Initialkostnad

Initiale kostnader vil påløpe i hvert enkelt av de 32 forsikringsselskapene. Kostnadene gjelder nødvendig utvikling/tilpasning av IT-system, ny prosesshåndtering, opplæring mv. Basert på tilbakemeldinger fra selskapene, estimeres gjennomsnittlig tilpasningskostnad per selskap å utgjøre kr. 5 millioner for IT-utvikling og kr. 1 million for rutiner/opplæring. Akkumulert for de 32 forsikringsselskapene estimeres initialkostnaden å være i størrelsesorden opp mot kr. 200 millioner.

b. Årlig kostnad

Årlig kostnad for selskapene, etter innføringsfasen, estimeres til kr. 1 – 2 millioner per selskap, basert bl.a. på at dette vil medføre administrative årsverkskostnader, hvilket akkumulert avrundet tilsvarer kr. 40 - 65 millioner.

Ikke bare trafikksikringsavgiften, men også selskapenes utviklings- og innkrevingskostnader vil nødvendigvis måtte bli veltet over på forsikringstakerne med mindre kostnaden kan dekkes på annen måte.

3. Faktureringsmodellen - avklaringsbehov

I høringsnotatets kapittel 9.7.4 fjerde avsnitt første punktum anføres at avgiftsperioden vil måtte avstemmes mot tiden selskapene står ansvarlig for kjøretøyene.

For ordens skyld ønsker Finans Norge og TFF å få presisert at det skal forstås slik at selskapene ikke hefter for avgift ved manglende innbetaling av trafikksikringspremie.

Ved manglende premieinnbetaling fra en forsikringstaker, står selskapene etter bilansvarslovens § 19 ansvarlig for skade som kjøretøyet kan gjøre, i to måneder etter at selskapet skriftlig har gitt melding til bilregisteret.

I praksis skjer dette ved at selskapene elektronisk sender en opphørsdato på forsikringsforholdet til TFFAuto/Autosys. Først to måneder etter opphørsdatoen i registrene bortfaller selskapets erstatningsansvar i følge bilansvarslovens bestemmelser.

Finans Norge og TFF forstår forslaget slik at det departementet har lagt til grunn, kun gjelder selskapenes ansvarsforhold frem til eierskifte, avregistreringer, selskapskifte eller opphør, og ikke i uforsikrettilfeller som i tomånedperioden, jf. bilansvarsloven § 19. I uforsikrettilfeller vil naturlig være at selskapene er ansvarlig for avgiften fram til opphørsdato i registrene.

4. Avregistrering

For at avregistrering ikke skal misbrukes for å unngå avgift og forsikring, mener Finans Norge og TFF at det er nødvendig med både fysisk innlevering av skiltene og et påskiltingsgebyr for eier ved påregistrering for samme eier. I motsatt fall risikeres misbruk (eks. bilen kun er påregistrert til og fra jobb, hver gang man kjører hvilket er aktuelt om ikke skiltene må leveres inn, som i Sverige), dårlig datakvalitet (systemene fungerer i dag med daglige dataoverføringer) og økte administrative kostnader både for forsikringsbransjen og myndighetene for hver avregistrering/påregistrering.

5. Grunnlagsdata

Finans Norge og TFF forutsetter at alle nødvendige og korrekte data for å bestemme årsavgiften for et kjøretøy mottas fra Statens vegvesen/Autosys. Selskapene vil kreve inn avgifter i samsvar med mottatte data. Henvendelser om ukorrekte data må kjøretøyeier/forsikringstaker ta opp med Statens vegvesen. Det må videre kunne forutsettes at alle data fra Statens vegvesen avleveres vederlagsfritt til trafikkforsikrings-selskapenes felles database TFFAuto.

6. Regelverk for avgiftsberegning

Finans Norge og TFF forutsetter at Skattedirektoratet kommuniserer regelverket til avgiftsberegning til TFF og forsikringsbransjen, basert på mottatte data fra Statens vegvesen/Autosys, og håndterer klager på regelverket, ønske om avgiftsfritak mv.

7. Antall avgiftsterminer

Økte kostnader for selskapene på grunn av avgiftsinnkrevingen, vil nødvendigvis måtte bli lastet over på forsikringstakerne. Floatinntekter vil kunne redusere denne belastningen. Med månedlige avgiftsterminer til det offentlig, vil initialkostnadene – med lavt rentenivå – ikke kunne inndeckes ved slik float-periode. Da må selskapene i så fall informere om at økte kostnader i forbindelse med denne innføringen vil bli belastet kunden. Desto færre innbetalinger jo enklere administrasjon for myndigheter og selskap, og i tillegg gis selskapene dermed noe mulighet for bedre dekningsbidrag i form av float. Finans Norge og TFF foreslår at avgiften innbetales halvårlig.

8. Sesongvariasjoner

Trafikkforsikringsavgiften bør reflektere forsikringsselskapenes sesongvariert premie dersom den skal tilbakebetales. Dette for å hindre at motorkjøretøy som i hovedsak benyttes i en del av året (sesong) blir avregistrert resten av året. En slik avregistreringspraksis vil være en ulempe for vegstasjoner som skal ta i mot og oppbevare kjennemerker, selskapene som må foreta endring samt mister premie og ikke minst myndighetene som får reduserte inntekter.

9. Rapportering

Høringsnotatet har ikke beskrevet fremtidige rapporterings- og kontrollrutiner. Regler og rutiner for dette bør være på plass samtidig med resten av regelverket, da dette også vil kreve systemtilpasninger i det enkelte forsikringselskap.

10. Informasjon

En annen særdeles viktig betingelse for at omleggingen blir en suksess er at publikum blir informert om omleggingen og forstår hvordan dette blir faset inn. Det må legges opp til et omfattende informasjonsarbeid i forkant av og under omleggingen. Vi forutsetter videre at myndighetene på behørig måte informerer bileiere/berørte om at selskapene blir pålagt å innkreve avgiften til staten.

11. Omleggingens betydning for forsikringsvilligheten – TFF-ordning

Det er svært sannsynlig at omleggingen vil medføre at flere bileiere velger bort trafikksikring når forsikringselskapene samtidig med forsikringspremien skal innkreve årsavgiften. Summen av trafikksikringsavgift og trafikksikringspremie medfører at beløpet en forsikringstaker vil måtte betale til et forsikringselskap i snitt øker med 60 %.

Vi mener at det i forbindelse med omleggingen bør innføres en løsning som i bl.a. er i bruk i Sverige. I stedet for dagens ordning med uforsikrede kjøretøy og avskilting, bør forsikringsbransjen kunne garantere for at ethvert påregistrert kjøretøy er trafikksikret (TFF-ordningen). Dette forutsetter at forsikringsbransjen får lovhjemlet rett til pant i kjøretøyet med tanke på innkreving av utestående premie. Tilsvarende ordning i Sverige og har medført til et vesentlig lavere antall uforsikrede kjøretøy enn man har i Norge, jf. høringsnotatet.

Det er flere grunner til at Norge også bør innføre TFF-ordningen:

- Det løser problematikken knyttet til uforsikrede kjøretøy.
- Tapt inntekt for forsikringsbransjen på grunn av uforsikrede bileiere medfører økte premier for betalende kunder. TFF-ordningen motvirker dette.
- Det er urettferdig at lovlige forsikringstakere betaler for skader forvoldt av uforsikrede.
- Forenklete prosesser hos veg-, politi-, og tollmyndigheter samt forsikringsbransje, er samfunnsøkonomisk fornuftig.
- Myndighetene vil spare betydelige beløp og frigi ressurser. Eksempelvis så sender vegmyndighetene ut 145 000 brev årlig til kjøretøyeiere som i registrene står oppført som uforsikret.
- Feilaktig avskilting unngås, med det merarbeid og støy dette gir.
- Forenkling av IT-systemer gir bedre datakvalitet og mindre manuelt arbeid for alle parter.
- Enklere registreringsprosedyre for bileiere.

a. Hvordan TFF-ordningen skal fungere

Utgangspunktet er at ethvert norskregistrert kjøretøy skal ha en ordinær trafikksikring i et forsikringselskap. Det vil imidlertid alltid være noen bileiere som ikke har den lovpliktige forsikringen i orden. I dag følges ikke uforsikrede biler opp. Med TFF-ordningen vil bransjen ved Trafikksikringsforeningen (TFF) følge opp disse, slik som i Sverige. For hver dag kjøretøyet er uten ordinær forsikring, kreves inn en TFF-premie og trafikksikringsavgift til staten.

TFF-premien forutsettes å være så høy og virke slik at bileier får et incitament til enten å velge en ordinær forsikring i et selskap eller å avregistrere kjøretøyet. TFF-ordningen beregnes, som i Sverige, å fullfinansiere TFFs håndtering av skader forvoldt av uforsikrede.

b. Hvorfor innføre TFF-ordningen samtidig med TFA?

- TFA vil kunne påvirke forsikringsvilligheten slik at staten kan bli påført et provenytap i størrelsesorden kr. 200 mill.
- Det vil også kunne gi en provenyøkning til staten ved at antall uforsikrede kjøretøy går ned, jf. Sverige.
- Innføring av TFA påfører forsikringsbransjen både store engangsutgifter og fremtidig løpende utgifter. Disse kostnadene må nødvendigvis dekkes av selskapenes betalende kunder. Færre uforsikrede kjøretøy gir økt premieinntang som igjen fører til mindre belastning på selskapenes betalende kunder.
- Vi anser at TFF-ordningen må utredes umiddelbart og innføres samtidig med avgiftsinnkrevningen. Det er neppe praktisk mulig å få TFF-ordningen vedtatt i tide for å kunne starte før 2017.

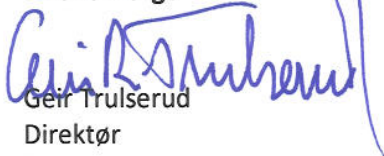
Avslutning

Ved innfasing av både trafikksikringsavgiften og TFF-ordningen 1. januar 2017 vil man være langt bedre forberedt og sannsynligheten er langt større for at dette går smertefritt. Staten kan da i forbindelse med årsavgiftsutsendingen mars 2016 gi god informasjon om ny ordning (før kundene eventuelt får høre om dette for første gang allerede når premievarsler kommer sen høst 2015).

Finans Norge og TFF mener derfor at innfasingen først bør skje i 2017 da dette gir tilstrekkelig tid til forhåndsinformasjon til kundene, og at forsikringsselskapene får gjennomført sin systemutvikling og implementering.

Med vennlig hilsen

Finans Norge



Geir Trulserud
Direktør