

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Også sendt pr. e-post: postmottak@fin.dep.no

Deres ref.:
13/5262 RHN/KR

Dok. nr.: 194113

Saksbehandler: Trude Molvik
tm@advokatforeningen.no

19.03.2015

Høring - Omlegging av årsavgiften til en avgift på trafikforsikringer

1. Innledning

Vi viser til departementets høringsbrev av 19.12.2014 vedrørende ovennevnte høring.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sonderer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som et uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for samferdsel og sjø-, luft- og annen transportrett inklusive sjøforsikring og lovutvalget for forsikringsrett. Lovutvalget for samferdsel og sjø-, luft- og annen transportrett inklusive sjøforsikring består av Geir Gustavsson (leder), Henrik Hagberg, Mats Erik Sæther, Amund Bjøranger Tørum og Sindre Walderhaug. Lovutvalget for forsikringsrett består av Andreas Meidell, Anette Cecilie Kjørrefjord Eckhoff og Hans Kenneth Viga-Gerhardsen.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

2. Bakgrunn

I høringsnotatet foreslås at årsavgiften på motorvogner erstattes med en særavgift på

trafikkforsikringer. Endringen vil medføre at årsavgiften, som per dags dato må innbetales av eieren av et avgiftspliktig kjøretøy, blir dekket inn gjennom forhøyet forsikringspremie på trafikkforsikringer. Omlegging av årsavgiften er foreslått gjennomført ved stortingsvedtak samt endringer i forskrift 11. desember 2001 nr. 1451 om særavgifter.

Advokatforeningen har gjennomgått høringsbrevet med tilhørende vedlegg og vurdert hvorvidt omlegging av årsavgiften til en avgift på trafikkforsikringer er formålstjenlig. Det har også blitt tatt stilling til om endringsforslaget er tilfredsstillende med hensyn til innhold og utforming.

Som det fremgår av det følgende, anser Advokatforeningen departementets endringsforslag som hensiktsmessig. Advokatforeningen har særlig vurdert de punkter hvor departementet uttrykkelig har bedt høringsinstansene om å uttale seg. Advokatforeningen vil også påpeke enkelte språklige feil i endringsforslaget.

3. Omleggingens betydning for forsikringsvilligheten – TFF-ordning

I høringsnotatets punkt 9.13 fremgår at departementet ønsker å innføre en ordning for innkreving av forsikringspremie og trafikkforsikringsavgift på registrerte men uforsikrede kjøretøy etter mal av systemet man har i Sverige.

Ordnningen (kalt TFF-ordning) er foreslått i regi av Trafikkforsikringsforeningen (TFF), som er ansvarlig for behandling og utbetaling ved skader som voldes i Norge av ukjente motorvogner, utenlandsk-registrerte motorvogner eller motorvogner som ikke har pliktig trafikkforsikring. TFF-ordningen foreslås blant annet fordi departementet mener at økte forsikringspremier kan ha en negativ effekt på forsikringsvilligheten, selv om den samlede avgiftsbelastningen ikke øker for den enkelte bileier. Det er opplyst at om lag 1 prosent av kjøretøyene er uforsikret. I Norge er andelen uforsikrede kjøretøy høyere – om lag 3,2 prosent av personbilene og noe høyere for andre kjøretøytyper.

Basert på departementets redegjørelse, er Advokatforeningen positiv til en eventuell innføring av TFF-ordning.

4. Kjøretøy hvor eier står som selvassurandør

I punkt 9.5.4 redegjør departementet for hvilke kjøretøy som er fritatt for forsikringsplikt (selvassurandører). Etter den nåværende ordningen for årsavgift er selvassurandørene uttrykkelig fritatt fra å betale årsavgift, jf. årsavgiftsvedtaket § 2 bokstav a) til c).

I departementets forslag til stortingsvedtak om særavgift på trafikkforsikring («stortingsvedtaket») § 2 bokstav a) til c) har departementet foreslått å regulere hvilke kjøretøy som er unntatt avgiftsplikt, i tråd med den nåværende ordningen for årsavgift. Departementet stiller spørsmål ved om en slik regulering er nødvendig for selvassurandørene.

Advokatforeningen mener at det ikke er noe behov for et uttrykkelig avgiftsfritak for selvassurandørene etter den foreslåtte ordningen. Det følger av forslaget til stortingsvedtakets § 1 at avgiften gjelder på ansvarsforsikringsavtaler, og det følger allerede av bilansvarslova § 16 at

kjøretøyene som er listet opp i stortingsvedtakets § 2 bokstav a) til c) ikke er pliktige til å tegne ansvarsforsikring. Det foreligger med andre ord allerede en lovbestemmelse som fritar selvassurandørene fra avgift på ansvarsforsikring, og Advokatforeningen anser det som unødvendig med en dobbelregulering av fritaket.

Advokatforeningen foreslår at § 2 bokstav a) til c) strykes i forslaget til stortingsvedtak om særavgift på trafikksforsikring.

5. Forslag til regelendringer

Advokatforeningen vil påpeke at det er enkelte språkfeil i endringsforslaget til forskrift 11. desember 2001 nr. 1451.

I § 3-20-5 (1) står følgende:

(1) Dersom et utstående premiekrav som det tidligere er innberettet avgift for, på grunn av skyldnerens manglende betalingsevne kan konstatert endelig tapt, kan avgiften føres til fradrag i avgiftsoppgaven for den termin tapet konstateres.

Ordet «konstatert» foreslås erstattet med «konstateres».

I endringsforslagets § 3-20-5 (2) står følgende:

(2) En et utstående premiekrav anses endelig tapt dersom

Ordet «en» foreslås strøket.

6. Oppsummering

Utover påpekningene nevnt ovenfor har ikke Advokatforeningen noen innvendinger mot forslaget innhold eller utforming.

Vennlig hilsen

Erik Keiserud
leder

Merete Smith
generalsekretær