

Oslo, 29.8.2014

## **FORSKRIFTER KNYTTET TIL TILSKUDDSORDNINGER UNDER KLIMA- OG MILJØDPARTEMETET - HØRINGSUTTALELSE**

Vi viser til brev av 30.6.2014 angående høring av 12 forskrifter for tilskuddsordninger innenfor friluftsliv og forurensning under Klima- og miljødepartementet (KLD).

Norsk Friluftsliv, (tidligere Friluftslivets fellesorganisasjon, FRIFO) representerer de 15 største friluftslivsorganisasjonene i Norge med til sammen over 720.000 medlemskap. En av hovedoppgavene til Norsk Friluftsliv er å ivareta allemannsretten og det enkle og naturvennlige friluftslivets vilkår i Norge, herunder naturgrunnlaget for å drive friluftsliv og tilrettelegging for aktivitet.

### **Innledning**

For friluftslivet er det tre forskrifter om tilskuddsordninger som er på høring:

4. Forskrift om tilskudd til friluftslivsaktivitet
5. Forskrift om tilskudd til friluftslivsaktivitet for personer med innvandrerbakgrunn
6. Forskrift om tilskudd til tiltak i statlig sikrede friluftslivsområder

For Norsk Friluftsliv og medlemsorganisasjonene er det særlig forskrift 4 som er viktig, men også forskrift 5 er viktige for at organisasjonene skal nå ut til personer med innvandrerbakgrunn.

Som det står i høringsbrevet er det behov for en oppdatering av regelverket og at denne oppdateringen i hovedsak består av forenkling, forbedring av språk og generell oppdatering.

For å få størst mulig forutsigbarhet over tid, er det viktig at forskriftene utformes på en måte som gjør behovet for revidering minst mulig. Vi mener derfor at forskriftene må utformes så generelle at viktige målgrupper og tiltak ikke faller utenfor forskriftenes rammer.

For å få mest mulig ut av tilskuddsordningene er Norsk Friluftsliv opptatt av at man initierer og kanaliserer ressurser gjennom de demokratisk valgte organene i frivilligheten. Prosjekter som understøttes av organisasjonenes sentrale ledd, har større muligheter til å lykkes, til å vare og spres til alle deler av organisasjonen. Det blir mer helhetlig og langsiktig satsing når organisasjonene kan gjøre prosjekter til en del av en helhetlig strategi, framfor mer tilfeldige enkelttiltak i fylkes- eller lokallag.

Vi mener også det er avgjørende at det blir en rimelig fordeling mellom midler som fordeles ut via fylkeskommunen og midler som fordeles til friluftslivsorganisasjonene sentralt via Norsk Friluftsliv.

Nedenfor gis det mer spesifikke kommentarer til de to mest aktuelle forskriftene for Norsk Friluftsliv og medlemsorganisasjonene.

#### **Tilskudd til friluftslivsaktivitet (forskrift nummer 4)**

*Tilskudd til friluftslivsaktivitet* har over lang tid vært en svært viktig tilskuddsordning for våre medlemsorganisasjoner. Tilskuddsordningen har muliggjort store organisatoriske satsninger og prosjekter i friluftslivsorganisasjonene som i vesentlig grad legger grunnlaget for en bred rekrutering til friluftslivet blant barn og unge. Som eksempel kan nevnes oppbyggingen av Barnas Turlag i DNT og RØFF i Hjelpekorpsset. Tilskuddsordningen har også muliggjort prosjekter i regi av Norsk Friluftsliv som har vært viktig for friluftslivet generelt og fellesskapet mellom organisasjonene spesielt.

For friluftslivet og organisasjonene, er det avgjørende at forskriften er utformet på en måte som muliggjør en dynamisk utvikling også framover.

Norsk Friluftsliv har over lang tid hatt en sentral rolle i forvaltningen av denne tilskuddsordningen overfor våre medlemsorganisasjoner, blant annet med behandling av søknader og rapporter. Våre medlemsorganisasjoner mener dette er en viktig rolle/oppgave for Norsk Friluftsliv også i framtiden.

Verken KLD eller Miljødirektoratet har, ved direkte henvendelse, uttrykt at de har til hensikt å endre på denne rollen/oppgaven til Norsk Friluftsliv. Vi mener likevel det må gå klart fram av forskriften at Norsk Friluftslivs medlemsorganisasjoner søker via Norsk Friluftsliv, slik at det ikke blir noen tvil om dette i framtiden.

Nedenfor gis det nærmere kommentarer til den enkelte paragrafen.

#### *Formålet med ordningen (§ 1)*

Norsk Friluftslivet mener at formålet med ordningen, slik det er formulert, i stor grad er dekkende for de aktivitetene som denne tilskuddsordningen skal omfatte.

#### *Tildelingskriterier (§ 2)*

Forslaget til tildelingskriterier mener vi i altfor stor grad legger opp til å stimulere til enkelttiltak framfor gode prosjekter og tiltak som kan bygge opp varige organisatoriske strukturer og tilbud.

Norsk Friluftsliv foreslår derfor følgende formulering av innholdet i § 2:

*Tilskudd kan gis til frivillige organisasjoner og interkommunale friluftsråd som arbeider med aktivitetsfremmende tiltak for friluftsliv.*

*Følgende tiltak prioriteres:*

- a) *Tiltak som bidrar til friluftslivsaktivitet over lengre tidsrom og varighet*

- b) *Tiltak som bidrar til organisatorisk oppbygging og utvikling av varige friluftslivstilbud*
- c) *Tilskudd til utstyr og materiell som fremmer friluftslivsaktivitet, herunder utstyrssentraler*
- d) *Tiltak som bidrar til nyskaping, økt kunnskap og kompetanse*
- e) *Tiltak som bidrar til lavterskel friluftslivsaktivitet i nærmiljøet*

*Tiltak med følgende målgrupper vil bli prioritert:*

- a) *Barn, unge og barnefamilier*
- b) *Lite fysisk aktive*
- c) *Personer med nedsatt funksjonsevne*

Når det gjelder personer med innvandrerbakgrunn, mener vi det er naturlig at denne gruppen må tas ut av denne tilskuddsordningene så lenge det legges opp til en egen tilskuddsordning rettet spesielt mot disse. Vi mener disse tilskuddsordningene godt kunne vært slått samme, men med en spesifisering av prioriterte målgrupper.

### Krav til søknaden (§ 3)

Denne paragrafen sier først og fremst noe om hvor det skal søkes, dvs Miljødirektoratets elektroniske søknadssenter. Vi mener imidlertid at innholdet er uklart, særlig for friluftslivsorganisasjonenes sentralledd som søker via Norsk Friluftsliv. Vi mener det må gå klart og tydelig fram av forskriften at disse søker via Norsk Friluftsliv, jf det vi skriver ovenfor.

Norsk Friluftsliv er positiv til at søknader skal sendes i det elektroniske søknadssenteret. Dette forutsetter imidlertid at søknadssenteret er tilpasset de faktiske søknadskriteriene og søknadsrutinene som finnes. Blant annet bør det for de sentrale friluftslivorganisasjonene være mulig å velge Norsk Friluftsliv som mottaker på samme måte som den enkelte fylkeskommune og Miljødirektoratet. I den sammenheng viser vi Extrastiftelsens søknadssenter, som gir gode løsninger for forskjellige saksbehandlere.

### **Tilskudd til friluftslivsaktivitet for personer med innvandrerbakgrunn (forskrift nummer 5)**

Primært mener Norsk Friluftsliv at denne tilskuddsordningen bør inngå i den generelle tilskuddsordningen til friluftslivsaktivitet, det vil si forskrift 4.

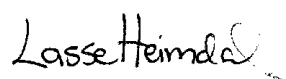
Vi ser likevel, slik Riksrevisjonen har påpekt i sin rapport, at det kan være behov for en ekstra målrettet innsats overfor personer med innvandrerbakgrunn.

I likhet med forslaget til forskrift 4, mener vi forslaget til tildelingskriterier i altfor stor grad legger opp til å stimulere til enkelttiltak framfor gode prosjekter og tiltak som kan bygge opp varige strukturer og tilbud.

For å få mest mulig ut av de aktuelle midlene, mener vi tildelingskriteriene må utarbeides mer i tråd med det vi foreslår for forskrift 4, se ovenfor.

Vi vil også påpeke at all erfaring tilsier at det å nå personer med innvandrerbakgrunn er ressurskrevende, jf § 2, punkt a. Målet med tilskuddsordningen må vel derfor være å støtte opp under tiltak som krever en ekstra innsats.

**Vennlig hilsen**  
**Norsk Friluftsliv**



**Lasse Heimdal**  
**generalsekretær**



**Hans Erik Lerkelund**  
**rådgiver**