



Bergen bystyre

Høringssvar - forslag til endringer i valgloven og valgforskriften

ELSO BYST-02-201209365-2

Hva saken gjelder:

Kommunal- og regionaldepartementet har sendt ut forslag til endringer i valgloven og valgforskriften til høring, med høringsfrist 1. august 2012. (Vedlegg) Departementet har også foretatt en evaluering av kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2011. I evalueringen inngår også forsøkene som ble gjennomført med hjemmel i valgloven § 15-1, med unntak av evaluering av forsøk med elektronisk stemmegivning. Evalueringen av dette forsøket ventes ferdig høsten 2012.

I denne saken kommenteres evalueringen av forsøkene og fremlagte forslag til endringer i valgloven og valgforskriften.

Det fremmes forslag til følgende lovendringer:

1. Manntallet (kapittel 3)
 - a. Ansvar for etablering og oppdatering av manntall overføres til statlige myndigheter.
 - b. Det etableres en frysdato for når manntallet ikke lenger kan endres.
 - c. Det etableres et foreløpig manntall pr 2. januar i valgåret
 - d. Forskriftshjemmelen rundt manntallsføringen utvides noe.
2. Kommunens ansvar for å vurdere valglokalenes egnethet og tilgjengelighet presiseres i lov (kapittel 4).
3. Det innføres nye regler for forhåndsstemmegivning for velgere som stemmer i egen kommune, ved at velgere legger stemmeseddel direkte i urnen etter at denne er stemplet og elektronisk krysset av i manntallet for godkjent stemmegivning (kapittel 7).
4. Det stilles krav til at minst to stemmemottakere skal være tilstede ved mottak av forhåndsstemmer (kapittel 7).

Det fremmes følgende forslag til forskriftsendring:

Det forskrifts fastsettes en standard mal med krav til utforming av stemmesedler ved stortingsvalg (kapittel 6).

Forslag til forskriftsendringer behandles i to omganger, i etterkant av høringen, og ved en ny vurdering våren 2013 dersom det vedtas endringer i valgloven.

Departementet gir en grundig evaluering av valggjennomføringen i kommunene og fylkeskommunene, og denne vil være retningsgivende ved utvikling og oppdatering av valgrutinene i Bergen kommune. Evalueringen viser at Bergen kommune har rutiner og standarder for valggjennomføring som er i samsvar med lovverket og departementets anbefalinger.

Forslag til innstilling til bystyret:

1. Bergen kommune gir i sin helhet tilslutning til at ansvaret for oppretting og oppdatering av manntallet overføres til statlig myndighet, og at opprettelsen og oppdatering vil være i det nye valgadministrative systemet EVA. Siste oppdatering av manntallet siste lørdag før valgdagen sikrer et likt manntall for alle kommuner valgdagen. Et foreløpig manntall per 2. januar, som oppdateres helt frem til skjæringsdatoen 30. juni vil gi forutsigbarhet og forenkle kommunes arbeid med stemmekretsinnstillingen og gjennomgangen av listeforslagene. Kommunenes ansvar for innføring av velgere som ikke har vært bosatt i Norge noen gang siste 10 år frem til valgdagen kl. 21., vurderes som mulig å gjennomføre.
2. Bergen kommune gir sin tilslutning til forslag til endringer i prosedyren for behandling av forhåndsstemmegivninger. Krav til to stemmemottakere ved mottak av forhåndsstemmer følger naturlig av den nye prosedyren hvor stemmegivningen godkjennes ved mottak av stemmen. Forslaget til endringer vurderes å være i tråd med dagens bruk av elektroniske valgdatasystemer, og vil være arbeidsbesparende for valgadministrasjonene. Valghandlingen blir mer forståelig for velgeren, og velgeren kan føle seg trygg for at valget er hemmelig.
3. Presiseringen om at forhåndsstemmegivningen skal foregå i egnet og tilgjengelig lokale vurderes som en ytterligere formalisering av det ansvar kommunene alt har, og vurderes å høre inn under loven. Bergen kommune gir sin tilslutning til en lovfesting av det som bør være regelen.
4. Presiseringen av at stemmegivningen skal foregå i egnet og tilgjengelig valglokale på valgtinget vurderes som en ytterligere formalisering av det ansvar kommunene alt har, og vurderes å høre inn under loven. Bergen kommune gir sin tilslutning til en lovfesting av det som bør være regelen.

Dato: 30. mai 2012

Roar Kristiansen
bystyredirektør

Elin Solberg
valgansvarlig

Vedlegg: Kommunal – og regionaldepartementet
Høringsnotat – Evaluering av valget i 2011- Forslag til endringer i valgloven og
valgforskriften

Saksutredning:

1. INNLEDNING

Kommunal- og regionaldepartementet har sendt ut forslag til endringer i valgloven og valgforskriften til høring, med høringsfrist 1. august 2012. Departementet har også en evaluering av kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2011. I evalueringen inngår også forsøkene som ble gjennomført med hjemmel i valgloven § 15-1, med unntak av evaluering av forsøk med elektronisk stemmegivning. Evalueringen av dette forsøket ventes ferdig høsten 2012.

I denne saken kommenteres evalueringen av forsøkene og fremlagte forslag til endringer i valgloven og valgforskriften.

2. KOMMENTARER TIL EVALUERINGEN AV STORTINGS- OG SAMETINGSVALGET 2011 - FORSØKSORDNINGER

Forsøk – utprøving av nye stemmesedler

Departementet har som mål å gi stemmesedler til ulike valg mest mulig lik utforming, og sikre kravet om universell utforming av seddelen. Sedlene som ble benyttet hadde en falsing som skulle innby til korrekt bretteing. Utfordringen er stemmesedler med mange kandidatnavn, og seddelen som ble benyttet var en seddel med to falser. Sedlene hadde rosafarget mønsterside for kommunevalget og blåfarget til fylkestingsvalget. Hovedfunnene var at sedlene fungerte godt for velgerne både mh.t bretteing og lesbarhet. Kostnaden ved produksjonen av seddelen med to falser fordoblet kostnaden, og seddelen skapte en del problemer ved skanningen.

Det vil være av vesentlig betydning av det arbeides videre med å finne en standardisert og universell løsning for stemmesedler frem mot lokalvalget i 2015. Det er ved disse valgene en har lister med mange kandidatnavn. Standardiserte løsninger er også vesentlig for effektiv elektronisk telling av stemmesedler.

Forsøk med elektronisk avkryssing i manntallet

I forbindelse med forsøket med elektronisk stemmegivning ble det også gjennomført forsøk med elektronisk avkryssing i manntallet i valglokalene på valgdagen. Ved dette fikk en testet ut om elektronisk manntall i valglokalene kan effektivisere valgprosessen, stemmegivningen, opptellingen og behandlingen av stemmegivninger. Evalueringen viser at løsningen med elektronisk manntall var lett å bruke. Det var lite eller ingen kødannelse ved registreringen i manntallet eller ved urnene. Få velgere reagerte på den nye fremgangsmåten, og resultatet var lik behandling av velgere tilhørende valgkretsen og fra andre valgkretser. Stemmer fra velgere fra andre kretser i kommunen (fremmede stemmer) ble lagt i egen urne og talt samlet av valgstyret. Det var utarbeidet en manuell beredskapsrutine til bruk om systemet skulle være nede. Dette skjedde i liten utstrekning, og beredskapsrutinen fungerte godt. Departementet vurderer ordningen som vellykket og ønsker å gå videre med ordningen i forsøkskommunene, og i kommuner med høyt antall fremmedstemmer.

Elektronisk avkryssing i manntallet på valgdagen hvor en også kan krysse av velgere tilhørende andre valgkretser vil ha en klar effektivisering og forenkling av valggjennomføringen i større kommuner med mange fremmedstemmer. Manuell behandlingen av fremmedstemmer er svært tidkrevende med mange prosesser som kan medføre feil. Behandlingen av fremmedstemmene forsinker også valgoppgjøret, og det er begrenset mulighet for effektivisering av de manuelle rutinene som følge av at alle manntallene må være levert til opptellingssentralen før arbeidet kan starte. Fremmedstemmer bør kunne telles i valgkretsen.

Forsøk med stemmerett for 16 og 17 åringer

For å styrke politisk deltakelse og engasjement blant unge ble det gjennomført forsøk med nedsatt stemmerett for 16 og 17 åringer i 20 forsøkskommuner. Den viktigste begrunnelsen var å få flere unge inn

i rollen som aktive innbyggere i lokalsamfunnet. Forsøket skal evalueres av Institutt for Samfunnsforskning og Rokkan senteret, som skal avgi rapport i 2013.

Valgdeltakelsen blant førstegangsvelgerne viser en oppgang fra rundt 33 % i 2007 til 46 % i 2011, i forsøkskommunene var valgdeltakelsen blant 16- og 17 åringene ca. 58 %. Dette styrker forskning som viser økt valgdeltakelse blant førstegangsvelgerne når stemmerettsalderen settes ned, og kan være avgjørende for om man stemmer senere i livet. Departementet vil følge opp forsøket.

3. VURDERING AV FREMLAGTE FORSLAG

Manntallet

Departementet foreslår at ansvaret for etablering og oppdatering av manntallet overføres til statlige myndigheter, og at opprettelsen og oppdateringen vil være i det nye valgadministrative systemet EVA. Folkeregistermyndigheten (Skattedirektoratet – SKD) har etter valgloven et selvstendig ansvar for å stille til disposisjon for valgmyndigheten hvem som skal innføres i manntallet i kommunen, og skal frem til valgdagen oppdatere kommunene på de endringer i folkeregisteret som er av betydning for inn- og utskrivninger av manntallet. Kommunene er etter valgloven § 2-3 ansvarlig for å føre manntall for sin kommune, og kommunene har til nå benyttet tjenester fra private dataleverandører.

Løsningen har ikke vært optimal for kommunene, og har ikke kunne garantere et korrekt og pålitelig manntall som ivaretar prinsippene om allmenn stemmerett. Departementet anbefaler en løsning der bearbeiding av data fra SKD til ferdig manntall ivaretas av statlig myndighet, og at departementet overtar kommunenes ansvar for opprettelsen av manntallet og for del delen av oppdatering som skjer maskinelt. Det enkelte valgstyres ansvar avgrenses til å oppdatere manntallet med eventuelle rettinger i tråd med valgloven og valgforskriften.

Departementets forslag til endringer gir økt sikkerhet ved at det innføres en statlig kontroll og en klar ansvarsdeling mellom stat og kommune.

Kommunene har også behov for manntallsopplysninger under forberedelsene til valget. Dette omfatter kontroll av listekandidater, underskrifter på listeforslag og til kretsinndeling. Etter valgloven § 2-5 er folkeregistermyndigheten ansvarlig for å stille et uttrekk av manntallet (foreløpig manntall) til disposisjon til dette arbeidet. Departementet foreslår at datoen endres fra 1. april til 2. januar og at utkastet oppdateres frem til skjæringsdatoen 30. juni. Endringen vil være av stor betydning og forenkle kommunenes arbeid med listeforslagene og kretsinnstillingen. Forutsigbarhet mh.t tilgang til manntallet er også vesentlig for kommunene.

Departementet foreslår også at manntallet fryses lørdag før valgdagen for å sikre at alle kommuner har et likt manntall valgdagen. Unntaket er utenlands boende som har avgitt stemme rett i tid og søkt om innføring i manntallet. Disse skal kommunen føre inn i manntallet selv. Forslag til endring er ryddig og enkelt å praktisere for kommunene.

Departementet foreslår videre utvidelse av forskriftshjemmelen om manntallsføring som følge av at statlig myndighet overtar ansvaret for oppretting og oppdatering av manntallet.

Tilgjengelighet til og i valglokalene

Valgregelverkets bestemmelser om egnethet, tilgjengelighet og tilrettelegging av valglokaler finnes dels i valgloven og dels i forskriftene og er ikke entydige for forhåndsstemmegivningen og valgtingstemmegivningen. Departementet anbefaler en harmonisering av regelverket, og at kravene til egnethet, tilgjengelighet og tilrettelegging i større grad lovfestes. Forslagene til lovendringer er en presisering av gjeldende rett og endrer ikke kommunens plikter. For kommunene vil kravene være de

samme, og utfordringen for kommunene er tilgangen på egnede lokaler som gir godt tilgjengelighet både til lokalet og inne i valglokalene for alle velgere.

Departementet nevner særlig tilrettelegging for blinde og svaksynte og vil vurdere en forskriftsendring som pålegger kommunene særskilt merking av stemmeseddelkassetene i avlukkene med punktskrift for blinde og storskrift for svaksynte.

Merkingen av stemmeseddelkassetene er ikke helt uproblematisk pga kassettenes utforming. Dette gjelder også de nye avlukkene fra statens designkonkurranse for universell utforming av valgutstyr. En annen utfordring er at mange valglokaler har for dårlig belysning, og at det er vanskelig å få frem lys til avlukkene.

I Bergen kommune har alle valglokaler avlukker som er merket for blinde og svaksynte, og det arbeides systematisk med å bedre både lysforhold og merking. God opplæring av valgmedarbeidere som kan bistå bla blinde og svaksynte er også et viktig element i tilretteleggingen i valglokalet.

Krav til utforming av valgkort

Departementet vurderer å fastsette en standardisering av hvilken informasjon valgkortene skal inneholde, og stille krav til at valglogoen skal benyttes. Departementet ønsker å beholde valgkortet på papir som obligatorisk, og vurderer også å gjøre valgkortene tilgjengelig elektronisk på www.valg.no.

Valgkortene er en viktig kilde til informasjon til velgerne og en når langt de fleste velgerne. Departementets forslag er positivt for kommunene, og tilgang til elektronisk valgkort som supplement vil være en gode for velgerne. For valgadministrasjonene vil det være besparende mht å sende ut nye kort til velgere som ikke har mottatt, eller har mistet valgkortet. Mange velgere etterspør nytt valgkort selv om valgkortet ikke er nødvendig for å kunne avgi stemme.

Krav til utforming av stemmesedler

Departementet viser til at stemmesedlene som trykkes opp av valgstyrene og fylkesvalgstyrene har ulik utforming, og ikke alltid er universelt utformet. Ulik standard fører også til problemer ved opptellingen, særlig ved bruk av skanner. Departementet foreslår derfor at utformingskravet i større grad standardiseres.

I første omgang foreslås en standardisering av stemmeseddelen til stortingsvalg. Skanningsfunksjonaliteten i det nye valgadministrative systemet (EVA) forutsetter også at enkelte elementer på stemmeseddelen standardiseres.

En standardisering av stemmesedlene vil forenkle kommunenes arbeid med elektronisk telling/skanning og er av det gode. Utfordringen blir stemmesedlene til lokalvalg som for mange kommuner har mange kandidatnavn. Departementet vil arbeide videre med standardisering av stemmesedler ved kommunestyre- og fylkestingsvalg, og det er viktig at dette er på plass til 2015 valget. Det blir vesentlig å fokusere både på løsninger som kan fungere ved skanning.

Fjerning av bruk av stemmeseddelkonvolutt ved forhåndsstemmegivning i egen kommune

Et grunnleggende demokratisk prinsipp er at alle som har stemmerett skal ha mulighet til å avgi stemme. Valgordningen inneholder derfor bestemmelser og prosedyrer for hvordan prinsippet om hemmelige valg skal ivaretas. Velgeren skal kunne levere sin stemme i enerom og usett, og det er etablert rutiner som ivaretar hemmelighold fra velgeren har avgitt stemme til stemmen er talt. Prosedyrene er ulike for forhåndsstemmegivningen og stemmegivningen på valgtinget. På valgtinget godkjennes stemmegivningen når velger legger sin stemplede seddel i urnen. Ved forhåndsstemmegivningen legges stemmeseddelen i en omslagskonvolutt sammen med valgkortet. Stemmegivningen godkjennes i etterkant.

Departementet foreslår å innføre en forhåndstemmeordning som i større grad tilsvarer prosedyrene som velgeren møter ved stemmegivningen på valgdagen. Dagens ordning er tungvint å administrere og med mange trinn som gir rom for feil. En mer vesentlig innvending er at velgere stiller spørsmål til om prosedyrene rundt forhåndsstemmegivningen ivaretar hensynet til hemmelige valg, når valgkortet legges sammen med stemmeseddelkonvolutten i omslagskonvolutten.

Selv om hemmelighold er ivaretatt i rutinene for behandling av forhåndsstemmer er dette prosedyrer velgeren ikke ser. Erfaringene viser at selv om velgere får forklart prosedyren for behandling av forhåndsstemmer er de ikke overbevist om at prinsippet om hemmelig valg blir ivaretatt. Dette er noe forhåndsthemmemottakerne møter og som er vanskelig å forklare.

Departementet foreslår å kutte ut stemmeseddelkonvolutten, og at seddelen stemples (en velger, en stemme) og legges i urnen av velgeren. Stemmegivningen godkjennes idet velgeren krysses av i manntallet og stemmen legges i urnen. Stemmegivningen følger da samme prosedyre som på valgdagen, og velgeren kan kjenne seg igjen i valghandlingen. Velgeren er også trygg for at valget er hemmelig. Det vil bli pålegg om at to stemmemottakere må være tilstede ved mottak av forhåndsstemmer

Når kommunen ikke har online tilgang til manntallet og ved stemmegivning fra velgere fra andre kommuner, må stemmeseddelkonvolutten benyttes og en følger samme prosedyrer som ved tidligere valg. Kommunen får mulighet til å bestemme om det også av andre årsaker kan være aktuelt å benytte stemmeseddelkonvolutt.

Den største prinsipielle endringen med forslag til endring i forhåndsstemmegivningen, er at tidspunktet for godkjenning av stemmegivningen flyttes fra valgstyret i etterkant av valghandlingen, til stemmemottaker, samtidig som velgeren avgir stemme.

Allerede i dag er det praksis at forhåndsstemmegivninger registreres (ikke godkjennes) elektronisk. Overgangen til elektronisk avkryssing i manntallet vil derved ikke medføre store praktiske endringer. Kommunene har god opplæring av forhåndsthemmemottakere, og prosedyrer/reserverutiner som benyttes når en ikke får tilgang til elektronisk manntall. Problemer med oppe tider er ikke stort, og reserverutinene fungerer godt. Med et felles statlig valgadministrativt system vil også kontrollen med kommunenes håndtering av forhåndsstemmegivningen styrkes.

For kommunene vil mottaket av forhåndsstemmer kunne effektiviseres og prosessene blir enklere og transparent. Systemet for opplæring vil i hovedsak være på plass, og bruk av to stemmemottakere har i stor grad vært praksis. Når velgeren krysses i manntall og når stemmen avgis vil kvaliteten i avkryssingsmanntallet bli bedre.

I de tilfeller det blir nødvendig å benytte avvikende prosedyre, vil en tilnærmet videreføring av dagens ordning være enklest. Kommunene har her rutiner og stemmemottakerne har nødvendig opplæring og erfaring.

Departementet anbefaler at velgeren som hovedregel skal legge en stemplet stemmeseddel i urnen. For kommunene vil dette være den mest effektive håndteringen, og jo mer enhetlig håndtering en benytter, jo sikrere blir stemmemottakerne i sin håndtering av stemmegivningene.

Dersom stemmeseddelkonvolutten fjernes ved forhåndsstemmegivningen vil det bli vanskelig for kommunene å foreta kretsvis telling av forhåndsstemmene. Forhåndsthemmemottakene er ikke tilknyttet kretsene, og når stemmeseddelen legges direkte i urnen, vil man ikke vite fra hvilken krets velgeren som har avgitt stemme kommer. Departementet peker på mulige metoder for å kunne opprettholde en kretsvis telling, men anbefaler ingen løsning. Departementets vurdering er at fordelene ved at den enkelte velger

selv får legge sin stemmeseddel direkte i urnen, må tillegges større vekt enn eventuelle ulemper med og ikke få stemmesedlene kretsvis fordelt.

Bergen kommune er en av tre kommuner som teller forhåndsstemmene kretsvis. Forslagene som blir vurdert av departementet som for eksempel at stemmestedene kan ha en urne for hver krets, eller at velgerne må forhåndsstemme i egen valgkrets er ikke gjennomførbare. Dette vil være en dårlig løsning både for velgerne (reduisert tilgjengelighet), og for de aktuelle kommunene som har mange forhåndstømmemottak og mange valgkretser. Heller ikke merking av stemmesedler med kretsnummer for sortering i etterkant vil være en løsning som kan anbefales. Dette vil bli en tidkrevende metode, med rom for feilkilder. Det kan også gi et forklaringsproblem overfor velgeren, hvorfor merkes deres stemmeseddel med et nummer?

Her må hensynet til muligheten for kretsvis fordeling veies opp mot hensynet til velgerens rett til å legge stemmeseddelen i urnen selv (hemmelig valg).

Innføring av nytt sentralt valgadministrativt datasystem (EVA)

Departementet har utviklet et elektronisk valgadministrativt system (EVA) som skal erstatt systemer levert av private leverandører. Systemet ble utprøvd i forbindelse med forsøk med stemmegivning via internett i 2011. Departementet ønsker å implementere systemet i alle kommunene ved stortingsvalget i 2013, fordi lokalvalgene innebærer større bruk av systemet en hva som er tilfelle ved stortingsvalg. Alle valgdata, resultater og manntallet vil da finnes i et system. Kommunene blir ikke pålagt å ta systemet i bruk i 2013.

Datasystemet inneholder tre hoveddeler: system for internettstemmegivning, valgadministrativt system og system for maskinell telling. Alle delene kan utveksle data med hverandre, men alle delene trengs ikke å ta i bruk. Departementet kommer ikke inn på internettstemmegivningen i høringsdokumentet. Evalueringen fra forsøket forventes å foreligge høsten 2012

Det valgadministrative systemet dekker samme funksjoner som de valgadministrative systemene kommunene har benyttet fra private leverandører, og det samme gjør systemet for maskinell telling. Nytt er at departementet overtar ansvaret for systemopplæringen og at det er utviklet en felles rutineportal som er bindeleddet mellom valglovgivningen og systemet.

Brukerne av det nye systemet opplevde det valgadministrative systemet som brukervennlig og at løsningen var funksjonell. Gjenkjennelsen fra tidligere system er relativt stor, slik at overgangen for de kommuner som har benyttet slike systemer er relativt enkel. Den nye rutineportalen er et pluss som vil forenkle kommunenes planlegging og oppfølging i valggjennomføringen.

Den kritiske faktoren for kommunene vil være opplæringen i bruken av systemet, og kapasiteten på brukerstøtte i valggjennomføringen. Departementet vil gi opplæring til regionale kompetanseteam, som igjen vil ha ansvar for opplæring av superbrukere i kommunene. I dette arbeidet benyttes erfarne valgmedarbeidere fra kommunene og fylkeskommunene.

4. FORSLAG TIL HØRINGSUTTALELSE FRA BERGEN KOMMUNE

Oppretting og oppdatering av manntall

Bergen kommune gir i sin helhet tilslutning til at ansvaret for oppretting og oppdatering av manntallet overføres til statlig myndighet, og at opprettelsen og oppdatering vil være i det nye valgadministrative systemet EVA. Siste oppdatering av manntallet siste lørdag før valgdagen sikrer et likt manntall for alle kommuner valgdagen. Et foreløpig manntall per 2. januar, som oppdateres helt frem til skjæringsdatoen 30. juni vil gi forutsigbarhet og forenkle kommunes arbeid med stemmekretsinnstilling og

gjennomgangen av listeforslagene. Kommunenes ansvar for innføring av velgere som ikke har vært bosatt i Norge noen gang siste 10 år frem til valgdagen kl. 21., vurderes som mulig å gjennomføre.

Endringer i prosedyrene for forhåndsstemmegivning

Bergen kommune gir sin tilslutning til forslag til endringer i prosedyren for behandling av forhåndsstemmegivninger. Krav til to stemmemottakere ved mottak av forhåndsstemmer følger naturlig av den nye prosedyren hvor stemmegivningen godkjennes ved mottak av stemmen. Forslaget til endringer vurderes å være i tråd med dagens bruk av elektroniske valgdatabaser, og vil være arbeidsbesparende for valgadministrasjonene. Valghandlingen blir mer forståelig for velgeren, og velgeren kan føle seg trygg for at valget er hemmelig.

Egnede og tilgjengelige valglokaler ved forhåndstemmingen

Presiseringen av at stemmegivningen skal foregå i egnet og tilgjengelig lokale vurderes som en ytterligere formalisering av det ansvar kommunene alt har, og vurderes å høre inn under loven. Bergen kommune gir sin tilslutning til en lovfesting av det som bør være regelen.

Egnede og tilgjengelige valglokaler på valgtinget

Presiseringen av at stemmegivningen skal foregå i egnet og tilgjengelig valglokale på valgtinget vurderes som en ytterligere formalisering av det ansvar kommunene alt har, og vurderes å høre inn under loven. Bergen kommune gir sin tilslutning til en lovfesting av det som bør være regelen.