



DET KONGELIGE
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

Kulturdepartementet
Postboks 8030 Dep
0030 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

19/1260-8

5. desember 2019

Høringsvar fra Olje- og energidepartementet – NOU 2019:9 Fra kalveskinn til datasjø

Det vises til Kulturdepartementets høringsbrev av 1. juli 2019, der NOU 2019:9 "Fra kalveskinn til datasjø – Ny lov om samfunnsdokumentasjon og arkiver" sendes på høring.

Olje- og energidepartementet har følgende merknad til Arkivlovutvalgets lovutkast:

Gjennom lovutkastet utvides arkivlovens virkeområde til også å gjelde *"selvstendige virksomheter hvor det offentlige direkte eller indirekte har en samlet eierandel på mer enn 50 prosent, eller hvor det offentlige direkte eller indirekte har rett til å velge flere enn halvparten av medlemmene i det øverste organet i virksomheten."*, jf. lovforslaget § 2 første ledd bokstav c)

Begrunnelsen for dette synes å være at arkivlovens virkeområde i hovedsak skal sammenfalle med offentleglovas, se punkt 2.8 i utredningen: *"Både stat og kommune fristiller virksomheter og gjør bruk av private til å løse oppgaver på sine vegne. Både offentleglova og forvaltningsloven tar høyde for denne utviklingen. Det gjør ikke arkivlova. Skal offentleglova fungere som redskap for en åpen og gjennomsiktigforvaltning, er den avhengig av at forvaltningen har dokumentasjon og arkiver. Utvalget foreslår derfor å utvide lovens virkeområde slik at den i hovedsak sammenfaller med offentleglovas, i samsvar med signalene i Meld. St. 7 (2012-13)."*

Utvalget har i lovforslaget gått ut over disse rammer, og foreslår et virkeområde som er videre enn både offentleglova og forvaltningslovens virkeområder. Forslaget har

Postadresse
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo
postmottak@oed.dep.no

Kontoradresse
Akersgata 59
oed.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
977 161 630

Avdeling
Olje- og
gassavdelingen

Saksbehandler
Anette Vehus
Smedsvig
22 24 62 78

den konsekvens at selskaper som ikke faller inn under offentleglovas og forvaltningslovens virkeområde, vil omfattes av arkivlovens virkeområde.

OED mener dette fremstår usystematisk og ubegrunnet. Selskaper med statlig eierandel er selvstendige rettssubjekter. Ansatte i departementene eller politikere sitter ikke i styrene i selskapene. Staten må som eier forholde seg til selskapslovgivningens regler om rolledelingen mellom eier og styre, og forvalter sitt eierskap i tråd med allment aksepterte prinsipper for eierstyring.

Det blir etter OEDs syn lite treffende å fokusere på eierandel som den avgjørende faktoren for om et selskap er underlagt arkivloven. Et eierskap kan være rent forretningsmessig eller en kapitalplassering. Det sentrale må være hvilken rolle et selskap har og hvilke oppgaver det utfører, ikke hvem som eier selskapet. For selskapene som det nå foreslås å underlegge loven vil det være byrdefullt og potensielt en konkurranseulempe å bli underlagt et slikt regelverk. Særlig uheldig vil det være om børsnoterte selskaper skal være omfattet av loven. Arkivlovens virkeområde må heller knyttes til pliktsubjektets funksjon og oppgaver, slik som forvaltningsloven.

Olje- og energidepartementet mener på denne bakgrunn at evt. lovforslag bør endres slik at lovens virkeområde knyttes opp mot den virksomheten pliktsubjektet utøver, tilsvarende som forslag til ny forvaltningslov. Subsidiært, dersom en velger tilsvarende virkeområde som offentleglova, bør unntaket i offentleglova § 2 annet ledd inntas direkte i loven.

Med hilsen

Bjørn Ståle Haavik (e.f)
ekspedisjonssjef

Håkon Johnsen
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer