

Equinor Energy AS
Forusbeen 50
4035 STAVANGER

Deres ref	Vår ref	Dato
	21/644-	28. juni 2023

Godkjenning av plan for utbygging og drift av Irpafeltet

Det vises til brev 22. november 2022 der Equinor Energy AS (Equinor) på vegne av rettighetshaverne i utvinningstillatelsene 327 og 327 B søker om godkjenning av plan for utbygging og drift (PUD) av Irpafeltet. Forekomsten som omfattes av planen strekker seg også inn i utvinningstillatelse 327 C, som ble tildelt til samme rettighetshavergruppe etter innsendelse av PUD. Rettighetshaverne består av Equinor (operatør, 51 pst.), Petoro AS (20 pst.), Wintershall Dea Norge AS (19 pst.) og A/S Norske Shell (10 pst.).

Irpa (tidligere Asterix) ligger i Norskehavet, 80 km vest for Aasta Hansteen-feltet. Forekomsten ble påvist i 2009 og er primært et gassfunn med assosiert kondensat. Forventede utvinnbare volumer er beregnet til om lag 19,8 mill. Sm³ oljeekvivalenter, der 19,4 mrd. Sm³ er gass og 0,4 mill. Sm³ er kondensat.

Utbyggingen av Irpa omfatter installasjon av en havbunnsramme koblet opp mot Aasta Hansteen-plattformen. Utbyggingen vil ta i bruk ledig prosesskapasitet på Aasta Hansteen når produksjonen fra det feltet gradvis avtar, og bidra til å forlenge levetiden på Aasta Hansteen-feltet. Produksjonsstart er planlagt i fjerde kvartal 2026, og forventet økonomisk levetid for feltet er frem til 2039.

I PUD er totale investeringer anslått til 14,8 mrd. kroner (2022). Forventet netto nåverdi før skatt er beregnet til 11,6 mrd. kroner ved 7 pst. diskonteringsrente. Tilbakebetalingstiden er estimert til i overkant av to år etter oppstart.

I utbyggingsplanen er det foretatt en usikkerhets- og robusthetsvurdering av nåverdien av utbyggingen som viser sensitiviteter i nåverdien (før skatt) for endringer i priser, produksjonsvolum, investeringer og driftskostnader. Balanseprisen er beregnet til 47 USD per fat før skatt. Prosjektet er mest sensitiv for endringer i pris og produksjonsvolum.

Rettighetshaverne har gjennomført en kvalitativ stresstesting mot finansiell klimarisiko ved at utbyggingens balansepris er sammenlignet med ulike scenarier for olje- og gassprisbaner som er forenlige med målene i Parisavtalen, herunder 1.5 gradersmålet. Rettighetshaverne viser til Det internasjonale pengefondet (IMF) sin World Economic Outlook-rapport fra april 2022. Der illustreres det at fremtidig oljepris innenfor et nullutslippsscenario for fremtidig oljebruk vil variere, sterkt avhengig av om politiske tiltak søker å påvirke tilbudssiden eller etterspørselssiden av oljemarkedet. Det vises til at i denne analysen varierer oljeprisen på starten av 2030-tallet fra omtrent 25 til omtrent 200 dollar per fat. Fordi prosjektet har kort tilbakebetalingstid ved prisbanene som rettighetshaverne har lagt til grunn, betyr det at prosjektet er finansielt robust også for scenarioer der stram klimapolitikk og lav etterspørsel skulle gi lave olje- og gasspriser på lang sikt.

Olje- og energidepartementet innvilget søknad om oppfylt utredningsplikt i brev til rettighetshaverne 2. juli 2021, og har ikke funnet behov for å be om ytterligere utredninger, jf. petroleumsforskriften § 22a tredje ledd.

I departementets vurdering av om PUD skal godkjennes etter petroleumsloven er fordelene og ulempene ved utbyggingen, herunder en eventuell forringelse eller tap i naturmangfoldet, veid opp mot hverandre. Skader og ulemper for både allmenne og private interesser er hensyntatt. Bevaring av naturmangfoldet inngår i utredninger og øvrig dokumentasjon, samt departementets skjønnsutøvelse etter petroleumsloven. Det innebærer at miljøkonsekvensene ved utbyggingen vurderes i et helhetlig og langsiktig perspektiv. Bestemmelsen i naturmangfoldloven § 7 og prinsippene i samme lov §§ 8-10 er lagt til grunn som retningslinjer for saksbehandlingen. Det er ikke påvist vesentlige negative miljøkonsekvenser ved utbyggingen, og departementet vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig til å fatte vedtak. Etter en avveining i tråd med naturmangfoldloven, er det departementets vurdering at utbyggingen kan gjennomføres.

Olje- og energidepartementet har forelagt søknad om godkjenning av PUD av Irpa for Arbeids- og inkluderingsdepartementet (AID). AID har forelagt saken for Petroleumstilsynet som ikke har innvendinger til søknaden. AID har ingen merknader utover dette.

Søknaden har også vært forelagt Oljedirektoratet (OD). OD vurderer at den valgte utbyggingsløsningen legger til rette for en god utnyttelse av ressursene i området og at den har tilstrekkelig fleksibilitet til å håndtere usikkerheten i undergrunnen. Løsningen gir også kapasitet til å fase inn andre ev. funn i området. Etter ODs vurdering fremstår Irpa-prosjektet som et samfunnsøkonomisk lønnsomt utbyggingsprosjekt. OD anbefaler at PUD for Irpa godkjennes. For å sikre god ressursforvaltning anbefaler direktoratet at det stilles vilkår knyttet til videre utvikling av Irpa-området.

Departementet viser til AIDs og ODs vurderinger av utbyggingsplanen. Departementet vurderer at utbyggingen av Irpa er et samfunnsøkonomisk lønnsomt og rimelig robust prosjekt som bidrar til god ressursforvaltning. Den fremlagte utbyggingsplanen viser at prosjektet kan gjennomføres innenfor akseptable rammer med hensyn til helse, miljø, sikkerhet og andre brukere av havet. Departementet støtter direktoratets anbefaling om å stille vilkår for å legge til rette for god ressursforvaltning.

I Høyesteretts dom av 22. desember 2020 vedrørende gyldigheten av 23. konsesjonsrunde omtales spørsmålet om vurderinger av utslippskonsekvensene ved forbrenning av eksportert norsk petroleum opp mot Grunnloven § 112. I dommen legger Høyesterett til grunn at det i bruken av Grunnloven § 112 må kunne ses hen til om utslipp fra forbrenning i utlandet av norskprodusert petroleum gjør skade i Norge. Det er usikkert om nye utbyggingsprosjekter på norsk sokkel bidrar til økte, uendrede eller lavere globale klimagassutslipp totalt sett. Departementet har gjort et anslag over hvor store brutto utslipp (uten å hensynta andreordenseffekter) bruken av forventede utvinnbare ressurser fra Irpa kan medføre. Over feltets levetid anslås dette til 46,49 mill. tonn CO₂, noe som i snitt utgjør ca. 3,87 mill. tonn CO₂ per år.¹ Økte utslipp fra Aasta Hansteen-plattformen som følge av Irpa er anslått til 59 500 tonn CO₂ per år i driftsperioden. Utslipp av CO₂ fra produksjonen er omfattet av EU ETS. På bakgrunn av beregningene av klimagassutslipp fra Irpa legges det til grunn at godkjenning av utbyggingen ikke er i strid med Grunnloven §112

Departementet godkjenner Irpa som feltnavn.

I medhold av petroleumsløven § 4-2 første ledd, og på bakgrunn av operatørens fremlagte dokumentasjon og myndighetenes gjennomgang av dokumentasjonen, godkjenner departementet plan for utbygging og drift av Irpa på følgende vilkår, jf. petroleumsløven § 10-18 fjerde ledd:

1. Rettighetshaverne skal gjennomføre en oppdatert seismisk tolkning av Irpa-forekomsten. Basert på dette skal det utarbeides en rapport som også inneholder en oppdatert vurdering av en fjerde produksjonsbrønn. Innholdet i rapporten skal avklares med Oljedirektoratet og oversendes Olje- og energidepartementet innen utgangen av desember 2023 og uansett ikke senere enn at en fjerde produksjonsbrønn kan bores i samme brønnekampanje som øvrige brønner.
2. Rettighetshaverne skal ta stilling til boring av en pilotbrønn til prospektet Lysefix Upflanks innen 31. desember 2023. Dersom det ikke tas beslutning om boring innen fristen skal rettighetshaverne levere en redegjørelse for beslutningen til departementet. Departementet kan basert på redegjørelsen stille ytterligere vilkår for å sikre god ressursforvaltning.
3. Dersom det gjøres funn i Lysefix Upflanks skal rettighetshaverne ta stilling til utvinning av forekomsten på et tidlig nok tidspunkt til at forekomsten kan utvinnes før Springarformasjonen er depletet under borbarhetstrykket. Dersom det ikke tas beslutning om utvinning skal det leveres en redegjørelse for beslutningen til departementet. Departementet kan basert på redegjørelsen stille ytterligere vilkår for å sikre god ressursforvaltning.
4. Rettighetshaverne skal, innen to år etter produksjonsstart, levere en rapport til departementet med en vurdering av mulige tiltak for økt utvinning. Innholdet i rapporten skal avklares med Oljedirektoratet. Departementet kan stille krav om gjennomføring av tiltak som bidrar til økt utvinning basert på innholdet i rapporten.

¹Utvinnbare ressurser (gass/olje) i Irpa er anslått til 19,4 mill. Sm³ gass (P50) og 0,4 mill. Sm³ kondensat (P50). Det er brukt en utslippsfaktor fra SSB som gir et utslipp på 2,34 tonn CO₂ per 1000 Sm³ naturgass og 2,74 tonn CO₂ per tonn/Sm³ olje (kilde: SSB).

De delene av utvinningstillatelsene som er omfattet av innsendt plan for utbygging og drift av Irpa følger vedlagt.

Med hilsen

Gaute Erichsen (e.f.)
avdelingsdirektør

Johanna Fjeld Hansen
førstekonsulent

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

A/S Norske Shell
Oljedirektoratet
Petoro AS
Wintershall DEA Norge AS

Vedlegg

Vedrørende plan for utbygging og drift av Irpafeltet
Kart og koordinater for Irpa