

Equinor Energy AS
Forusbeen 50
4035 STAVANGER

Deres ref	Vår ref	Dato
2022-014286	22/1908-	28. juni 2023

Godkjenning av plan for utbygging og drift av Verdandefeltet

Det vises til brev 6. desember 2022 samt oppdatert informasjon 29. mars 2023, der Equinor Energy AS (Equinor) på vegne av rettighetshaverne i Verdande Unit søker om godkjenning av plan for utbygging og drift (PUD) av Verdandefeltet. Rettighetshaverne består av Equinor (operatør, 59,3 pst.), Petoro AS (22,4 pst.), Vår Energi ASA (10,5 pst.), Aker BP ASA (7 pst.) og PGNiG Upstream Norway AS (0,8 pst.).

Verdande (tidligere Cape Vulture og Alve Nordøst) ble påvist i 2017 i Norskehavet, og ligger 8 km nordvest for Nornefeltet. Forventede utvinnbare volumer er beregnet til 5,7 mill. Sm³ oljeekvivalenter, fordelt på 4,7 mill. Sm³ olje og 1,0 mrd. Sm³ rikgass. Hvis levetiden for vertsinnretningen forlenges til 2035 vil dette kunne gi ytterligere utvinning av 1,7 mill. Sm³ o.e. fra Verdandefeltet.

Feltet planlegges utbygd med havbunnsinnretninger koblet opp til bunnrammen på Skuldfeltet og produksjons- og lagringsskipet på Nornefeltet (Norne FPSO).

Utbyggingsløsningen omfatter en ny havbunnsramme og tre produksjonsbrønner.

Nornefeltets eksportløsninger for olje og gass vil bli benyttet. Utbyggingen bidrar til god utnyttelse av eksisterende infrastruktur og prosesskapasitet på Norne FPSO, og kan bidra til å forlenge levetiden på Nornefeltet. Planlagt produksjonsstart er fjerde kvartal 2025, og feltet er ventet å produsere frem til 2030.

I PUD er totale investeringer anslått til 4,7 mrd. kroner (2022). Forventet netto nåverdi før skatt er beregnet til 9 mrd. kroner ved 7 pst. diskonteringsrente. Nåverdien forventes å kunne øke med inntil 1,2 mrd. kroner dersom produksjon blir mulig frem til 2035. Investeringene i utbyggingen forventes tilbakebetalt i 2026, om lag ni måneder etter produksjonsstart.

I utbyggingsplanen er det foretatt en usikkerhets- og robusthetsvurdering av nåverdien av utbyggingen som viser sensitiviteter i nåverdien (før skatt) for endringer i priser, produksjonsvolum, investeringer og driftskostnader. Balanseprisen er beregnet til 31 USD per fat før skatt. Prosjektet er mest sensitiv for endringer i priser og produksjonsvolum.

Rettighetshaverne har gjennomført en kvalitativ stresstesting mot finansiell klimarisiko ved at utbyggingens balansepris er sammenliknet med ulike scenarier for olje- og gassprisbaner som er forenlige med målene i Parisavtalen, herunder 1,5 gradersmålet. Rettighetshaverne viser til Det internasjonale pengefondet (IMF) sin World Economic Outlook-rapport fra april 2022. Der illustreres det at fremtidig oljepris innenfor et nullutslippsscenario for fremtidig oljebruk vil variere, sterkt avhengig av om politiske tiltak søker å påvirke tilbudssiden eller etterspørselssiden av oljemarkedet. Det vises til at i denne analysen varierer oljeprisen på starten av 2030-tallet fra omtrent 25 til omtrent 200 dollar per fat. Fordi prosjektet har kort tilbakebetalingstid ved prisbanene som rettighetshaverne har lagt til grunn, betyr det at prosjektet er finansielt robust også for scenarier der stram klimapolitikk og lav etterspørsel skulle gi lave olje- og gasspriser på lang sikt.

Olje- og energidepartementet innvilget søknad om oppfylt utredningsplikt i brev til rettighetshaverne 12. april 2022, og har ikke funnet behov for å be om ytterligere utredninger, jf. petroleumsforskriften § 22 a tredje ledd.

I departementets vurdering av om PUD skal godkjennes etter petroleumsloven er fordelene og ulempene ved utbyggingen, herunder en eventuell forringelse eller tap i naturmangfoldet, veid opp mot hverandre. Skader og ulemper for både allmenne og private interesser er hensyntatt. Bevaring av naturmangfoldet inngår i utredninger og øvrig dokumentasjon, samt i departementets skjønnsutøvelse etter petroleumsloven. Det innebærer at miljøkonsekvensene ved utbyggingen vurderes i et helhetlig og langsiktig perspektiv. Bestemmelsen i naturmangfoldloven § 7 og prinsippene i samme lov §§ 8-10 er lagt til grunn som retningslinjer for saksbehandlingen. Det er ikke påvist vesentlige negative miljøkonsekvenser ved utbyggingen, og departementet vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig til å fatte vedtak. Etter en avveining i tråd med naturmangfoldloven, er det departementets vurdering at utbyggingen kan gjennomføres.

Olje- og energidepartementet har forelagt søknad om godkjenning av PUD av Verdande for Arbeids- og inkluderingsdepartementet (AID). AID har forelagt saken for Petroleumstilsynet som ikke har innvendinger til søknaden. AID har ikke kommentarer til saken utover dette.

Søknaden har også vært forelagt Oljedirektoratet (OD). OD vurderer at den valgte utbyggingsløsningen legger opp til en god utvikling av feltet og har fleksibilitet til å fase inn eventuelle tilleggsressurser i området. Etter ODs vurdering fremstår Verdande-prosjektet som et samfunnsøkonomisk lønnsomt utbyggingsprosjekt. Direktoratet anbefaler at innsendt PUD for Verdande godkjennes. Videre anbefaler OD at det bør stilles vilkår til godkjenningen for å legge til rette for god ressursforvaltning.

Departementet viser til AIDs og ODs vurderinger av utbyggingsplanen. Departementet vurderer at Verdande er et samfunnsøkonomisk lønnsomt og robust prosjekt som bidrar til god ressursforvaltning. Den fremlagte utbyggingsplanen viser at prosjektet kan gjennomføres innenfor akseptable rammer med hensyn til helse, miljø, sikkerhet og andre brukere av havet. Departementet støtter direktoratets anbefaling om å stille vilkår for å legge til rette for god ressursforvaltning.

I Høyesteretts dom av 22. desember 2020 vedrørende gyldigheten av 23. konsesjonsrunde omtales spørsmålet om vurderinger av utslippskonsekvensene ved forbrenning av eksportert norsk petroleum opp mot Grunnloven § 112. I dommen legger Høyesterett til grunn at det i bruken av Grunnloven § 112 må kunne ses hen til om utslipp fra forbrenning i utlandet av norskprodusert petroleum gjør skade i Norge. Det er usikkert om nye utbyggingsprosjekter på norsk sokkel bidrar til økte, uendrede eller lavere globale klimagassutslipp totalt sett. Departementet har gjort et anslag over hvor store brutto utslipp (uten å hensynta andreordenseffekter) bruken av de forventet utvinnbare ressursene fra Verdande medfører. Over feltets levetid anslås dette til i underkant av 15,24 mill. tonn CO₂, noe som i snitt utgjør ca. 3,05 mill. tonn CO₂ per år.¹ Økt utslipp fra Norne FPSO som følge av Verdande er estimert til om lag 8 700 CO₂ tonn per år i driftsperioden. Utslipp av CO₂ fra produksjonen er omfattet av EU ETS. På bakgrunn av beregningene av klimagassutslipp fra Verdande legges det til grunn at godkjenning av utbyggingen ikke er i strid med Grunnloven § 112.

Departementet godkjenner Verdande som feltnavn.

I medhold av petroleumsløven § 4-2 første ledd, og på bakgrunn av operatørens fremlagte dokumentasjon og myndighetenes gjennomgang av dokumentasjonen, godkjenner Olje- og energidepartementet plan for utbygging og drift av Verdande på følgende vilkår, jf. petroleumsløven § 10-18 fjerde ledd:

- Rettighetshaverne skal levere en rapport til departementet med en vurdering av mulige tiltak for økt utvinning senest seks måneder etter produksjonsstart og uansett ikke senere enn at tiltak, inkl. eventuell boring av ny produksjonsbrønn, kan besluttes og gjennomføres innenfor levetiden til Norne FPSO. Innholdet i rapporten skal avklares med Oljedirektoratet. Departementet kan stille krav om gjennomføring av tiltak som bidrar til økt utvinning basert på innholdet i rapporten.

¹ Utvinnbare ressurser (gass/olje) i Verdande er anslått til 1 mill. Sm³ gass (P50) og 4,7 mill. Sm³ olje (P50). Det er brukt en utslippsfaktor fra SSB som gir et utslipp på 2,34 tonn CO₂ per 1000 Sm³ naturgass og 2,74 tonn CO₂ per tonn/Sm³ olje (kilde: SSB). Det er ikke hensyntatt ev. økt utvinning ved forlengelse av drift ved Norne FPSO.

De delene av underliggende utvinningstillatelser som er omfattet av innsendt plan for utbygging og drift av Verdande følger vedlagt.

Med hilsen

Gaute Erichsen (e.f.)
avdelingsdirektør

Johanna Fjeld Hansen
førstekonsulent

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Aker BP ASA

Oljedirektoratet

Petoro AS

PGNiG Upstream Norway AS

Vår Energi ASA

Vedlegg

Vedrørende plan for utbygging og drift av Verdandefeltet

Kart og koordinater for Verdande