



Deres ref.:
16/668 - 1

Vår ref.:
Høring 2016

Dato:
22.02.2016

Høring - forslag om endret fastsetting av grunnlaget for korttidsytelsene etter folketrygdlovens kap. 8, 9 og 14 (sykepenger, foreldrepenger, svangerskapspenger, omsorgs- og opplæringspenger og pleiepenger)

Arbeids- og sosialdepartementet har sendt ut på høring forslag til i endringer i folketrygdlovens regler for fastsetting av grunnlaget for beregning av sykepenger mv. blant annet som en følge av innføring av a-ordningen. I tillegg foreslås endringer i reglene for beregning av sykepenger til frilansere. Inkludert kombinasjonen frilansere/selvstendig næringsdrivende. YS har med bakgrunn i dialog med YS-forbundet AVYO følgende tilbakemeldinger på høringen:

YS forståelse av forslaget:

A-ordningen ble innført fra 1.1.15, og er en felles ordning for arbeidsgivers innrapportering av ansettelses- og inntektsforhold mm. til Skatteetaten, NAV og SSB. Ordningen var ment å erstatte disse etatenes samlede behov for opplysninger om arbeidsforhold og lønn. Det var blant annet forventet at inntektsopplysnings skjema, som arbeidsgiver fyller ut ved krav om ytelser etter ftl.'s kap. 8, 9 og 14 skulle utgå ved at de nødvendige opplysningene kunne hentes direkte fra a-ordningen.

Ordningen muliggjør større grad av digitalisering og automatisering av saksbehandlingsprosessen i NAV. Bruk av opplysninger fra a-ordningen til beregning av sykepenger krever imidlertid endringer i regelverket. For at NAV skal kunne bruke mest mulig av innrapporterte opplysninger til a-ordningen, har departementet foreslått flere justeringer og forenklinger i folketrygdlovens kap. 8, 9 og 14 som skal muliggjøre dette. Blant annet foreslås at folketrygdens beregningsperiode tilpasses a-ordningens rapporteringsperiode. Forslagene medfører ikke endringer i kompensasjonsnivå, eller økt rapporteringsplikt for arbeidsgivere.

Det foreslås også at sykepengegrunnlaget beregnes ut fra et gjennomsnitt av innrapportert inntekt til a-ordningen siste tre kalendermåneder før sykmelding.

Det er likevel opplysninger som ikke er spesifisert nok i a-ordningen til å dekke informasjonsbehovet for NAV ved behandling av et sykepengekrav, slik som:

- Endringer i inntekts- eller arbeidsforhold siden forrige rapportering

Besøksadresse:

Lakkegata. 23

Postadresse:

Postboks 9232

Grønland

0134 Oslo

Org. nr.:

971 454 431

Telefon:

21 01 36 00

- Opplysninger om avtalt ferie og permisjon
- Om arbeidsgiver krever refusjon, samt beløp og aktuell periode
- Start-/sluttidspunkt for arbeidsgiverperioden
- Første fravær-/permisjonsdag (skjæringstidspunktet)
- Refusjonskrav knyttet til forsikrings- og skjermingsordninger
- Naturalytelser som faller bort under fraværet
- Begrunnelse fra arbeidsgiver som ikke har utbetalt sykepenger i arbeidsgiverperioden

Ifølge høringsnotatet vil det derfor være nødvendig å videreføre en egen melding fra arbeidsgiver til NAV med tilsvarende innhold som inntektsskjemaet. Arbeidsgiver vil ikke få større rapporteringsplikt enn de har i dag.

YS mener:

YS er positiv til endringer som gjør at NAV kan automatisere beregningen av korttidsytelser i langt større grad enn i dag. Vi oppfatter at de forslåtte tilpasningene i folketrygdlovens kap. 8, 9 og 14 vil bidra til økt automatisering og forenkling.

Vi kan imidlertid ikke se av høringsnotatet hvorfor de opprinnelige intensjonene med a-ordningen ikke er oppfylt – det at NAV skulle kunne få alle nødvendige opplysningene fra ordningen, slik at inntektsopplysningsskjemaet kunne utgå. Er det likevel mulig å videreutvikle a-ordningen, slik at dette blir mulig å få til på sikt?

Forutsatt at arbeidsgiverne rapporterer riktige opplysninger i rett tid til a-ordningen, mener vi departementets forslag vil bidra til mer korrekt beregning av korttidsytelsene. Økt automatisering og riktigere beregning vil på sikt gi innsparinger for NAV.

Ved feil i innrapporteringen vil det imidlertid bli manuelle oppgaver for NAV, som reduserer den samlede effektiviseringsgevinsten.

Arbeidsgiver må fortsatt innrapportere til NAV en del opplysninger som ikke omfattes av a-ordningen. Det blir viktig at rutinene for denne rapporteringen blir så enkle og automatisert som mulig, slik at arbeidsgiver rapporterer til NAV til rett tid, og som igjen gjør at NAV slipper å purre på opplysninger fra arbeidsgiver. YS mener det må utvikles elektronisk rapporteringsløsning også for disse opplysningene, noe tilsvarende som for a-ordningen. Dette vil bli forenkling både for arbeidsgiverne og for NAV. Vi forutsetter at NAV tildeles tilstrekkelige midler til moderniseringsarbeidet at det kan omfatte slik løsning.

Forslagene til økt bruk av a-ordningen for NAVs beregning av korttidsytelser vil føre til en delvis automatisering av innrapportering/beregning, mens det fortsatt vil gjenstå en del manuell rapportering/beregning.

YS mener derfor den nye ordningen må få virke en tid for å se de reelle effektene av den, slik at beregning av de administrative gevinstene for NAV må avvete til dette er gjort.

Vennlig hilsen

Per Jørgen Halvorsen
Seniorrådgiver AVYO/YS

Håvard Lismoen
Leder Samfunnspolitisk avdeling YS