



Universitetsdirektørens kontor

Referanse  
2009/8616-WEF

Dato  
23.09.2009

### Høringsuttalelse – ”Forslag til regler om en ny prosedyre for forhåndsgodkjenning av nye NRK-tjenester”

Viser til Kultur- og kirkedepartementets høringsbrev av 03.07.09. Høringsinstansene er bedt om å komme med eventuelle synspunkter innen 01.10.09. Institutt for informasjons- og medievitenskap vil med dette oversende følgende høringsuttalelse om saken:

Departementets forslag innebærer en ny type regulering av NRK med potensielt stor betydning. Det er derfor avgjørende at forholdet til eksisterende regler og mulige konsekvenser er tydeliggjort.

Det er positivt at departementet understreker at terskelen for igangsetting av forhåndsgodkjenningsprosedyre skal være høy, og at de nye reglene ikke skal stå i veien for en dynamisk utvikling av NRKs allmennkringkastertilbud.

Departementet foreslår at forhåndsgodkjenningen skal avgjøres ved en vektning mellom en ny tjenestes bidrag til allmennkringkastingsoppdraget og dens innholdsmessige eller redaksjonelle merverdi på den ene siden, og potensielt konkurransebegrensende virkning på den andre siden. Departementet fremstiller det slik at denne avveiningen følger av NRK-plakaten og selskapets vedtekter (notatets punkt 3, 4. avsnitt). NRK-plakaten inneholder imidlertid kun referanser til kommersielle aktører eller NRKs virkning på markedet på ett sted: I plakaten punkt 4 c) heter det at “NRK skal kunne formidle samme type tilbud som også tilbys av kommersielle aktører, men bør etterstrebe å tilføyе sitt tilbud et element av økt samfunnsverdi i forhold til det kommersielle tilbudet.”

Dagens kontroll av NRK er altså ikke tuftet på en vurdering av selskapets innvirkning på kommersielle konkurrenter, selv om spørsmålet har vært diskutert i utviklingen av NRK-plakaten. Det foreslåtte hensynet til mulig konkurransebegrensende effekt følger direkte av EØS-avtalens statsstøtteregulering og innebærer noe nytt i kontrollen av NRK. NRKs oppdrag har siden institusjonen ble grunnlagt blitt regnet som et hele, som vanskelig lar seg dele opp i enkelttjenester. Dette er en forståelse som også har preget kontrollen med offentlig finansiert kringkasting i resten av Vest-Europa. Utviklingen som ligger til grunn for departementets forslag representerer et brudd med en slik tradisjon. Siden ordningen som her foreslås tar sikte på å måle verdien av enkelttjenester for så å godta eller forkaste dem kan den lede til

en ny regulatorisk praksis som på sikt kan føre til en innsnevring av NRKs samlede samfunnsoppdrag. Det bør kommuniseres tydelig.

Dag Elgesem  
instituttleder

Wenche K. Førre  
administrasjonssjef

Kopi  
Det samfunnsvitenskapelige fakultet