



Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep.

0030 OSLO

Hamar, 18.09.2014

Deres ref: 2014/2715
Vår ref: Sak. nr. 14/6724 - 3
Saksbeh. Trond Rebne Tlf. 62 54 46 31

Svar - Høring - Forslag til endringer i tannhelsetjenesteloven mv - tiltak for å unngå krysssubsidiering innenfor den fylkeskommunale tannhelsetjenesten

Det vises til brev fra Helse- og omsorgsdepartementet 20.06.2014 om ovennevnte, med høringsfrist 22.09.2014. Efta Surveillance Authority (ESA) har fastslått at fylkeskommunalt tannhelsetilbud til voksne pasienter, som kan innebære offentlig subsidiering, ikke er i tråd med EØS-avtalen.

Forslaget om endring av tannhelsesloven og ny forskrift for å oppfylle ESA's pålegg, medfører at fylkeskommunene må føre inntil tre separate regnskaper for tannhelsevirksomheten:

- Lovpålagte tannhelsetjenester
- Tilbud til voksne mot betaling der det ikke er et fungerende marked
- Tilbud til voksne mot betaling der det er et fungerende marked og konkurranse med private tilbydere

Av kommuneloven § 48 pkt. 6 fremgår at Kommunal- og moderniseringsdepartementet

«kan gi forskrifter med nærmere regler om årsregnskapet, årsberetningen og regnskapsføringen».

En forskrift som styrer regnskapsregler og noteopplysninger i kommuneregnskapet, bør være knyttet til kommuneloven og ikke i andre særlover – jfr. forskriftsforslagets § 5 om krav til noteopplysninger i årsregnskapet. Fylkeskommunene har rapporteringsplikt på flere områder

Fylkesdirektøren

BESØK: Parkgata 64, Hamar POST: Pb. 4404, Bedriftssenteret, 2325 HAMAR
TELEFON: 62 54 40 00 E-POST: postmottak@hedmark.org ORG.NR: 942 116 217

www.hedmark.org



(tippemidler, statlig støtte til kulturbygg mv.) hvor tallene er hentet fra regnskapet, men der det er ikke noe krav om noteopplysninger mv. til regnskapet.

Hedmark fylkesting vedtok allerede i april 2014 (sak 17/14) at

«Tannhelsetjenesten sine takster reguleres slik at de tilfredsstillter ESA sine krav om at tannbehandling av voksne skal ha et slikt nivå at de reelle kostnadene inndeckes»

Bakgrunnen for saken var nettopp å forhindre subsidiering av voksne og unngå konkurransevidning i forhold til private tilbydere. Fylkestingssaken vedlegges.

Vi har i utgangspunktet forståelse for at det må etableres en tilfredsstillende ordning. Den foreslåtte ordningen virker imidlertid i overkant omstendelig. Hedmark fylkeskommune mener primært at grunnlag, vurderinger og vedtak tilsvarende de som fremgår av nevnte fylkestingsak, bør være tilstrekkelig som dokumentasjon for at ESAs krav er oppfylt.

Dersom man beslutter en regnskapsordning som antydnet, er fylkeskommunen kritisk til at forslaget til forskrift ikke er mer presist i forhold til de ulike hensyn som kreves ivaretatt:

- Kriterier for hvordan områder skal defineres som uten eller med et marked.
Konkurranse fra private, tilgjengelighet/reiseavstand til private tannhelsetilbud – «i rimelig grad tilgjengelig», hensynet til hensiktsmessig klinikkdrift mv.
- Konkretisering av parametre for utgiftsfordeling («på grunnlag av klart etablerte, konsekvent anvendte og objektivt begrunnede regnskapsprinsipper»)
- Hva som regnes som «rimelig fortjeneste» og hvilke kriterier som skal legges til grunn

Forslaget til forskrift legger opp til at fylkeskommunene vil kunne etablere forskjellige rammer og regler til grunn for oppfylning av forskriften. Hedmark fylkeskommune mener dette er uheldig og ber subsidiært om at departementet utformer en mer detaljert forskrift eller egne retningslinjer for å sikre en mer enhetlig praksis nasjonalt.

Med vennlig hilsen

Hanne Varhaug Sjøberg
fylkesdirektør

Gro Hilde Reinsborg
økonomisjef

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Kopi til:
Fylkestannlegen
Fylkesrådet