



Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep

0030 Oslo

Oslo, 23.09.2014

Deres ref.: 14/2715, Vår ref.: 14/1005

Saksbehandler: Arne Jensen

Seksjon for helsestatistikk

Høringssvar - forslag til endring i tannhelsetjenesteloven og forslag til forskrift om plikt til å føre atskilte regnskaper mv. – tiltak for å unngå krysssubsidiert innenfor den fylkeskommunale tannhelsetjenesten

Statistisk sentralbyrå viser til Helse- og omsorgsdepartementets høring av nevnte sak, med høringsfrist 22. september 2014.

Statistisk sentralbyrå har behandlet høringsnotatet på bakgrunn av egne oppgaver og ansvarsområder slik disse er uttalt i statistikkloven. Statistikkloven definerer Statistisk sentralbyrå som det sentrale organ for utarbeiding og spredning av offisiell statistikk, og som den aktøren som har hovedansvaret for at statistikklovens formål blir oppfylt. Statistikkloven definerer videre at Statistisk sentralbyrå skal kartlegge og prioritere behov for offisiell statistikk, samordne omfattende statistikk som blir utarbeidet av forvaltningsorganer, utvikle statistiske metoder og utnytte statistikken til analyse og forskning, gi opplysninger til statistisk bruk for forskningsformål og for offentlig planlegging, og ha hovedansvaret for internasjonalt statistisk samarbeid (jf. statistikklovens § 3-1).

Regnskapsinndeling og -rapportering fra fylkeskommunene

Helse- og omsorgsdepartementet foreslår å endre tannhelsetjenesteloven slik at departementet gis hjemmel til å pålegge fylkeskommunen en plikt til å føre separate regnskaper for ulike deler av tannhelsevirksomheten. Etter hva Statistisk sentralbyrå forstår, innebærer forslaget at fylkeskommunen skal føre forskjellige regnskaper for aktivitet i den offentlige tannhelsetjenesten som er rettet mot henholdsvis grupper som er nærmere definert i lov av 3. juni 1983 nr. 54 om tannhelsetjenesten (tannhelsetjenesteloven), og voksne betalende pasienter som ikke sogner til noen av gruppene som er definert i tannhelsetjenesteloven.

I forslaget til forskrift om plikt til å føre atskilte regnskaper mv. § 5, heter det at det skal utarbeides resultatoppstillinger for de forskjellige delene av tannhelsetjenestevirksomheten (to- eller tredeling av regnskapene) og at disse resultatoppstillingene skal presenteres som noter i fylkeskommunens årsregnskap. Slik Statistisk sentralbyrå tolker dette blir de forskjellige delregnskapene da å betrakte som interne «skyggeregnskap», og at totalen for alle delregnskapene skal integreres i fylkeskommunens regnskap ved innrapporteringen til KOSTRA. Det som innrapporteres på funksjonene 660 Tannhelsetjeneste – Fellestjenester og 665 Tannhelsetjeneste – Pasientbehandling vil i så tilfelle ikke avvike fra dagens innrapporteringspraksis.

Statistisk sentralbyrå ønsker ikke at de enkelte regnskapene skal innrapporteres separat.

Organisering av enheter i tannhelsetjenesten

Helse- og omsorgsdepartementets forslag tar sikte på å regulere situasjonen der fylkeskommunen selv yter tannhelsetjenester, enten det er tjenester til grupper definert i tannhelsetjenesteloven eller voksne betalende pasienter som ikke sogner til noen av de lovbestemte gruppene, uavhengig av om organiseringen av tjenesteytingen er skilt ut i eget kommunalt foretak eller skjer innenfor en integrert etat. På bakgrunn av dette er det en mulig tolkning at tannhelsetjenester utskilt i egne fylkeskommunale foretak (FKF) omfattes av reglene på lik linje som andre tjenesteytende enheter, siden disse er en del av fylkeskommunen som rettssubjekt.

Statistisk sentralbyrå oppfatter at det er noe uklart om reglene kommer til anvendelse for interkommunale selskaper (IKS) som egne rettssubjekter.

Kunnskapsgrunnlag om voksne betalende pasienter

Helse- og omsorgsdepartementets forslag har i all hovedsak bakgrunn i behovet for å skille ut aktiviteten i den offentlige tannhelsetjenesten som er rettet mot voksne betalende pasienter som ikke sogner til noen av gruppene som er definert i tannhelsetjenesteloven.

Voksne pasienter som ikke er i noen av pasientgruppene som etter tannhelsetjenesteloven skal prioriteres i den offentlige tannhelsetjenesten, sogner i utgangspunktet til den private tannhelsetjenesten. Flere i denne sistnevnte gruppa bruker likevel offentlige tjenester. I 2013 var det i underkant av 257 000 voksne betalende pasienter under tilsyn i offentlig sektor (Kommune-stat-rapporteringen (KOSTRA)). Av disse var det om lag 196 000 som ble undersøkt og behandlet, noe som er en økning tilsvarende 3 prosent fra 2012. Av alle som ble undersøkt og behandlet i den offentlige tannhelsetjenesten utgjorde voksne betalende pasienter 18,7 prosent i 2013, noe som er en liten økning fra 2012. Tall som samles inn og publiseres i KOSTRA viser ellers store fylkesvise forskjeller når det gjelder hvor stor andel voksne betalende pasienter utgjør av det totale pasientgrunnlaget i den offentlige sektoren.

Med vennlig hilsen



Torbjørn Hægeland
fungerende administrerende direktør

Kopi: Finansdepartementet