



ÅSNES KOMMUNE

KOMMUNALTEKNISK AVDELING

Miljøverndepartementet

Postboks 8013 Dep

0030 OSLO

Dato: **20.05.2009**

Deres ref:

Arkiv: K2-M00, K3-&13

Saksbehandlers tlf.: 62 95 66 63

Vår ref.: 09/339-3/OJD

Vår ref. bes oppgitt ved henvendelse i saken

HØRING - FORSLAG TIL LOVFESTING AV KOMMUNALT EIERSKAP TIL VANN- OG AVLØPSANLEGG

Åsnes formannskap behandlet i møte 18.05.09, sak 061/09 departementets forslag til lovfesting av kommunalt eierskap til vann- og avløpsanlegg og fattet følgende enstemmige vedtak:

- 1. Asnes formannskap gir sin tilslutning til forslag til ny lov om kommunalt eierskap til vann- og avløpsanlegg.**
- 2. Asnes formannskap slutter seg til administrasjonens vurderinger hvor det frarås at sentrale driftsoppgaver innen VA-sektoren kan konkurranseutsettes.**

Vedlagt følger protokoll fra formannskapets behandling.

Med hilsen

Ove Johnny Dybendal
Plan- og kommunalteknisk sjef

Vedlegg: Sak 061/09 i Åsnes formannskap



ÅSNES KOMMUNE

Sakspapir

SAKSGANG			
Utvalg	Møtedato	Saksnr	Saksbehandler
Formannskap	18.05.2009	061/09	OJD

Saken avgjøres av: <u>Formannskapet</u> Saksansvarlig: <u>Ove Johnny Dybendal</u>	Arkiv: <u>K2-M00, K3- &13</u>	Arkivsaknr: 09/339
--	---------------------------------------	-----------------------

HØRING - FORSLAG TIL LOVFESTING AV KOMMUNALT EIERSKAP TIL VANN- OG AVLØPSANLEGG

Dokumentliste:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel	Vedlagt saken
1	I	30.03.2009	Det Kongelige Miljødepartement	Høring - Forslag til lovfesting av kommunalt eierskap til vann- og avløpsanlegg	

Sakens bakgrunn:

Miljøverndepartementet har sendt ut forslag til lovfesting av kommunalt eierskap til vann- og avløpsanlegg på høring med frist 15.06.2009.

I forslaget foreslås det to nye bestemmelser som inntas i lov om kommunale vass- og kloakkavgifter. Forslaget innebærer krav om at nye vann- og avløpsanlegg skal være kommunalt eid. Videre settes det forbud mot å videreselge kommunale vann- og avløpsanlegg til private. Eksisterende private anlegg kan drive videre, men et eventuelt salg kan bare skje til kommuner under visse forutsetninger. Videre foreslås det innført en bestemmelse om at kommunen etter søknad kan gi tillatelse til etablering av nye, private anlegg eller til vesentlig utvidelse av eksisterende anlegg. Alle nye private anlegg skal etableres som andelslag eid av brukerne.

Lovforslaget medfører i utgangspunktet ingen begrensninger i kommunens adgang til å sette bort utbyggings- og driftsoppgaver til private aktører. Langvarige og omfattende driftskontrakter vil imidlertid kunne undergrave kravet om kommunalt eierskap og intensjonene bak lovforslaget. Kommunenes kompetanse på området kan svekkes, og det kan bli vanskeligere å sikre hensynet til sikkerhet, leveringspålitelighet og kvalitet blir ivaretatt. Departementet ber derfor spesielt om synspunkter på behovet for innskrenking i kommunens adgang til å sette bort driftsoppgaver, for eksempel gjennom en tidsbegrensning på kontraktene, og hvor lang en slik tidsbegrensning eventuelt bør være.

Vurdering:

Vann- og avløpssektoren er en virksomhet som er bygget opp gjennom mange år i kommunene. Anleggene i Åsnes kommune er i hovedsak **finansiert av brukerne** og har i dag en antatt gjenanskaffelsesverdi på om lag 300 mill.kr.

Av kostnadmessige grunner vil det være uaktuelt å bygge ut konkurrerende anlegg for vann og avløp i kommunen. Vann- og avløpstjenestene fremstår derfor som naturlige monopolvirksomheter, og man vil ikke kunne oppnå reell konkurranse av slike tjenester, som normalt er det viktigste argumentet for privatisering.

Eierskapsspørsmålet ble første gang drøftet i NOU 2006:6 *Når sikkerheten er viktigst*. Et enstemmig utvalg anbefalte å lovregulere eierskapet til vann- og avløpsanlegg ut fra hensynet til **sikkerhet og beredskap**.

Kommunen har lang erfaring med å sette utbyggingsoppgaver innen sektoren ut på anbud til private aktører. Prosjektledelsen tar plan- og kommunalteknikk selv. Vi ser ingen grunn til å endre denne praksisen.

Dagens ansvarsdeling i utbyggingsaker VA:

Tiltak	Utføres av Privat foretak	Utføres av Åsnes komm. v/ Plan- og kommunalteknikk
Prosjektledelse		x
Prosjektering	x	
Kontroll med prosjektering	x	
Utførelse	x	
Kontroll med utførelse	x	

Når det gjelder driftsoppgaver knyttet til ledningsnett, vannbehandlingsanlegg, pumpestasjoner og renseanlegg utføres dette av fast ansatte medarbeidere. Å sette slike driftsoppgaver ut på anbud mener vi verken er kostnadseffektivt eller gir økt kvalitet innen helse, miljø og sikkerhet ved at:

- Kunnskap om anleggene og prosessdrift nullstilles ved skifte av anbydere
- Omfattende og langvarige opplæringsbehov i drift av anleggene ved skifte av anbydere
- Svekket kompetanse og kunnskap om anleggene som er bygd opp over mange år
- Store utfordringer knyttet til kompetanseoverføring
- Store utfordringer knyttet til bestilling(sfullmakter) av varer og spesialtjenester som er nødvendig for drift og vedlikehold
- Svekket kommunal kompetanse innen VA
- Svekket kontinuitet på lang sikt
- Svekket sikkerhet og beredskap - vaktordninger
- Kompliserte driftskontrakter – nye forvaltningsmessige utfordringer
- Svekket eierskapsforhold for driftspersonell til anleggene
- Redusert faglig og sosial tilhørighet til organisasjonen
- Utfordringer knyttet til gjeldende internkontrollsystem for VA
- mm

Dagens ansvarsdeling driftsoppgaver VA:

Driftstiltak	Utføres av privat foretak	Utføres av Åsnes komm v/ Plan og kommunalteknikk
Drift og vedlikehold av VA anleggene, driftsoperatører, fagarbeidere, oppsynsmenn		x
Vakt/beredskap		x
Laboratorietjenester	x	
Trykkprøving av ledningsnett	x	
Slamsuging p-stasjoner	x	
Spyling av ledningsnett	x	x
Rep.ledningsbrudd		x

Kloring/desinfisering av ledningsnett etter brudd	x	
Kontroll av heiseanordninger	x	
Vedlikehold av pumper	x	x
El-tjenester	x	
Rep. installasjoner/maskin	x	x

Som tabellen viser utføres flere mindre driftsoppdrag innen spesielle fagområder av private foretak i dag. De sentrale driftsoppgavene utføres av egne ansatte. Dette har vi god erfaring med .

Drikkevann er det viktigste næringsmiddelet vi har. Det stilles store krav til kommunene både med hensyn på leveringssikkerhet og kvalitet i nåtid og i et langsiktig perspektiv. De samme forholdene gjelder også for avløpstjenestene hvor hensynet til miljø og samfunn skal ivaretas i overskuelig fremtid. Viktige forutsetninger for å få robuste og bærekraftige lokalsamfunn er avhengig av høy kvalitet innen vann – og avløpstjenestene. Kontinuitet i driftsapparatet gir større sikkerhet og forutsigbarhet for anleggseier og forbrukere. Ut fra en samlet vurdering med hensyn på samfunnssikkerhet og økonomi bør **sentrale driftsoppgaver** knyttet til drift og vedlikehold innen VA-sektoren **ikke tillates konkurranseutsatt**.

Vann- og avløpstjenestene er og forblir monopol tjenester. Med hensyn på samfunnssikkerhet, beredskap, forbrukerperspektivet, langsiktig planlegging, økonomi, miljø, bærekraftige lokalsamfunn og kommunalt selvstyre vil dette bli styrket og mer forutsigbart ved å lovregulere kommunalt eierskap til vann- og avløpsanleggene.

Rådmannens innstilling:

Åsnes formannskap gir sin tilslutning til forslag til ny lov om kommunalt eierskap til vann- og avløpsanlegg.

Åsnes formannskap slutter seg til administrasjonens vurderinger hvor det frarås at sentrale driftsoppgaver innen VA-sektoren kan konkurranseutsettes.

18.05.2009 FORMANNSKAP

FSK-061/09 VEDTAK:

Formannskapet vedtok enstemmig rådmannens innstilling:

Åsnes formannskap gir sin tilslutning til forslag til ny lov om kommunalt eierskap til vann- og avløpsanlegg.

Åsnes formannskap slutter seg til administrasjonens vurderinger hvor det frarås at sentrale driftsoppgaver innen VA-sektoren kan konkurranseutsettes.

...