



Horten kommune

Vår ref. 09/14462
09/1556 - 3 / FA-M00

Saksbehandler:
Svend Åge Svendsen

Forslag til lovfesting av kommunalt eierskap til vann- og avløpsanlegg - Høring

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Hovedutvalg for næring, miljø og teknikk	08.06.2009	024/09
Kommunestyret	22.06.2009	047/09

Vedlegg:

Dok.dato	Dok.ID	Tittel
31.03.2009	72506	Forslag til lovfesting av kommunalt eierskap til vann- og avløpsanlegg - høring - anmodning om uttalelse
25.05.2009	72507	Høringsnotat

Administrasjonens forslag

1. Horten kommune har stor forståelse for at nye vann- og avløpsanlegg som hovedregel skal være kommunalt eid, videre er det positivt at det i fremtiden åpnes for fortsatt etablering av andelslag eid av brukerne.
2. Det anses også positivt at det innføres et forbud mot å videreselge kommunale vann og avløpsanlegg til private selskap, slik at mulighetene for fremtidig kommersialisering av disse tjenestene unngås.
3. Investerings- og utbyggingsoppgaver bør kunne settes bort til private siden dette i dag er en helt vanlig praksis i de aller fleste kommuner. Her er det behov for både offentlig og privat utførelse.
4. Spesielt for mindre kommuner er det viktig at driftsoppgaver må kunne settes bort til private driftsselskap, og kontraktstiden bør ikke være mindre enn 5 år. For kort kontraktstid vil kunne være både negativt for kostnadsnivået og på det servicenivået som innbyggerne forventer av tjenesten.

22.06.2009 Kommunestyret

Vedtak:

1. Horten kommune har stor forståelse for at nye vann- og avløpsanlegg som hovedregel skal være kommunalt eid, videre er det positivt at det i fremtiden åpnes for fortsatt etablering av andelslag eid av brukerne.
2. Det anses også positivt at det innføres et forbud mot å videreselge kommunale vann og avløpsanlegg til private selskap, slik at mulighetene for fremtidig kommersialisering av disse tjenestene unngås.

3. **Investerings- og utbyggingsoppgaver bør kunne settes bort til private siden dette i dag er en helt vanlig praksis i de aller fleste kommuner. Her er det behov for både offentlig og privat utførelse.**
4. **Spesielt for mindre kommuner er det viktig at driftsoppgaver må kunne settes bort til private driftsselskap, og kontraktstiden bør ikke være mindre enn 5 år. For kort kontraktstid vil kunne være både negativt for kostnadsnivået og på det servicenivået som innbyggerne forventer av tjenesten.**

Møtebehandling:

Votering:

Hovedutvalgets innstilling enstemmig vedtatt.

08.06.2009 Hovedutvalg for næring, miljø og teknikk

Hovedutvalgets innstilling til kommunestyret:

Er lik administrasjonens forslag.

Møtebehandling:

Votering:

Administrasjonens forslag enstemmig vedtatt.

SAKSOPPLYSNINGER

Bakgrunn

Miljøverndepartementet oversender pr. 30.03.09 til høring "forslag til lovfesting av kommunalt eierskap til vann- og avløpsanlegg" (ny lov om kommunalt eierskap og kommunale vass- og avløpsgebyr).

Høringsfristen var i utgangspunkt satt til 15. juni, men siden det er ønskelig at kommunestyret kommer med høringsuttalelsen i saken, har administrasjonen sendt Miljøverndepartementet en anmodning om utsettelse av høringsfristen til 25. juni. Denne anmodningen er bekreftet akseptert av Miljøverndepartementet.

Lovforslaget har sin bakgrunn i Stortingets vedtak ved behandlingen av dokument 8:91 (2006-2007) 3. april 2008:

"Stortinget ber regjeringen legge fram forslag til endring i eksisterende lovverk som sikrer at vann- og avløpsinfrastrukturen forblir heleid av det offentlige. Lovgivningen må gi unntak fra offentlig eie for de vann- og avløpsvirksomheter som i dag er organisert som ikke-kommersielle private andelslag eid av abonnentene, slik at dagens eierorganisering for disse kan videreføres"

Faktiske forhold

For di lovens virkeområde utvides og samtlige bestemmelser i loven berøres, anser departementet det som mest hensiktsmessig å erstatte dagens lov med en ny lov som får tittelen "lov om kommunalt eigarskap og vass- og avløpsgebyr"

I vedlagte høringsnotat foreslås to nye bestemmelser som inntas i lov om kommunale vass- og kloakkavgifter:

- Krav om at nye vann- og avløpsanlegg som hovedregel skal være kommunal eid.
- Det settes forbud mot å videreselge kommunale vann- og avløpsanlegg til private.

Forslaget er ikke gitt tilbakevirkende kraft, og vil derfor ikke endre på dagens eierstruktur. Men evt. salg av private anlegg skal kun kunne skje til kommunen.

Kommunen kan etter søknad gi tillatelse til etablering av nye, private anlegg eller utvidelse av slike, forutsatt at anleggene er organisert som andelslag eid av brukerne.

Vurderinger

Horten kommune har stor forståelse for forslaget til krav om at nye vann- og avløpsanlegg som hovedregel skal være kommunalt eid, videre er det positivt at det i fremtiden åpnes for etablering av andelslag eid av brukerne.

Det anses også positivt at det innføres et forbud mot å videreselge kommunale vann og avløpsanlegg til private selskap. Kommunens innbyggere er ikke tjent med salg av offentlige va-anlegg som kan medføre fremtidig kommersialisering av disse viktige tjenestene. Det er en forutsetning at selvkostprinsippet videreføres for å sikre et akseptabelt prisnivå på disse tjenestene.

Når det gjelder bortsetting av investerings- og utbyggingsoppgaver til private, så er dette en helt vanlig praksis i de aller fleste kommuner. Her bør det ikke legges inn noen former for begrensninger i fremtidig lovverk, idet det er behov for både offentlig og privat utførelse. Bortsetting av driftsoppgaver til private skjer sjelden i større kommuner med egen bemanning på driftssiden, men i små kommuner er dette ofte en realitet - og det eneste alternativet for å sikre en forsvarlig drift av va-nett m.v.

Problematikken med korte tidsbegrensede driftskontrakter er at tiden det tar for et "driftsselskap" å bli kjent med de tekniske anleggene ofte er lang, og inngående kjennskap til anleggsdelene og anleggenes funksjon er en forutsetning for optimal drift.

Dessuten må ofte driftsselskapene investere i nytt maskinelt utstyr for utførelse av oppgaver. Siden utstyr skal avskrives, kan for kort kontraktstid - mindre enn for eksempel 5 år - skape problemer i denne sammenheng.

Dessuten er utlysning av driftstjenestene på anbud alltid en omfattende og tidkrevende prosess for kommunene, korte tidsbegrensede kontrakter medfører derfor vesentlig merarbeid for administrasjonen i små kommuner.

En tidsbegrensning av driftskontrakter innen vann- og avløpssektoren, vil nok samlet sett kunne være både negativt for kostnadsnivået og på det servicenivået som innbyggerne forventer av tjenesten.

Økonomiske konsekvenser

Som nevnt over vil kommunens innbyggere neppe være tjent med salg av offentlige vannanlegg som kan medføre fremtidig kommersialisering av disse tjenestene. Da vet vi av erfaring (salget av el-verkene) at kostnadene for tjenestene kan komme ut av offentlig kontroll og nok kan bli dyrere enn nødvendig.

Det må for øvrig være en forutsetning at selvkostprinsippet videreføres for å sikre et akseptabelt prisnivå på disse tjenestene.

Miljøkonsekvenser

Ingen.

Konklusjon/anbefaling

Det anbefales at kommunene høringsuttalelse / vedtak i saken bygger på argumentasjonen over.