

Saksprotokoll

Arkivsaksnr.: 11/3783-4

Arkiv: A20 &00

Sak: 36/11

HØRINGSUTTALELSE- NASJONAL BESTEMMELSE OM LÆRERTETTHET I GRUNNSKOLEN M.M.

Vedtak i Hovedkomiteen for oppvekst og kultur:

Ringerike kommune er ikke tilhenger av at det skal fastsettes nasjonale normer for lærertetthet i grunnskolen. Dette må hver kommune kunne styre selv ut fra lokale forhold og behov.

Om en slik bestemmelse allikevel innføres, forutsetter Ringerike kommune at den blir fullt ut finansiert gjennom kommunens frie inntekter uten noen bindinger, og at det blir en modell på kommunenivå.

Behandling i Hovedkomiteen for oppvekst og kultur 17.11.2011:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

HØRINGSUTTALELSE- NASJONAL BESTEMMELSE OM LÆRERTETTHET I GRUNNSKOLEN M.M.

Arkivsaksnr.: 11/3783

Arkiv: A20 &00

Saksnr.: Utvalg
36/11 Hovedkomiteen for oppvekst og kultur

Møtedato
17.11.2011

Forslag til vedtak:

Ringerike kommune er ikke tilhenger av at det skal fastsettes nasjonale normer for lærertetthet i grunnskolen. Dette må hver kommune kunne styre selv ut fra lokale forhold og behov..

Om en slik bestemmelse allikevel innføres, forutsetter Ringerike kommune at den blir fullt ut finansiert gjennom kommunens frie inntekter uten noen bindinger, og at det blir en modell på kommunenivå.

Sammendrag

Kunnskapsdepartementet har sendt ut forslag til endringer i opplæringslov og privatskolelov på høring. Forslaget omhandler nasjonale bestemmelser om lærertetthet i grunnskolen med mer. Av høringsinstansene er kommunene. Høringsfrist er satt til 3. januar 2012. Dersom politikerne i hovedkomiteen for oppvekst og kultur i Ringerike kommune vil avgi høringsuttalelse, må den være klar seinest medio uke 51.

Beskrivelse av saken; innledning / bakgrunn

I regjeringens politiske plattform heter det at regjeringen vil "legge til rette for flere lærere gjennom styrket kommuneøkonomi og ved å endre opplæringsloven for å sikre en maksimumsgrense for tallet på elever per lærer på hver skole".

I stortingsmeldingen om ungdomstrinnet, meld. St. 22 (2010-2011), Motivasjon – Mestring – Muligheter som ble lagt fram våren 2011, varsles det at kunnskapsdepartementet vil legge fram et høringsnotat om regulering av lærertetthet.

I høringsnotat foreslår Kunnskapsdepartementet å lovfeste en nasjonal bestemmelse om lærertetthet i grunnskolen som skal sikre en minimumsressurs. Høringsnotatet inneholder to modeller. Den ene modellen innebærer en lovfesting av lærertetthet på den enkelte skole, mens den andre modellen er en lovfesting av lærertetthet i den enkelte kommune.

Forslaget i høringsnotatet innebærer en regulering av lærertettheten i skolen ved at det setes en maksimumsgrense for beregnet gruppestørrelse. Beregnet gjennomsnittlig gruppestørrelse defineres som forholdet mellom antall elevtimer og antall lærertimer

Kunnskapsdepartementets vurdering er at en lovfesting av en minimumsressurs i grunnskolen knyttes til beregnet gjennomsnittlig gruppestørrelse kun i ordinær undervisning.

Spesialundervisning og særskilt norskopplæring er individuelle rettigheter, og forslås å ikke inngår i beregningsgrunlaget for gruppestørrelse.

Regjeringen anser det som viktig å gi kommunene reell myndighet og handlingsrom slik at de kan finne kostnadseffektive og gode løsninger tilpasset lokale forhold og sine borgere, på den andre siden vil en slik bestemmelse bidra til å sikre et ressursnivå som gir rom for mer fleksibel organisering av undervisningen.

Rekruttering av lærere

En regulering av lærertettheten i skolen slik det forstås i dette notatet vil medføre et behov for flere lærer i skolen. Arbeidsmarkedet for lærer har variert mye i løpet av de siste 20 årene, men har i de siste årene vært stramt.

Innføringstakt

Dersom det skal innføres en nasjonal bestemmelse om lærertetthet, kan denne enten innføres på hele grunnskolen samtidig, eller etappevis på ulike trinn.

Etter Kunnskapsdepartementets mening er behovet for en lovfesting av en minimumsressurs i grunnskolen størst på ungdomstrinnet. Forskning viser at variert opplæring som ikke er ensformig og rutinepreget, er positivt for alle elevene.

Forslaget innebærer at en nasjonal bestemmelse om lærertetthet innføres først på ungdomstrinnet. Det vil være mulig å gå videre med barnetrinnet etter å ha opparbeidet erfaring med å rekruttere lærer på ungdomstrinnet.

Departementet ber høringsinstansene vurdere:

Innføringstakt av nasjonal bestemmelse om lærertetthet
Modellvalg; kravet til minsteressurs på skolenivå eller kommunenivå.

Kommunens sentralforbund (KS) skriver i brev til Kunnskapsdepartementet av 31.10.11 blant annet om innholdet i høringsbrevet:

KS ønsker en skole som arbeider målrettet for bedre læringsresultater basert på vurderinger av lokale skoleutfordringer og kunnskapsbaserte tiltak som virker. KS går mot forslaget om statlige detaljbestemmelser om lærertetthet.

KS mener nasjonale bestemmelser om lærertetthet er et lite treffsikkert virkemiddel for å øke læringsresultatene i skolen. KS mener det verken vil være økonomi eller tilgang på formelt kvalifiserte lærere til å gjennomføre innføring av regler om både lærertetthet og kompetanse.

KS uttaler videre at dersom regjeringen fremmer forslag om ny ressursnorm overfor Stortinget, vil en normering på kommunenivå gi kommunene størst handlingsrom.

En normering av lærertettheten på de nivåer som skisseres, innebærer isolert en styrket ressurstillgang til grunnskolen. KS vil verdsette en slik økt ressursøkning, forutsatt at dette tilføres som økning i kommunenes frie inntekter, og uten detaljerte bindinger av ressursbruken gjennom lov og forskrift. KS legger til grunn at eventuelt forslag fra Regjeringen er fullfinansiert.

Rådmannens vurdering

Rådmannen er opptatt av detaljstyringen av ikke skal bli for stor, og deler i sine vurderinger det syn KS fremmer i sitt brev til Kunnskapsdepartementet av 31.10.11.

Ut fra dette fraråder at det skal innføres nasjonale bestemmelser om lærertetthet i grunnskolen.

Saksdokumenter:

- Høringsnotat om forslag til endringer i opplæringsloven – nasjonal bestemmelse om lærertetthet i grunnskolen m.m.
- Brev fra KS til Kunnskapsdepartementet av 31.10.11.
- Høringsbrev til kommunene og fylkeskommunene datert 03.11.11.

Ringerike kommune, 07.11.2011

Wenche Grinderud
Rådmann

Saksbehandler: Geir Svingheim