

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Deres ref: 201104525

Vår ref: 11/3727-3/STPE

Oslo, 22.12.2011

UTLENDINGSDIREKTORATETS HØRINGSUTTALELSE - FORSLAG TIL ENDRINGER I OPPLÆRINGSLOV OG PRIVATSKOLELOV - NASJONAL BESTEMMELSE OM LÆRERTETTHET I GRUNNSKOLEN M.M.

Vi viser til høringsbrev fra Kunnskapsdepartementet av 4. oktober 2011 om endringer i opplæringsloven og privatskoleloven.

Departementet foreslår følgende endringer:

- *Innføre nasjonale bestemmelser om lærertetthet i grunnskolen*
- *Innføre en lovbestemmelse som klargjør at skoleeier kan organisere særskilte innføringstilbud for nyankomne minoritetsspråklige elever*
- *Innføre lovbestemmelser om opplæring ved behov for alternativ og supplerende kommunikasjon (ASK)*

Nasjonale bestemmelser om lærertetthet i grunnskolen

Utlendingsdirektoratet støtter departementets forslag om å styrke lærertettheten. Departementet ber særskilt om høringsinstansenes synspunkter på hvorvidt kravet til en minsteressurs bør være på skolenivå (modell 1) eller på kommunenivå (modell 2). Utlendingsdirektoratet viser til at minsteressurs på kommunenivå (modell 2) vil gi kommunene større fleksibilitet til å prioritere ressurser mellom skoler basert på kjennskap til lokale forhold enn om grensen settes på skolenivå. Skoler med asylmottak i skolekretsen har behov for flere ressurser for å kunne sikre tilpasset opplæring til asylsøkende elever. Videre vil små kommuner med asylmottak antakelig ha større behov for tilleggsressurser til denne elevgruppen, siden de vil ha en stor andel asylsøkende elever i innføringsfasen til enhver tid, sammenlignet med større kommuner.

Organisering av særskilte innføringstilbud for nyankomne minoritetsspråklige elever

Utlendingsdirektoratet er positiv til departementets endringsforslag om å innføre en lovbestemmelse som klargjør at skoleeier kan organisere særskilte innføringstilbud for nyankomne minoritetsspråklige elever. Vi viser i den forbindelse til vårt høringsinnspill til NOU 2010:7 Mangfold og mestring (deres ref.201003005), der det fremgår at vi slutter oss til utvalgets vurdering og støtter forslaget om tydeligere retningslinjer for innføringstilbud. Vi mener konkrete føringer gjennom endringer i lovverket vil bidra til å styrke opplæringstilbudet for denne elevgruppen.

UDI er enig i departementets vurdering om å ikke innføre en plikt for skoleeier til å tilby opplæring organisert i egne innføringsgrupper, -klasser eller –skoler, da store variasjoner i kommunestørrelser gjør at spesielt små kommuner kan få problemer med å oppfylle et slikt krav. Vi mener imidlertid at det bør vurderes tiltak, for eksempel økonomiske incentiver, som stimulerer til at flere skoleeiere organiserer særskilte opplæringstilbud for nyankomne minoritetsspråklige elever på denne måten. Videre ser vi, på lik linje med Østberg-utvalget, behov for å legge nasjonale føringer for innholdet i innføringstilbudet for å sikre likeverdig opplæring til asylsøkende barn og unge uavhengig hvor i landet vedkommende befinner seg. Vi er opptatt av at skoleelever

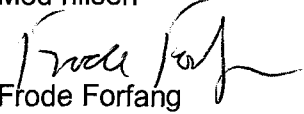
fra asylmottak skal få god norskopplæring i kombinasjon med tospråklig fagopplæring, slik at de raskest mulig kan mestre ordinær undervisning. Når kommunene gis mulighet til å velge ulike organisatoriske og pedagogiske modeller, er det viktig at kommunene har et bevisst faglig grunnlag for sine valg av innføringsmodeller. Vi foreslår derfor at det stilles krav til kommunene om utarbeidelse av plan eller strategi for opplæringen i innføringstilbudet.

Rett til grunnskoleopplæring

Utlendingsdirektoratet ønsker også å påpeke viktigheten av at alle ungdommer mellom 16 og 18 år med mangelfull grunnskolekompetanse fra hjemlandet gis rett til grunnskoleopplæring i Norge. Gjeldende lovverk gir ikke asylsøkere over 16 år rett til grunnskoleopplæring, se opplæringsloven § 2-1. Østbergutvalget anbefaler at alle som kommer til Norge før de fyller 18 år bør få rett til grunnskoleopplæring. Utvalget viser i den forbindelse til barnekonvensjonens artikkel 28 som gir alle barn – med barn menes alle under 18 år - rett til gratis og obligatorisk grunnutdanning. Utlendingsdirektoratet mener det er uheldig at asylsøkende ungdommer mellom 16 og 18 år kun gis begrenset rett til norskopplæring, nemlig norskopplæring for asylsøkere på 250 timer.

UDI har for øvrig ingen kommentarer til det siste lovendringsforslaget.

Med hilsen


Frode Forfang
assisterende direktør


Frode Mortensen
Avdelingsdirektør

Kopi: Justis- og politidepartementet v/Innvandringsavdelingen