

Vår dato	Vår referanse
25.03.2014	13/06758-2 - 000
Deres dato	Deres referanse
11.12.2013	13/443

Helse- og omsorgsdepartementet  
Postboks 8011 Dep  
0030 OSLO

### **Høringsuttalelse - forslag til forskrift om Norsk helsearkiv og Helsearkivregisteret - helsearkivforskriften**

Viser til høringsbrev datert 11.12.2013 vedr forslag til forskrift om Norsk Helsearkiv og Helsearkivregisteret.

Sørlandet sykehus HF støtter i hovedsak forslaget til forskriften og formålet med Helsearkivregisteret, men har en vesentlig innvending knyttet til dekning av kostnader for ordnings- og registreringsarbeid, i tillegg til enkelte kommentarer til noen punkter i forslaget.

Innledningsvis ønsker vi å kommentere valget av navnet på Helsearkivregisteret. Helsearkivregisteret er hjemlet i lov om helseregistre. Disse to registrene har fått svært like navn og vil kunne føre til en utilsiktet sammenblanding både av ansatte innenfor spesialisthelsetjenesten, helsetjenesten generelt, forskningsmiljøer og andre eksterne brukere. Et alternativ kunne for eksempel være å legge til *Historisk* Helsearkivregister, eller en annen mer egnet betegnelse, for å tydeliggjøre at registeret inneholder historiske opplysninger om døde pasienter til forskjell fra helseregistre basert på levende pasienter.

#### **Om plikten til å avlevere pasientarkiv til Norsk Helsearkiv (kap 2)**

Med utgangspunkt i Arkivloven og offentlige virksomheters generelle plikt til å avlevere arkivmateriale støtter Sørlandet sykehus HF prinsippet om plikt til å avlevere pasientarkiv til Norsk helsearkiv etter at helseforetaket selv ikke har bruk for dokumentasjonen, tidligst 10 år etter død.

Sørlandet sykehus HF støtter også forslaget i forskriften §7j om plikten til å avlevere alt fysisk materiale fra *Eg asyl*, samt for alle øvrige pasienter som er døde før 1.januar 1950 (§9)

Dersom Arkivverket v/Statsarkivet i Kristiansand ønsker å flytte allerede mottatt arkivmaterialet fra Sørlandet sykehus til Norsk Helsearkiv på Tynset, forutsetter vi at dette gjøres innenfor Arkivverkets rammer og kostnader.

#### **Om plikten til å avlevere øvrig fysisk materiale (§10)**

Pkt §10b, om avlevering av "korrespondanse som er lett tilgjengelig innenfor den enkelte journal", oppfattes som en for svak formulering til å kunne være styrende som lovformulering. Vi er skeptisk til at det her legges opp til bruk av skjønn og vurdering på en måte som kan gi utslag i ulik praksis mellom foretakene med det resultat at innholdet som avleveres til Norsk helsearkiv er av utilsiktet ulikt omfang og kvalitet. Dette punktet bør sees i sammenheng med behovet for nasjonal koordinering av utvikling av BK-planer.

<b>Postadresse</b> Sørlandet sykehus HF Arkiv og dokumentasjonsavdelingen	<b>Besøksadresse</b> Eg 4615 Kristiansand	<b>Telefon</b>  <b>Telefaks</b>	<b>Administrasjonsadresse</b> Sørlandet sykehus HF Postboks 416 4604 Kristiansand	<b>Foretaksregisteret</b> NO 983 975 240 MVA Hjemmeside www.sshf.no
---	---	---------------------------------------	--	--

**Om plikten til å utarbeide bevaring og kassasjonsplaner (kap 3)**

Bevaring- og kassasjonsplaner er en forutsetning for å kunne gjennomføre en kvalitetsmessig god avlevering. Sørlandet sykehus støtter derfor kravet om BK-planer, men mener samtidig at dette arbeidet må koordineres på nasjonalt nivå for å sikre lik forståelse og praksis, samt nødvendig kompetanse i utarbeidelsen av planene.

**Om plikten til å avlevere elektroniske pasientjournaler**

Sørlandet sykehus støtter i utgangspunktet forslaget om plikt til å avlevere elektroniske pasientjournaler i form av digitale uttrekk fra pasientjournalssystemet. Det er for tidlig å uttale oss om gjennomføringsmetoder for uttrekk av pasientjournalssystemene før nasjonal standard foreligger. Generelt må det legges vekt på å redusere kompleksitet og omfang.

**Om plikten til å utarbeide avleveringsliste – og plikten til å dekke kostnadene for avlevering**

Sørlandet sykehus oppfatter det som urimelig at alle økonomiske midler ensidig tilfaller Arkivverket ifm etablering av Norsk helsearkiv på Tynset.

Sykehusene har lenge ventet på avklaring av hva som skal skje med tanke på avlevering av pasientjournaler. Morsjournaler som mer eller mindre er klargjort til avlevering har ved mange sykehus hopet seg opp og blitt en flaskehals. Selv de foretak som har klargjort morsjournaler etter tradisjonell avleveringspraksis må gjøre et ekstra arbeid med å registrere supplerende opplysninger om hver enkelt journal. Ordningsarbeidet er tidkrevende arbeid som pga sitt store volum og kan bli svært vanskelig å prioritere innenfor de ressurser som arkivfunksjonen har til rådighet i helseforetakene.

Et raskt regnestykke basert på at det i Sørlandet sykehus er utskilt ca 1200 hm morsjournaler tilsier at dette ordningsarbeidet vil koste sykehuset et sted mellom 6 og 9 mill kroner, hvorav kanskje halvparten er knyttet til merarbeidet ifm registrering av supplerende bestandsopplysninger.

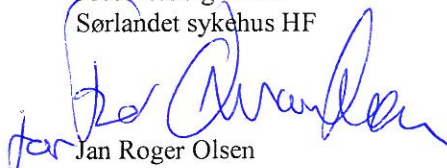
$(1200 \text{ hm} \times 100 \text{ jnr pr hm} = 120.000 \text{ journaler} \times 10 \text{ min pr journal} / 60 \text{ min} = 20.000 \text{ timer} / 1440 \text{ effektive arbeidstimer pr årsverk} = 13,8 \text{ årsverk} \times 600.000 \text{kr pr årsverk})$

I tillegg kommer arbeidet med å skille ut øvrige morsjournaler som i dag står oppbevart i aktive journalarkiver, kassasjonsvurdere disse, registrere og pakke i egnede esker.

Forslaget om krav til arkivskapers registrering av supplerende bestandsopplysninger (detaljert avleveringsliste) medfører et betydelig merarbeid for sykehusenes arkivtjeneste i forhold til vanlig avleveringspraksis. I tillegg er volumet av pasientjournaler spesielt høyt. Departementets syn på at det ikke er behov for å gjøre unntak fra det etablerte prinsippet om at avleverende virksomhet dekker kostnadene virker uforståelig i denne sammenhengen. Arkivverkets behov for å etablere nytt nasjonalt arkivbygg på Tynset for å kunne ta imot nasjonens papirjournaler illustrer godt det store og unike omfanget av avleveringsarbeidet.

Forskriften inneholder ingen framdriftsplan og/eller frister for avleveringstakt. Sørlandet sykehus mener at det i en oppstartsfase bør innføres økonomiske incentiver gjennom et felles prosjekt for helseforetakene som kan bidra til at sykehusene kommer i gang med ordningsarbeidet og får fortgang i avleveringene. Dersom det ikke legges inn noen form for finansiering eller tidsfrister for helseforetakene i dette store avleveringsarbeidet er det stor sannsynlighet for at avleveringene ikke kommer til å bli prioritert og oppbyggingen av Norsk Helsearkiv vil foregå med lite trykk og lavt tempo.

Med vennlig hilsen  
Sørlandet sykehus HF



Jan Roger Olsen  
Administrerende direktør



Astrid Lillemoen  
Arkivsjef