



## Orienteringsmøte forskriftsendring

### Tilskudd til frivillige miljøorganisasjoner og allmenntilguttige miljøstiftelser

24. August 2020

#### Miljøorganisasjoner



#### Paraply-organisasjoner



#### Barne- og ungdomsorganisasjoner



#### Miljøstiftelser



# Agenda for orienteringsmøtet

- Orientering om endringene
- Gjennomgang av mottatte spørsmål
- Nye spørsmål
- Videre prosess
- Eventuelt



# Rammer for ordningen

- Bevilgning til ordningen i 2020: 52,5 mill. kroner
- Ordningen er søknadsbasert, som innebærer at det kan tas inn nye mottakere
- Mottakere øremerkes med beløp i Prop. 1 S
- KLD jobber for å få til en tilsvarende fordeling til mottakere som i dag
- Grunntilskuddet kan ikke gis som statsstøtte (offentlig støtte)



# Forskriftsendringen



# Hvorfor endre forskriften?

1. Behov for tilleggsbeskrivelser og tydeliggjøring av ulike deler i tilskuddsregelverket
2. Ivareta endringer som følge av regionreformen.
3. Ivareta vilkårene i EØS-avtalens artikkel 61(1) (statsstøtte)

# 1. Behov for tilleggsbeskrivelser og tydeliggjøring av ulike deler i tilskuddsregelverket

**§ 1 Formålet** med tilskuddsordningen er å støtte organisasjoner og stiftelser som arbeider med å skape et bredt folkelig engasjement for klima- og miljøsaker.

I formålet ligger det en forventning om at organisasjoner og stiftelser som kommer inn på ordningen skal anvende tilskuddsmidlene til å bidra til å spre kunnskap, utføre holdningsskapende arbeid blant folk, herunder skape et lokalt, regionalt eller nasjonalt engasjement gjennom å arbeide med aktuelle klima- og miljøsaker. Tilskuddet kan bare anvendes for å finansiere et arbeid som utføres innenfor rammene av en allmennyttig virksomhet.

**§ 2 allmennyttig virksomhet.** I forskriften foreslår vi å definere allmennyttig virksomhet som aktivitet/arbeid som kommer en definert gruppe innenfor allmenheten til gode. I tillegg må ikke aktiviteten utføres som ledd i en gjensidig avtalt ytelse mellom to parter, i forskriften definert som fakturert avgiftspliktig økonomisk aktivitet.

**§ 3 formål, uavhengige roller og demokratiske valg.** KLD har foreslått å utdype hva som ligger i demokratisk valgte styringsorganer, og at kravet gjelder for alle søkere på ordningen.



## 2. Ivareta endringer som følge av regionreformen

Regionreformen har ført til endringer av fylkes- og kommunestrukturen. Dette medfører at beregningsmetoden for tildeling av tilskudd, må endres. I tillegg foreslås det å hensynte flere kriterier enn i eksisterende regelverk for å bedre kunne vurdere hvor godt søknadene tilfredsstillende formålet.

I § 8 foreslår KLD å kun benytte lokallag (inkluderer fylkeslag og eventuelt andre underorganisasjoner). Det vil kunne oppstå flere sammenslåinger som en følge av regionreformen og vi fjerner derfor antall kommuner og fylker som en del av kriteriene.

### 3. Ivareta vilkårene i EØS-avtalens artikkel 61(1)

- ESA kan kreve tilbakebetaling av urettmessig utbetalt statsstøtte med inntil 10 år tilbakevirkning og med renters renter.
- Dersom en mottaker driver økonomisk aktivitet/næringsvirksomhet vil KLD kreve at det føres separate regnskap
- 10% grensen som er benyttet i § 7 er ment som en indikator og er ikke absolutt (slik det står i høringsnotatet)



# Hva er offentlig støtte?

Det er seks vilkår som alle må være oppfylt for at et tiltak skal defineres som offentlig støtte (vilkårene er kumulative).

1. Mottaker av støtte er et **foretak** som utøver en **økonomisk aktivitet (foretaksvilkåret)**
2. Støtten er gitt av **staten** eller av **statsmidler i enhver form.**
3. Støtten innebærer en **økonomisk fordel** for mottakeren
4. Støtten begunstiger **enkelte foretak** eller produksjonen av enkelte varer eller tjenester (**selektivitetsvilkåret**)
5. Støtten kan virke **konkurranseskadede**
6. Støtten kan påvirke **samhandelen mellom EØS-landene**

Dersom **alle** vilkårene er oppfylt samtidig utgjør tiltaket **offentlig støtte**. Dersom et av vilkårene ikke er oppfylt, er ikke tiltaket eller tilskuddet offentlig støtte. Da trenger man heller ikke bry seg om reglene om offentlig støtte

# Kriterier



# Søknadsmal - § 8 fordeling av grunntilskudd

1. Personalkostnader, antall ansatte, antall årsverk
2. Antall medlemmer og innbetalt medlemsavgift
3. Utført frivillig ulønnet deltagelse/arbeid fra medlemmer og målgruppen for tilskuddsordningen – dvs. antall dugnadstimer
4. Antall etablerte lokallag pluss regionlag/fylkeslag og underorganisasjoner
5. Mottatte pengegaver fra gavegivere, snitt siste 3 år (ikke fakturerte ytelser)
6. Egenkapital, bankinnskudd og soliditet
7. Ungdomsorganisasjoner



# Søknadsmal - § 8 fordeling av grunntilskudd

		Fylles ut av søker	Skala - mindre enn							
		Sett inn	Faktor	0	1	2	3	4	5	Gj. Snitt
<b>1</b>	<b>Personalkostnader: kr mill.</b>									
<b>a</b>	antall ansatte:	fill inn								#VERDI!
<b>b</b>	antall årsverk:	fill inn		5	10	20	30	40	mer	
<b>2</b>	<b>medlemmer:</b>									
<b>a</b>	antall	fill inn		3'	5'	10'	20'	30'	mer	
<b>b</b>	innbetalt medlemsavgift: kr mill.	fill inn								#VERDI!
<b>3</b>	<b>Utført frivillig arbeid fra medlemmer og målgruppen</b>									
<b>a</b>	Estimat antall dugnadstimer foregående år:	fill inn		5'	10'	20'	30'	50'	mer	#VERDI!
<b>4</b>	<b>Antall lokallag, regionlag/fylkeslag og underorganisasjoner:</b>	fill inn		5	10	20	30	40	mer	
<b>5</b>	<b>Pengegaver</b>									
<b>a</b>	Sum beløp	fill inn								
<b>b</b>	Antall givere			50	200	500	1000	2000	mer	#VERDI!
<b>6</b>	<b>Soliditet</b>									
<b>a</b>	Sum bankinnskudd mill kr	fill inn								
<b>b</b>	Balanse - sum eiender	fill inn								
<b>c</b>	Egenkapital mill kr	fill inn								
<b>d</b>	Egenkapital i prosent av balansen	fill inn		100-20	20-10	10-0				
<b>7</b>	<b>Ungdomsorganisasjon: JA / NEI</b>	fill inn		Nei			Ja			
	Sum poeng faktor		0							



# Søknadsmal - § 11 aktiviteter

Finansiering/inntekter:		Beløp	Timer	Timesats	Kommentar
1	Søknadsbeløp				
2	Andre tilskuddsgivere og gavegivere				Gi opplysning om hvem
3	Egenfinansiering – bruk av egne midler				
4	Fakturerte inntekter fordelt på				
a	Egenandeler og fakturerte ikke avgiftspliktige ytelser til aktivitet				Gi forklaring
b	Fakturerte avgiftspliktige ytelser				Gi forklaring om ytelsens art og omfang
5	Verdi av ubetalt egeninnsats - fra egne tilitsvalgte (timer og antall personer)				Opplys antall timer
6	Verdi av ubetalt deltagelse fra eksterne medlemmer og målgruppen (timer og antall personer)				Gi opplysninger
7	Verdi tilført gjennom deltagelse fra andre samarbeidspartnere (timer og antall personer)				Gi opplysninger
<b>Sum inntekter og disponible ressurser for gjennomføring</b>					
Kostnader:		Beløp	Timer	Timesats	Kommentar
a)	Betalt egeninnsats/lønn med egne ansatte (timer og antall ansatte)				
b)	Betalt deltagelse fra eksterne (timer og antall personer)				
c)	Kjøp av tjenester fra den avgiftspliktige virksomheten og/eller fra datterselskaper (fakturerte tjenester)				
d)	Kjøp av tjenester fra andre bidragsyttere/leverandører				
e)	Kjøp av varer				
f)	Reiseutgifter				
g)	Andre kostnader – spesifiseres				
h)	Ubetalt egeninnsats (timer og antall personer) – (pkt. 5)				Posten skal være lik post 5 under inntekter
i)	Frivillig ubetalt deltagelse fra eksterne (timer og antall personer) – (pkt. 6)				Posten skal være lik post 6 under inntekter
j)	Verdi tilført gjennom deltagelse fra samarbeidspartnere (pkt. 7)				Posten skal være lik post 7 under inntekter
<b>Sum budsjetterte kostnader for gjennomføring</b>					



# Mottatte spørsmål



# Forhåndsmottatte spørsmål

1. Formålet for endringen er noe uklart for oss - er det noe annet enn / tillegg til det som står i teksten? Kan dere forklare årsaken til forslaget?
2. Det er veldig vanskelig for oss å kommentere høringen når vi ikke vet konsekvensene. Vi ber om å få se beregningsgrunnlaget så vi forstår konsekvensene.
3. Hva er grunnen til at formål endres slik at det som var formål med hele ordningen når skal være formål for den enkelte organisasjonen som får støtte? Det virker som en innsnevring av selve formålet, der en organisasjon nå skal dekke hele formålet istedenfor å bidra med sin del. Det kan forestås som at det støttes bare organisasjoner som jobber med å engasjere så bredt som mulig og vil ekskludere organisasjoner, som jobber målrettet mot en bestemt målgruppe eller tema. Er det målsetning med formålsendring?
4. Hva er grunnen at det beskrives detaljert hvordan styret i organisasjonen skal velges?



# Forhåndsmottatte spørsmål, forts.

1. Er det mulig å stoppe foreslått forskrift og utarbeide ny forskrift i nærmere dialog med organisasjonene?
2. Vi ber om en avklaring av EØS-regelverket og tolkning/forståelse av §61 og eksempler på hvordan/ i hvilke tilfeller dette skaper konkurransevridning.
3. Vi ønsker en avklaring på hvordan ny regionreform vil telle i forskrift. Hvordan håndteres organisasjoner som ikke har tilpasset organisasjonen til de nye regionene?
4. Det er i høringsforslag foreslått at egenkapital og soliditet skal gi lavere uttelling i ordningen. Hva er begrunnelsen for dette?
5. I høringsforslag foreslås at søker som driver næringspliktig virksomhet som overstiger 10% av de samlede inntektene, eller 10% av driftskostnadene, ikke kan tildeles tilskudd. Er det ikke ønskelig at organisasjonene skal forsøke å ha en inntjening fremfor å kun leve av offentlige tilskudd og medlemskontingenter? Hva er lagt til grunn for definisjonen av «avgiftspliktig økonomisk aktivitet»?
6. Det foreslås en vridning fra tildeling av grunntilskudd til tildeling av tilskudd for avtalte aktiviteter. Dette er i prinsippet ikke lenger et driftstilskudd, men blir i realiteten prosjektmidler. Hva er lagt til grunn for denne vurderingen?
7. Det foreslås uttelling for antall dugnadstimer. Hvordan skal organisasjonene klare å anslå dette – det blir store tall – og det kan ikke forventes av lokallag vil kunne klare å rapportere på dette. Hvordan er en slik rapportering tenkt organisert, og hvordan skal man kunne etterprøve tallene?



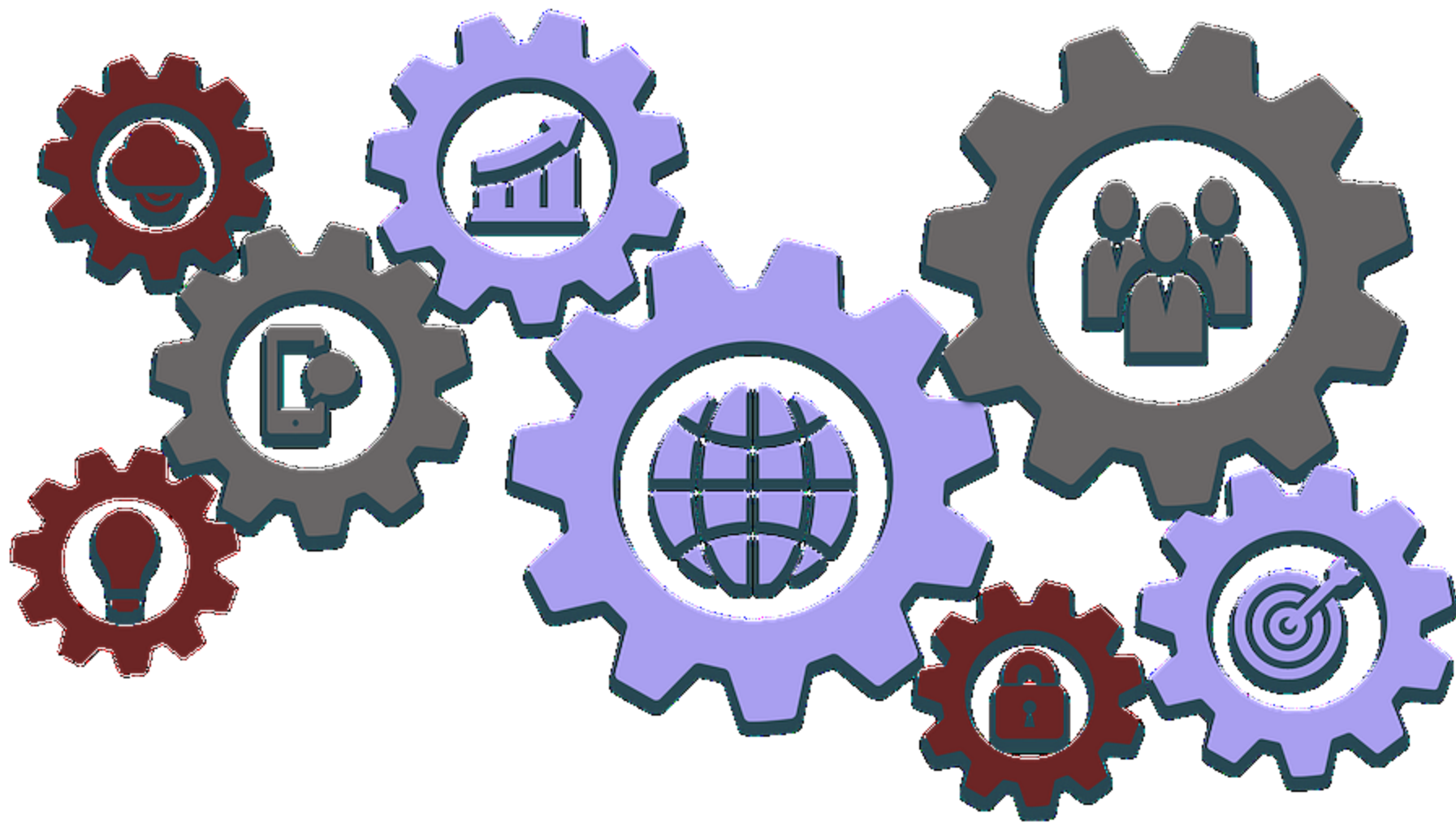
# Forhåndsmottatte spørsmål, forts.

1. Jeg ser at i spørsmål og svar-dokumentet dere har lagt ut, nevnes det en simulering som dere har jobbet med for å se hvor mye de ulike organisasjonene vil motta av støtte med de nye kriteriene - vil denne simuleringen bli klar og presentert i løpet av de neste ukene slik at vi har et tall/datagrunnlag å ta utgangspunkt i når vi skal begynne og legge budsjettet vårt for neste år?
2. Dersom man er under 10 prosenten, kan man søke både grunnstøtte og tilskudd til aktiviteter, eller kun én av dem?
3. Når det gjelder de nye kriteriene, forstår jeg det som at de skal være objektive, men slik jeg leser dem i dag er jeg redd for at det fort vil bli opp til hver enkel organisasjon å tolke dem - særlig dette punktet om antall ulønnet dugnadstimer. Jeg vil gjerne ha litt mer forklart fra departementet hvordan man skal sikre at disse kriteriene ikke blir tolket subjektivt av hver organisasjon, og jeg vil foreslå at dette blir lagt til i forskriften slik at det ikke er noe usikkerhet rundt dette når vi skal begynne på søknadene våre.
4. Jeg ønsker også at departementet går grundig gjennom definisjonene av begrepene "allmennyttig virksomhet", "næringsvirksomhet" og "økonomisk aktivitet" som går igjen i forskriften, og også sier noe om hva dette vil ha å si i realiteten mtp hva vi kan/ ikke kan bruke penger på. Selv om det er lagt til egne kapitler i forskriften med definisjonen av disse begrepene, synes jeg språket er veldig forvirrende, noe som gjør at jeg har problemer med å forstå hva det vil ha å si i realiteten for min organisasjon og om det da vil si at det er noe vi ikke kan bruke KLD-midler på av de utgiftene vi har i dag.
5. Et av de største problemene vi har med forslaget til den nye forskriften er at det er svært lite forutsigbarhet knyttet til hvor mye støtte vi kommer til å få neste år sammenlignet med i år. Jeg håper at dette er noe som blir tatt hensyn til av departementet og at vi under møtet kan få noen indikasjoner på hvordan fordelingen vil bli sammenlignet med tidligere år slik at vi har et godt nok grunnlag når vi skal begynne å utarbeide neste års budsjett

# Andre spørsmål



Vid



# Foreløpig tidsplan for 2021 budsjettet

## Forskriftsendring og søknadsbehandling

1. sep	Frist for høringsinnspill
2. - 11. sep	Innarbeide endringsforslag
15. sep	Kunngjøring i Norsk Lovtidend
16. sep	Kunngjøring av søknadsfrist
1. okt	Søknadsfrist tilskuddsordning
2. – 15. okt	Søknadsbehandling

## Stortingets behandling

7. okt	Budsjettframlegg for Stortinget
Ca 15. des	Budsjettvedtak Stortinget

