



Det kongelige barne-, likestillings- og inkluderingsdepartement

Postboks 8036 Dep
0030 OSLO

BARNE-, LIKESTILLINGS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENTET	
Arkivkode:	431.10
Dato:	30.8.2010
Saksnummer:	2010 03011-039

Deres referanse
201000615

Vår referanse
2010/6095-2-88337/2010-AKRE

Klassering
020

Dato
17.08.2010

Høring: NOU 2009:22 Det du gjør, gjør det helt. Innstilling fra utvalg for bedre samordning av tjenester for utsatte barn og unge

Viser til oversendt høringsdokument NOU 2009:22 "Det du gjør, gjør det helt -- bedre samordning av tjenester for utsatte barn og unge".

Et utvalg oppnevnt av regjeringen i statsråd 20/9 2008 har lagt fram en utredning og flere forslag som høringsinstansene er invitert til å komme med uttalelse til.

Fredrikstad kommune har konsentrert seg om de områdene blant forslagene som vi mener i hovedsak vil berøre kommunene mest, og vi ønsker å komme med følgende uttalelse til utvalgets utredning og forslag:

Fredrikstad kommune har siden 2003 hatt et politisk og administrativt forankret (vedtatt) system for tverrfaglig forpliktende samarbeid innen oppvekst. Ordningen har vært evaluert og justert to ganger siden 2003.

I arbeidet med implementeringen av systemer og rutiner for tverrfaglig samarbeid har vi erfart at det i praksis ikke lett lar seg gjøre å samordne innsatsen overfor utsatte barn og unge på en god nok måte.

Blant våre erfaringer finner vi "hinder" for god samordning og riktig og tidlig innsats som er sammenfallende med flere av temaene som er beskrevet i utredningen og som utvalget foreslår endringer og tiltak i forhold til.

Individuell plan og koordinator funksjon.

I vår kommune har vi hatt både diskusjoner og, etter manges mening, ansvarsfraskrivelse i forhold til etablerings- og koordineringsansvar knyttet til individuell plan for barn og unge som er berettiget en slik plan.

Vi ser derfor fram til at ordningen med individuell plan og koordinatoransvar forankres i de mest relevante lovverk.

Fredrikstad kommune støtter utvalgets forslag om at bestemmelse om individuell plan forankres i opplæringsloven og barnehageloven, og at alle mottakere av individuell plan skal ha rett til en personlig koordinator.

Seksjon for utdanning og oppvekst

Besøksadresse: Nygaardsgt. 16, 1606 Fredrikstad
E-postadresse: postmottak@fredrikstad.kommune.no
Telefon: 69 30 60 00 Telefaks: 69 30 60 04

Postadresse: Postboks 1405, 1602 FREDRIKSTAD
Webadresse: www.fredrikstad.kommune.no
Tlf. saksbeh.: 69 30 61 10 Bankkonto: 5122 05 77000

Derimot mener vi at en sentral forskrift for en koordinators plikter ikke må bli for detaljert og bindende slik at relevante ansatte vegrer seg for å ta et slikt ansvar.

Lavterskel psykisk helsetilbud til barn og unge , og endring av lovverk.

Siden 2003 har virksomhet Helsevern for barn og unge drevet gruppetilbud for barn av psykisk syke foreldre og ferie og fritidstilbud til barn, unge og familier berørt av fattigdomsproblematikk. Gjennom kjennskap til barna og familiene i disse tilbudene og gjennom arbeidet ved helsestasjon og skolehelsetjeneste, samt innen skole og PPT arbeidet melder våre medarbeidere at mange barn er berørt av, eller lider av, psykiske vansker og psykiske lidelser i familien og/eller de er direkte plaget selv.

Vi ser at behovet for gruppetilbud og gode opplevelser, samt "møte med jevnaldrende i samme situasjon som meg selv" er større enn hva vi har mulighet for å tilby.

Derfor bifaller vi utvalgets forslag om å sikre et godt psykisk helsetilbud til barn og unge, gjennom å endre kommunehelsetjenestelovens § 1-3 ved at det tas inn en bestemmelse som tydeliggjør kommunenes ansvar for å etablere tjeneste for psykisk helsearbeid.

Likeledes bifalles forslaget om å etablere en handlingsplan for styrket psykologtjeneste i kommunene finansiert gjennom øremerkede midler.

Vår kommune har per i dag ingen psykolog ansatt innen kommunale oppveksttjenester.

Psykologtilbud er etterspurt, og vi mener en handlingsplan kan gi oss tid til å etablere et slikt tilbud i tråd med planer og intensjoner og i tråd med erkjente behov.

Det bør imidlertid tydeliggjøres at en kommunal psykolog ikke skal arbeide behandlende, og det bør etableres retningslinjer som viser ansvar for psykologtjeneste i første linje og i annen linje.

Imidlertid mener vi at endring av kommunehelsetjenestelovens § 1-3 ikke alene bidrar til etablering av et adekvat og godt psykisk helsetilbud til barn og unge.

Tanken om at flere barn og unge skal få tidligere hjelp og kanskje unngå å ha behov for videre behandling hos spesialisthelsetjenesten, bør etter vår mening sees i sammenheng med eventuell etablering av helsehus (jfr arbeidet med samhandlingsreformen) i kommunene.

Forventninger om at kommunene skal etablere et utvidet lavterskel psykisk helsetilbud til barn og unge for eksempel gjennom opprettelse av psykologtjeneste, bør etter vår mening avstedkomme tilskudd fra staten gjennom øremerkede midler.

Tidlig innsats.

Fredrikstad kommunes oppveksttjenester har satt begrepet tidlig innsats på dagsorden, og arbeider kontinuerlig, faglig og tverrfaglig, med å utvikle gode metoder for å avdekke og handle på eller intervensere.

Risiko og beskyttelsesfaktorer er begreper som benyttes mer og mer i arbeidet med små barn i barnehage og på helsestasjonen, og i skolen med større barn og ungdom. Gjennom kunnskap og bevissthet knyttet til disse begrepene, i tillegg til annen kartlegging i barnehager og skoler i forhold til språk, motorikk, læringsevne, nasjonale prøver o.s.v. mener vi at kommunene har tilstrekkelig med verktøy for å kunne avdekke eventuelle behov for ekstra bistand i et barns oppvekst og utdanning, bistand for å kunne mestre.

Fredrikstad kommune mener det er viktig og riktig at statlige myndigheter forventer og etterspør kommunenes ansvar for å sikre at barns utvikling og oppvekstvilkår følges opp på en god måte. Men vi tror ikke tiden er inne for å pålegge kommunene å innføre kartlegging etter nok en ny mal eller nye kriterier, knyttet til kartlegging. Snarere er det ønskelig med mer kunnskap og forskning , og verktøy knyttet til oppfølging over tid, tiltak og hva som virker og fører til endring når man må intervensere.

Barnevernloven som rettighetslov.

Utvalget foreslår følgende endring i barnevernloven: "Formålsbestemmelsen i barnevernloven endres slik at barnevernloven blir å forstå som en rettighetslov sett fra barnets ståsted".

Vi mener at dette forslaget vil bidra til å ivareta barn og unges rettsikkerhet bedre, og bidra til å sette barns beste tydelig i fokus. Vi bifaller derfor dette forslaget.

Henvisningsrett.

I kapittel 6.10 har utvalget foreslått at PP-tjenesten, psykologer og helsesøstre gis henvisningsrett til det psykiske helsevernet for barn og unge. Forslaget er ment som en ren forenkling av dagens henvisningsordning, og vil i noen grad gjøre det overflødig å la henvisningene gå via fastlegene.

Vi tror ikke at en slik ordning vil medføre noen merbelastning på nevnte tjenesteområder, i det disse også i dag deltar i prosessene med henvisning til spesialisthelsetjenestene, i samarbeid med lege og de / den som trenger hjelp.

Vi tror derimot at en slik mulighet vil bidra til økt bevissthet og kompetanse knyttet til kommunikasjon og samhandling med barn og foresatte, og til samarbeid disse tjenestene imellom. PP-tjenesten mener de i praksis gjør alt utredningsarbeidet per i dag, og at det vil kunne spare dem for mye merarbeid om de får henvisningsrett.

Det bør imidlertid settes av midler til opplæring eller kompetanseheving av medarbeidere i disse tjenestene knyttet til behandlingslinjer, innhold i henvisninger og relevante juridiske spørsmål. Statlige midler bør avsettes til slik kompetanseheving.

Forslaget bifalles.

Fredrikstad kommune har ingen kommentarer til øvrige områder som er omhandlet i NOU 2009:22 "Det du gjør, gjør det helt".

Med hilsen



Kari Sørum,
kommunalsjef /Seksjon utdanning og oppvekst



Anne-Kari Sønsterød,
spesialkonsulent