



## Fylkesmannen i Vestfold

BARNE-, LIKESTILLINGS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENTET	
Arkivkode:	431.10
Dato:	02.09.10
Saksnr:	2010 03011-87

Barne- likestillings- og inkluderingsdepartementet  
Postboks 8036 Dep,  
0030 Oslo

Vår saksbehandler / telefon:  
Eldar Dybvik

Vår referanse:  
2010/2852  
Arkivnr: 60

Vår dato:  
31.08.2010

### Høring - Nou 2009:22 Det du gjør - gjør det helt - Innstilling fra utvalg for bedre samordning av tjenester for utsatte barn og unge

#### Høringsuttalelse fra Fylkesmannen i Vestfold

##### **Kapittel 6.2 Koordinerende instans Forslag 1**

*Bestemmelse om individuell plan forankres i opplæringsloven og barnehageloven.*  
Fylkesmannen i Vestfold støtter forslaget. Vi anbefaler at en instans blir tillagt koordineringsansvaret.

Innenfor helse er bestemmelsen om individuell plan hjemlet i kommunehelsetjenesteloven og pasientrettighetsloven. Forskrift om habilitering og rehabilitering med hjemmel i kommunehelsetjenesteloven har i § 8, annet ledd, følgende tekst:

*"Det skal finnes en koordinerende enhet for habiliterings- og rehabiliteringsvirksomheten i kommunen. Tjenestene som tilbys skal være synlige og lett tilgjengelige for brukere og samarbeidspartnere."*

Fylkesmannen anbefaler at disse tjenestene blir koordinert på en måte som fremstår som tydelig for både brukergruppen og forvalterne.

##### **Forslag 2**

*Alle mottakere av individuell plan skal ha rett til å få oppnevnt en personlig koordinator. Den personlige koordinators plikter presiseres i forskrift.*

Fylkesmannen i Vestfold støtter forslaget.

Vi anbefaler at forskriften også presiserer hvilken eller hvilke forvaltninger personlig koordinator skal ha tilhørighet til.

##### **Kapittel 6.3 Barn og unge må få bedre tilgang til psykisk helsehjelp der de bor Forslag 3**

*For å sikre et godt psykisk helsetilbud til barn og unge endres kommunehelsetjenestelovens § 1-3 ved at det tas inn en bestemmelse som tydeliggjør kommunenes ansvar for å etablere tjeneste for psykisk helsearbeid.*

Fylkesmannen i Vestfold støtter forslaget.

##### **Forslag 4**

*Det etableres en handlingsplan for styrket psykologtjeneste i kommunene finansiert ved øremerkede midler.*

Fylkesmannen i Vestfold støtter forslaget.

Fylkesmannen savner en utdyping og presisering av PP-tjenestens rolle, og anbefaler at den blir mer tilgjengelig for barn og unge der de er i hverdagen, slik at de kan få hjelp både til å mestre skolen og det sosiale livet utenfor skolen, jf. Fylkesmannens uttalelse til forslag 15.

## **Kapittel 6.4 Tidlig innsats**

### **Forslag 5**

*Kommunene gis ansvar for at det gjennomføres en generell kartlegging i form av en sjekklister for å identifisere barn og familier med risikofaktorer. Kartleggingen må foretas med faste intervaller.*

*Kartleggingen skal omfatte barnets sosiale, emosjonelle og adferdsmessige utvikling. Hensikten med kartleggingen skal være å fastslå mestring av forventede milepæler, og grundigere kartlegging og oppfølging av et samlet hjelpeapparat.*

Fylkesmannen i Vestfold støtter formålet med å identifisere utsatte barn og unge slik at de kan følges opp av et samlet hjelpeapparat, men vil peke på behovet for å klargjøre problematikken som følger med å opprette slike registre, og klargjøring av oppfølgeransvaret.

## **Kapittel 6.5 Koordinering av døgnbasert hjelp fra barneverntjenesten og det psykiske helsevernet.**

### **Forslag 6**

*Det statlige barnevernet og helseforetakene oppretter felles institusjoner for barn og unge med behov både for tilrettelagt omsorgstilbud og tverrfaglig behandling. Omfang og organisering av slike institusjoner vurderes nærmere.*

Fylkesmannen i Vestfold støtter forslaget.

### **Forslag 7**

*Det tas inn en lovbestemmelse i spesialisthelsetjenesteloven som pålegger de regionale helseforetakene å samarbeide med statlig regional barnevernmyndighet om institusjonsplassering av barn og unge.*

Fylkesmannen i Vestfold støtter forslaget.

### **Forslag 8**

*Det tas inn en bestemmelse i psykisk helsevernloven hvor helseforetakene forpliktes til å fremskaffe institusjonsplass i de situasjoner hvor fylkesnemnda treffer vedtak om plassering i institusjon underlagt det psykiske helsevernet.*

Fylkesmannen i Vestfold støtter forslaget

### **Forslag 9**

*Det opprettes et eget tvisteløsningsorgan som kan løse uenighet mellom det psykiske helsevernet og barneverntjenesten der det er avklart at barnet er i behov for døgnplass, men der uenigheten er knyttet til spørsmålet om hvilken type institusjon barnet skal få plass i.*

Fylkesmannen i Vestfold støtter forslaget.

### **Forslag 10**

*Det presiseres i spesialisthelsetjenesteloven § 3-1 andre ledd at et døgnbasert tilbud til barn og unge skal være tilgjengelig uavhengig av tjenestemottakers alder, og at tilbudet skal være under kontinuerlig drift.*

Fylkesmannen i Vestfold støtter forslaget.

## **Kapittel 6.6 Barnevernloven som rettighetslov**

### **Forslag 11**

*Formålsbestemmelsen i barnevernloven endres slik at barnevernloven blir å forstå som en rettighetslov sett fra barnet ståsted.*

Fylkesmannen i Vestfold støtter forslaget om en lovendring der barnet i større grad ses som et eget individ med egne rettigheter og interesser.

## **Kapittel 6.7 Samordning av lovverk**

### **Forslag 12**

*Sosialtjenestelovens resterende del, kommunehelsetjenesteloven og eventuelt barnevernloven etableres som et felles lovverk, jf. NOU 2004-18.*

Fylkesmannen i Vestfold støtter forslaget.

## **Kapittel 6.8 Nærmere om taushetsplikten**

### **Forslag 13**

*Det igangsettes en samlet gjennomgang av rettsoppfatninger og praksis når det gjelder taushetsplikt og opplysningsplikt i de ulike fagmiljøene som arbeider med barn og unge. Et slikt arbeid må ses i sammenheng med de forslag som ble fremmet i NOU 2004:18 om ny felles helse- og sosiallovgivning på kommunalt nivå.*

Fylkesmannen i Vestfold støtter forslaget.

En samlet gjennomgang av rettsoppfatninger og praksis når det gjelder taushetsplikt og opplysningsplikt er tverrdepartemental, og at alle som forvalter lover som angår barn og unge må involveres i denne gjennomgangen.

Utvalget nevner under pkt 6.8.1 at taushetspliktsreglene i stor grad forvaltes av aktører uten juridisk kompetanse, og at reglene kan oppfattes som kompliserte i den praktiske hverdagen. Avhengig av profesjoner har taushetsplikten varierende bevissthet og fokus. Vi foreslår derfor at det ved en gjennomgang av rettsoppfatning og praksis når det gjelder taushetsplikt og opplysningsplikt i de ulike fagmiljøene som arbeider med barn og unge, vurderes å innarbeide opplæring i taushetspliktsreglene som en obligatorisk del av introduksjonsprogrammet ved ansettelse av nye medarbeidere.

## **Kapittel 6.9 Finansieringsordninger — virkemiddel som motvirker eller stimulerer til samarbeid**

### **Forslag 14**

*Det foretas en gjennomgang av de polikliniske refusjonstakstene innen det psykiske helsevernet for barn og unge med tanke på om prissettingen kan påvirke omfang av samarbeidet med andre tjenester.*

Fylkesmannen i Vestfold støtter forslaget.

## **Kapittel 6.10 Enklere prosedyrer for henvisning til det psykiske helsevernet for barn og unge**

### **Forslag 15**

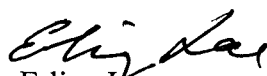
*PP-tjenesten, psykologer og helsesøstre gis henvisningsrett til det psykiske helsevernet for barn og unge.*

Fylkesmannen i Vestfold støtter forslaget.

PP-tjenesten har etter opplæringslovens § 5.6 både krav om systemrettet arbeid og sakkyndig utredning. Tilsyn med PP-tjenesten og spesialundervisningen, gjennomført av Fylkesmannen, har avdekket at sakkyndighetsarbeid i forbindelse med rett til spesialundervisning binder opp nesten all ressursbruk, slik at systemrettet arbeid og innsats direkte overfor barna får mindre oppmerksomhet. Fylkesmannen i Vestfold savner gjennomgang av hvordan ressurser i skole og PP-tjenesten brukes i dag og retningslinjer for hva som skal vektlegges.

Med hilsen

Fylkesmannen i Vestfold

  
Erling Læe  
Fylkesmann

  
Kari Evensen  
utdanningsdirektør