



Justis- og beredskapsdepartementet

Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

NATIONAL POLICE DIRECTORATE

Deres referanse:
15/1635-ATA

Vår referanse:
201502625-8 008

Sted, Dato
Oslo, 31.08.2015

HØRINGSSVAR FRA POLITIDIREKTORATET - BORTVISNING PÅ GRUNN AV GRUNNLEGGENDE NASJONALE INTERESSER ELLER UTENRIKSPOLITISKE HENSYN

Vi viser til Justis- og beredskapsdepartementets brev av 3. juli 2015 med vedlagt høringsnotat om endring i reglene om bortvisning på grunn av grunnleggende nasjonale interesser og utenrikspolitiske hensyn. Høringsfrist er 1. september 2015.

Politidirektoratet har forelagt høringen for samtlige politidistrikter samt politiets utlendingsenhet. Vedlagt følger høringsinnspill fra Oslo politidistrikt, Asker og Bærum politidistrikt samt Romerike politidistrikt. Politiets utlendingsenhet har opplyst at de støtter forslaget, men har ellers ingen merknader.

Nedenfor følger Politidirektoratets merknader til endringsforslagene.

Særskilt bestemmelse i utlendingsloven om bortvisning av hensyn til grunnleggende nasjonale interesser og utenrikspolitiske hensyn

Politidirektoratet mener det er positivt at det inntas en uttrykkelig hjemmel i utlendingsloven for bortvisning av hensyn til grunnleggende nasjonale interesser eller utenrikspolitiske hensyn. Vi støtter den foreslåtte endringen av lovens § 126 første ledd.

Fullmakt til andre enn UDI om å treffe vedtak om bortvisning av hensyn til grunnleggende nasjonale interesser - tildeling av vedtakskompetanse til PST

Departementet foreslår at det gjennom lovendring gis fullmakt til andre enn UDI, i praksis organer i politiet, til å treffe vedtak om bortvisning av hensyn til grunnleggende nasjonale interesser eller utenrikspolitiske hensyn. Det fremgår av høringsnotatet at "*selv om det neppe er grunn til å delegere bortvisningskompetanse til politiet generelt i saker som berører grunnleggende nasjonale interesser, bør trolig PST ha vedtakskompetanse i slike saker*".

Politidirektoratet støtter den foreslåtte endringen i utlendingsloven § 127 sjette ledd, som innebærer en generell adgang til å fravike bestemmelsen om vedtakskompetanse i utlendingsloven § 127 første ledd.

Politidirektoratet

Politidirektoratet stiller seg positiv til at PST i ny bestemmelse i utlendingsforskriften § 19A-4a gis kompetanse til å treffe vedtak om bortvisning saker hvor grunnleggende nasjonale interesser tilsier det. Vi ser at dette kan være effektivt for håndteringen av slike saker at PST kan fatte vedtak direkte, uten at saken må gå via lokalt politidistrikt og UDI. I tillegg taler hensynet til å sikre konfidensialitet og unngå unødig spredning av graderte opplysninger for en slik løsning.

Oslo politidistrikt mener det er riktig at det åpnes opp for at andre organer i politiet også skal kunne fatte tilsvarende vedtak. De antar at dette vil være i helt spesielle tilfeller og at det vil dreie seg om relativ få saker. Politidirektoratet ser ikke at det på nåværende tidspunkt er behov for å utvide politidistriktenes vedtakskompetanse i sak om bortvisning.

Politidirektoratet støtter videre forslaget til endring i utlendingsforskriften § 19-28 annet ledd, som innebærer at PST kan treffe vedtak om bortvisning av EØS-borgere av hensyn til grunnleggende nasjonale interesser, også i saker hvor det foreligger tvil.

Politidirektoratet bemerker at det kan være behov for å etablere rutiner for samhandling mellom PST og politidistriktene samt Politiets utlendingsenhet i forbindelse med behandling av sak om bortvisning og gjennomføring av vedtak.

Forskriftsendring om bortvisning eller utvisning av EØS-borgere

Departementet foreslår å endre utlendingsforskriften § 19-29 første ledd, slik at EØS-borgere som i dag bare kan bortvises eller utvises dersom det er grunnlag for "sanksjoner" mot norske borgere for samme forhold, kan bortvises eller utvises dersom det foreligger "tiltak for å motvirke eller bekjempe tilsvarende adferd hos norske borgere".

EØS-retten forutsetter at det foreligger nasjonale tiltak for å motvirke eller bekjempe tilsvarende adferd hos egne statsborgere når vertsstaten utviser eller bortviser EØS-borgere med henvisning til at de utgjør en trussel mot offentlig orden og sikkerhet. Ifølge høringsnotatet fremstår at absolutte kravet om "sanksjoner" som et noe strengere vilkår enn det som kan utledes av rettspraksis fra EU-domstolen og EFTA-domstolen.

Oslo politidistrikt bemerker i sitt hørings svar at begrepet "offentlige tiltak" favner videre enn "sanksjoner", jf. vilkåret i utl. §122 om at det må foreligge en "tilstrekkelig alvorlig trussel mot grunnleggende samfunnshensyn". Den foreslåtte endringen vil, etter politidistriktets oppfatning, innebære en noe videre adgang til å bortvise eller utvise enn etter dagens regelverk. Ved at det ikke lenger stilles krav om sanksjoner, vil det bli enklere å begrunne vedtak mot utlendinger som utviser uønsket adferd og som myndighetene har bestemt seg for å forebygge eller bekjempe, slik som i sak E-15/12 (Wahl). Utover det eksempelet som departementet selv viser til i høringsbrevet på s. 6, tredje avsnitt, tror Oslo politidistrikt at forslaget vil kunne bidra til at det blir enklere å bortvise eksempelvis hooligans og personer fra kriminelle mc- miljøer (såkalte ènprosentklubber). Dette fordi man vil kunne begrunne at det foreligger en handlingsplan eller tiltak overfor norske borgere i tilsvarende miljø eller norske borgere som utviser tilsvarende adferd. Politidirektoratet slutter seg til dette og støtter den foreslåtte endringen i utlendingsforskriften § 19-29 første ledd.

Administrative og økonomiske konsekvenser

Det følger av høringsnotatet at endringsforslagene ikke vil medføre vesentlig flere vedtak om bortvisning eller noen vesentlig endring i fordelingen av ressursbruk mellom de ulike etatene.

Politidirektoratet ser ikke at forslagene vil innebære noen særlige konsekvenser av økonomisk eller administrativ art for politiet.

Med hilsen

Jan Eirik Thomassen
seksjonssjef

Maren Vaagan
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Vedlegg: 3

Saksbehandler:
Maren Vaagan
seniorrådgiver
Telefon: 472 75 513