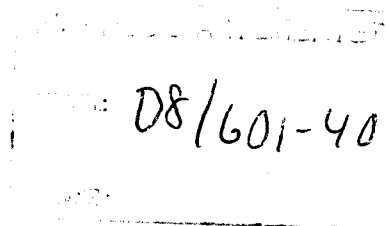




RIKSADVOKATEN

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO



REF.:
08/601 SL KRJ/KR

VÅR REF.:
2012/02217-005 TNY/ggr
51

DATO:
15.01.2013

HØRING – FORSLAG TIL NYE STRAFFEBESTEMMELSER I SKATTE-, AVGIFTS- OG TOLLOVGIVNINGEN

Det vises til departementets høringsbrev av 11. oktober 2012, vedlagt høringsnotat om ovennevnte endringsforslag. Det beklages at vårt svar kommer noen dager etter den fastsatte høringsfrist 11. januar d.å.

Hovedbestemmelsene om straff for skattesvik er flyttet fra spesiallovgivningen til straffeloven 2005. Lovgivers forutsetning er at mindre straffverdige former for skattesvik fortsatt kan straffes etter bestemmelser i spesiallovgivningen. Høringsnotatet foreslår nødvendige tilpasninger som skal tre i kraft når straffeloven 2005 blir virksom.

Av hensyn til forutberegnelighet og et klarere regelverk, samt ønsket om ikke å kriminalisere mer enn nødvendig, har departementet kommet til at det i størst mulig grad bør fremgå direkte av spesiallovene hvilke handlinger som kan straffes. Riksadvokaten deler dette syn, herunder at det ikke innføres en "generalklausul" som er ment å fange opp eventuelle tilfeller som etter forslaget kan tenkes å falle utenfor. En fare ved en slik kasuistisk lovgivningsteknikk er selvsagt at man overser handlinger som bør med i oppregningen, og som i dag er straffbare etter de mer generelle bestemmelsene. Riksadvokaten kan så langt ikke se at det er blitt tilfelle, og en nøyer seg med å peke på problemstillingen.


Riksadvokaten konstaterer at Finansdepartementet legger Justisdepartementets syn til grunn hva gjelder alminnelig (simpler) uaktsomhet, slik dette fremgår av Ot. Prp. nr. 90 (2003-2004) s. 115. Dette innebærer at høringsforlaget legger til grunn en restriktiv holdning til kriminalisering av handlinger begått ved simpler uaktsomhet, hvilket er et syn riksadvokaten deler.

Riksadvokaten har ellers ikke avvikende merknader til det som fremgår av høringsbrevet og slutter seg til departementets vurderinger.

En tillater seg likevel å komme med noen mindre lovtekniske kommentarer:

Endringsforslagene omtaler strafferammen med ”bot eller fengsel i inntil..”. Språklig sett vil vi anbefale å benytte kun ”inntil”, som for øvrig er gjennomgående benyttet i straffeloven 2005.

Departementet bør også vurdere om lovteksten i de enkelte lovforslag knyttet til grov uaktsom overtredelse kan ha en noe annen ordlyd, for eksempel: ”..med bot eller fengsel inntil...straffes *den som grovt uaktsomt overtrer gjerningsbeskrivelsen* i første punktum/ledd...” Det kan også vurderes om grovt uaktsomme overtredelser bør skilles ut i egne paragrafer (etter modell av straffeloven 2005).



Tor-Aksel Busch



Terje Nybøe
førstestatsadvokat