



Enslige asylsøkere og flyktningers organisasjon
DIGIPOST org.nr 920 688 136
post@eafo.no

Justis- og beredskapsdepartementet
Innvandringsavdelingen
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo
elektronisk via skjema for høringssvar

Vestby, 25.08.2021

Høringssvar - endringer i saksbehandlingen mv. i Utlendingsnemnda

Det vises til høringen med referanse 21/2397. Høringssvaret er inngitt etter fristen, men vi har mottatt bekreftelse på at høringssvar som blir inngitt frem til 25.08.2021 også vil bli medtatt.

Vårt høringssvar vil utelukkende dreie seg om at vi mener at flertallet av sakene som behandles i UNE bør behandles i nemnd med personlig oppmøte. Vi har ikke hatt tilstrekkelig med tid til å sette oss inn i høringen men ønsker allikevel å avgjøre høringssvar.

EAFO mener at en alt for stor andel av UNEs saker avgjøres av nemndleder alene. Det er også nemndleder alene som beslutter avgjørelsesform. Variasjonen er slik som det fremgår av vedlegget for avsluttede saker i UNE i perioden 2018-2021, hvor nemndlederen med færrest nemndmøter med personlig fremmøte gjennomfører personlig fremmøte i 1,21% av sakene av de 165 sakene vedkommende behandlet i perioden 2018-juni 2021, og nemndlederen med flest nemndmøter med personlig fremmøte gjennomfører nemndmøte med personlig fremmøte i 31,25% av de 32 sakene vedkommende behandlet i perioden 2018-juni 2021. Snittet er 13,33%. Nemndlederen som behandlet desidert flest saker i samme periode, 696 saker, hadde nemndmøte med personlig fremmøte i 5,89% av sakene vedkommende behandlet, og snittet for de fem nemndlederne som behandlet flest saker (2316 saker) i samme periode var 6,89% med personlig fremmøte. Motsetningsvis var snittet 19,23% av sakene i nemnd med personlig fremmøte for de fem nemndlederne som i samme periode hadde færrest saker totalt (134 saker). Det er relativt sett store forskjeller i hvor stor prosentandel av sakene som avgjøres i nemnd med personlig oppmøte, og hvor stor prosentandel som behandles av nemndleder alene, hvis man sammenlikner alle UNEs nemndledere. Det kan være forskjellige årsaker til dette, eksempelvis erfaring, sakstype/felt og andre tilfeldigheter. Vi mener allikevel dette er svært uheldig, og i strid med grunnprinsippet om likebehandling i forvaltningen.

EAFO vil gå så langt som å foreslå at hovedregelen må være at saker skal behandles i nemnd med personlig fremmøte, med mindre det er åpenbart at klagen ikke vil føre frem, eksempelvis i saker hvor utlendingen har forlatt landet. Rett til personlig fremmøte vil kunne sikre retten til kontradiksjon, og det kan ikke være noen tvil om at personlig fremmøte i nemnd med tre beslutningstakere vil kunne opplyse saken bedre enn en skriftlig saksbehandling kan. I saker hvor troverdighetsvurdering er et sentralt tema vil det ofte være avgjørende å kunne høre klageren personlig. UNE avhjelper i noen fall eventuelle uklarheter i saken ved såkalte saksforberedende samtaler. Vi har sett referater fra enkelte slike samtaler som vi mener er en omgåelse av retten til nemndmøte med personlig oppmøte, og vi mener ordningen med saksforberedende samtaler bør avvikles og erstattes med rett til å møte personlig i nemnda.



Videre mener vi at alle saker som er behandlet av domstolen (uavhengig av om det er Tingrett, Lagmannsrett eller Høyesterett som har behandlet saken), og hvor domstolen har kjent vedtaket ugyldig, skal behandles på nytt i UNE i nemnd med personlig fremmøte.

Til sist vil vi påpeke at dagens ordning med midlertidige forføyninger ikke fungerer, da UNE ved en rekke anledninger ikke har respektert en sak som domstolen har fått til behandling. I en rekke saker har UNE allikevel bedt politiet iverksette et vedtak som er til behandling som forføyningssak i domstolen, hvilket har medført at forføyningssaken ikke har blitt å gjennomføre, eller at vedtaket allerede er iverksatt. Dette er i strid med hensikten bak instituttet om midlertidig forføyning.

Vedlegg:

- Oversikt over avgjørelsesform pr. nemndleder for saker UNE behandlet i perioden 2018- juni 2021. Kilden for datagrunnlaget er UNEs enhet for Statistikk, Analyse og Styringsinformasjon.

Med vennlig hilsen

Daniel Dale Laabak
styreleder



EAFO

Vedlegg:

- Oversikt over avgjørelsesform pr. nemndleder for saker UNE behandlet i perioden 2018- juni 2021. Kilden for datagrunnlaget er UNEs enhet for Statistikk, Analyse og Styringsinformasjon.

Radetiketter	Nemndleder uten forberedelse fra sekretariatet			Nemndleder etter forberedelse fra sekretariatet			Stor nemnd uten personlig fremmøte			Prosentvis personlig fremmøte		
	I sekretariatet	Nemnd med personlig fremmøte	Nemnd uten personlig fremmøte	Nemnd uten personlig fremmøte	Stor nemnd med personlig fremmøte	Stor nemnd uten personlig fremmøte	Totalsum	Prosentvis personlig fremmøte	Prosentvis personlig fremmøte	Prosentvis personlig fremmøte	Prosentvis personlig fremmøte	Prosentvis personlig fremmøte
Berg Johan	4	19	41	5	627		696	5,89				
Helgerud Anne	4		39	1	530		574	6,79				
Lund Birgitte Janecke	5		13	15	391		424	3,07				
Grythe Trine Eileen Henriksen	2		29	28	270		329	8,81				
Tverås Knut Arild	5		29	4	255		293	9,90				
Eggen Jannike	5		26	2	226	1	260	10,00				
Midthun Jorunn Anne	10		10		238		248	4,03				
Iversen Stine Alræk	1		45	11	181		238	18,91				
Hanem Dagfrid			17	24	189		230	7,39				
Hauso Guri			9	2	212		223	4,04				
Leganger Sissel	8		23	11	151		193	11,92				
Lous Felix	1		20	6	161		188	10,64				
Benneche Charlotte Visdal	1		21	15	140		177	11,86				
Wallann Kristoffer Blaas	6		2	5	152		165	1,21				
Kasin Tora Elisabeth			26	1	138		165	15,76				
Bruland Anne Johanne	1	2	23	7	107	1	141	16,31				
Ingebrigtsen Gerd Hay	5		24	1	106		136	17,65				
Opsahl Synve Fosse			16		112		128	12,50				
Brosstad Tone		1	28	10	87		126	22,22				
Jensen Jon Arne		1	27	2	63		93	29,03				
Granlund Marianne Bækken			15	4	35		54	27,78				
Østen Cecilie Heidi			4	1	42		47	8,51				
Abrahamsen Camilla Myhrer			5		37		42	11,90				
Flatabø Per Olav			6		36		42	14,29				
Hjelmervik Arild Werner Solend	2		8		24		34	23,53				
Huus-Hansen Liv Randi			10		22		32	31,25				
Sem Ellen Camilla Wohl			3	8	14		25	12,00				
Nielsen Jan Henrik Mjølnes			2		22		24	8,33				
Taube Lillie Caroline Margit Elisa	2		4		13		19	21,05				