

Kunnskapsdepartementet (KD)
Postboks 8119 Dep.
0032 OSLO

Deres ref: 16/5886-

Oslo, 30.10.2016
Vår ref: Tormod Skjerve/ 16-29430

Høringsuttalelse til utkast til forskrift om Nasjonalt kvalifikasjonsrammeverk for livslang læring og om henvisning til Det europeiske kvalifikasjonsrammeverket for livslang læring

Hovedorganisasjonen Virke viser til [høringsbrev](#) av 7. juli 2016 med invitasjon til å gi høringsuttalelse til utkast til forskrift om Nasjonalt kvalifikasjonsrammeverk for livslang læring (NKR) og om henvisning til Det europeiske kvalifikasjonsrammeverket for livslang læring (EQF).

- Virke mener at det kan være hensiktsmessig å forskriftsfeste et nasjonalt kvalifikasjonsrammeverk, men at det vil være uhensiktsmessig med en forskriftsfesting før det nåværende rammeverk blir evaluert på en grundig måte
- Virke støtter derfor ikke forskriftsfesting av Nasjonalt kvalifikasjonsrammeverk for livslang læring på det nåværende tidspunktet
- Virke ber departementet om å iverksette en evaluering av det nåværende kvalifikasjonsrammeverket

Virke mener det nåværende kvalifikasjonsrammeverket må evalueres

I dokumentet "[Nasjonalt kvalifikasjonsrammeverk for livslang læring \(NKR\)](#)", fastsatt av Kunnskapsdepartementet 15. desember 2011, uttales blant annet følgende:

- "Departementet er enig i at et slikt rammeverk må være gjenstand for evaluering og nødvendig justering, men antar at det bør høstes erfaringer først. Dette er beskrevet nærmere i dokumentet", jf. pkt. 3.2 Oppfølging av høringsprosessen
- "Det bør etableres et system for gjennomføring av en uavhengig, jevnlig evaluering av arbeidet. En første evaluering kan skje innen 6 år etter at rammeverket er etablert.", jf. kap. 7 Kvalitetssikring av rammeverket

NKR ble etablert i 2011, det vil si at det i henhold til nevnte dokument skal foretas en første evaluering av rammeverket innen 2017. Virke mener på denne bakgrunn at Kunnskapsdepartementets initiativ til forskriftsfesting av det eksisterende NKR kommer på feil tidspunkt og at departementet i stedet for forskriftsfesting nå, må ta initiativ til den evalueringen som var et viktig element ved fastsettelsen av NKR i 2011.

Hovedorganisasjonen Virke

Besøksadresse:
Henrik Ibsens gate 90
NO 0255 Oslo
Postadresse:
P.O. Box 2900 Solli
NO-0230 Oslo
Tel +47 22 54 17 00
Fax +47 22 56 17 00
E-post
info@virke.no
Bankgiro
6030.05.18543
Org nr.
970 134 646 MVA

Nasjonale prosesser med betydning for en eventuell forskriftsfesting av NKR

Virke vil peke på tidligere og pågående prosesser med betydning for det nasjonale kvalifikasjonsrammeverket. Vi finner det underlig at departementet i sitt høringsbrev ikke har noen referanse til eller gir noen vurderinger av disse prosessene og setter det i sammenheng med forslaget om forskriftsfesting av det eksisterende NKR:

- [Rapporten](#) fra utvalget nedsatt av Kunnskapsdepartementet for "å utrede innplassering av kvalifikasjoner fra ikke-formell opplæring i det nasjonale kvalifikasjonsrammeverket". Et flertall i dette utvalget ønsket et åpnere NKR hvor også ikke-formelle kvalifikasjoner kunne bli referert og synliggjort. Departementet har ikke offentlig tatt stilling til rapporten. Spørsmålet om en eventuell innplassering av ikke-formelle kvalifikasjoner i NKR er av stor betydning for bruken av rammeverket, og Virke stiller spørsmål ved om departementet med å sende ut dette utkastet til forskrift har konkludert på denne problemstillingen? I så fall må departementet synliggjøre sin argumentasjon og begrunne hvorfor de har landet på at det er riktig å forskriftsfeste et nasjonalt kvalifikasjonsrammeverk uten ikke-formelle kvalifikasjoner.
- På bakgrunn av drøftingene før NKR ble fastsatt, er en mulig innplassering av Mesterbrev i kvalifikasjonsrammeverket nevnt i dokumentet fra 2011 (s. 31). Vi kjenner til at det er en pågående prosess med tanke på å kunne referere Mesterbrev til NKR.
- Regjeringen har igangsatt en prosess med å utvikle en nasjonal kompetansepolitisk strategi, i samarbeid med partene i arbeidslivet, VOFO og Sametinget. Vi mener det vil være helt naturlig å se hvordan et nasjonalt kvalifikasjonsrammeverk for livslang læring kan brukes i en kompetansepolitisk sammenheng og få en plass i strategien. Den nasjonale kompetansepolitiske strategien skal lanseres i februar 2017, noe som vil passe bra med tanke på en evaluering av NKR i 2017.
- Vi vil i tillegg peke på den kommende stortingsmeldingen om fagskoleutdanning, som vi antar vil berøre problemstillinger med relevans til det eksisterende NKR. Erfaringen med NKR viser at Norge med innplasseringen av 2-årig fagskoleutdanning og 2-årig akademisk utdanning på ulike nivåer har et rammeverk som skaper undring og lite forståelse i andre land. Dette viser seg å være en særnorsk konstruksjon som gjøre det vanskelig å kommunisere norsk fagskoleutdanning internasjonalt.

Avslutningsvis vil vi peke på at en eventuell forskriftsfesting av det nasjonale kvalifikasjonsrammeverket fullt og helt er en nasjonal beslutning, uten noe press eller frister utenfra.

Vennlig hilsen

Hovedorganisasjonen Virke

Stian Sigurdson
Leder arbeidslivspolitik

Tormod Skjerve
Seniorrådgiver