

FYLKESRÅDSSAK

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
047/11	Fylkesrådet	11.03.2011

Høring - Forslag om endring i Forskrift om tilatelse til akvakultur av andre arter enn laks, ørret og regnbueørret - utvidelse av virkeområdet - vannlevende planter

Sammendrag

Fylkesrådet støtter forslaget fra Fiskeri- og kystdepartementet om å innlemme akvakultur av vannlevende planter i tildelingsforskriften for marine arter, å kreve depositum som sikkerhet for opprydding ved driftsopphør og å benytte areal/dekar som avgrensingsform. Fylkesrådet er innforstått med at forslaget vil kunne innebære økte saksmengder innen akvakultur til behandling i fylkeskommunen, som tildelingsmyndighet.

Akvakulturloven omfatter allerede i dag akvakultur av vannlevende planter. Slik virksomhet er imidlertid ikke inkludert i noen tildelingsforskrift, noe som betyr at det bare er Fiskeri- og kystdepartementet som kan utstede tillatelser til dette formålet.

Fiskeri- og kystdepartementet har sendt på høring et forslag om at også akvakultur av vannlevende planter inkluderes i en av tildelingsforskriftene "Forskrift om tillatelse til akvakultur av andre arter enn laks, ørret og regnbueørret" (tildelingsforskriften for marine arter). Høringsfristen er satt til 21.03.11.

Departementet ber spesielt om høringsinstansenes vurdering av forslag om at det stilles sikkerhet for opphør-/nedleggelse av drift, ved krav om betaling av depositum. Dette er et krav som søkere av tillatelse til akvakultur av blåskjell må oppfylle i dag. Departementet ber videre om en vurdering av forslaget om at det ved utstedelse av tillatelser til akvakultur av vannlevende planter benyttes areal/dekar som avgrensingsform.

Bakgrunn

Fiskeri- og kystdepartementet tar sikte på å utvide det saklige virkeområdet til "Forskrift om tillatelse til akvakultur av andre arter enn laks, ørret og regnbueørret" (tildelingsforskriften for marine arter) til også å omfatte akvakultur av vannlevende planter.

Departementet har derfor sendt til høring saken "Forslag om endring i Forskrift om tillatelse til akvakultur av andre arter enn laks, ørret og regnbueørret – utvidelse av virkeområde- vannlevende planter". Høringssaken er datert 20.12.2010, og frist for eventuelle merknader er satt til 21. mars 2011.

Problemstilling

Akvakulturloven omfatter allerede i dag vannlevende planter. Imidlertid er det bare departementet som har tildelingskompetanse for slike tillatelser. På grunn av registrert økende interesse for denne formen for akvakultur, foreslår departementet å utvide virkeområdet til den aktuelle tildelingsforskrift slik at akvakultur av vannlevende planter blir inkludert. Departementet ber spesielt om synspunkter knyttet til krav om depositum og til hvordan slike tillatelser kan avgrensnes.

Vurderinger

En utvidelse av virkeområdet til angjeldende tildelingsforskrift innebærer at akvakultur av vannlevende planter blir omfattet av forskriftens generelle regler. Det betyr bl.a. at lokalitet for slik virksomhet vil måtte omsøkes og klareres, i prinsippet på lik linje med annen akvakulturvirksomhet. Fylkeskommunen i det fylket hvor den omsøkte lokaliteten ligger, vil da bli tildelingsmyndighet. Forslaget om å få dyrking av vannlevende planter inn i mer oversiktlige og regulerte former støttes, og Nordland fylkeskommune vil for sin del kunne påta seg evt. merarbeid som følge av søknadsbehandling i tilknytning til slik ny akvakulturvirksomhet.

Departementet foreslår at regelen om særlige krav for blåskjellsøknader også skal omfatte søknader om dyrking av vannlevende planter. Det siktes da spesielt til kravet om at det skal betales et depositum på kr 2500,- pr. omsøkt dekar til sperret konto, eller annen likeverdig sikkerhet. Hensikten med dette kravet er ønsket om at det stilles sikkerhet for opprydding etter permanent opphør av drift på en lokalitet. Dette kravet må kunne bifalles, særlig sett på bakgrunn av de problemer deler av blåskjellnæringen tidligere brakte med seg i kjølevannet av konkurser og nedleggelse: Overgrodde/nedsynkede og forlatte anlegg mange steder langs kysten. Hvorvidt depositumets størrelse er treffende, er imidlertid vanskelig å kunne ta stilling til ut fra de opplysningene som foreligger i denne høringssaken.

For tillatelser til akvakultur av vannlevende planter foreslås å benytte areal som avgrensningsform, og dermed at tillatelsens omfang fastsettes i dekar etter en konkret vurdering i det enkelte tilfelle. Bruk av areal/dekar synes være en fornuftig avgrensningsform for slik virksomhet, i likhet med for eksempel akvakultur av blåskjell. Dette ut fra en antatt driftsform om akvakultur av vannlevende planter som en sjøbasert virksomhet med beslaglegging av sjøareal som viktigste begrensende faktor.

Det presiseres at vannlevende planter i utkast til endret forskrift defineres som: "Flercellede vannlevende organismer, der cellene har kjerne og organeller, organismer uten sansesystemer eller frivillig bevegelse, og når de er utvokst har røtter stamme og blader. Herunder makroalger som tang og tare". Enkelt fortalt vil det i praksis være tang og tare (makroalger) som hører inn under definisjonen, mens planktoniske alger (mikroalger) ikke gjør det.

Saksbehandling av søknader om akvakultur av vannlevende planter vil i prinsippet følge vanlige prosedyrer for behandling av akvakultursøknader, med fylkeskommunen som koordinerende og sluttbehandlende myndighet. Imidlertid er det så langt ikke kjent hverken om Mattilsynet eller Fylkesmannen i noen grad vil ta del i saksbehandlingen. Dette fordi det er uklart hvorvidt akvakultur av vannlevende planter i det hele tatt kan ansees å gi miljøkonsekvenser i negativ forstand.

Konsekvenser

For fylkeskommunen vil forslaget, dersom det vedtas, innebære saksbehandling av søknader om vannlevende planter. Dette kan medføre økt saksbehandlingsmengde. Imidlertid må det antas at det ikke blir noen stor pågang av slike søknader, som da i tilfelle må kunne håndteres innenfor eksisterende saksbehandlingsressurser.

Vedtakskompetanse

Det vises til kapittel 7 pkt. 4, i "Delegasjonsreglement for myndighet fra fylkestinget" fra april 2010, hvor det fremgår at "fylkesrådet gis myndighet til å avgi uttalelse i alle hørings saker som ikke omhandler lovforslag, offentlige utredninger eller nasjonal politikk".

Fylkesrådets innstilling til vedtak

1. Fylkesrådet støtter forslaget fra Fiskeri- og kystdepartementet om å innlemme akvakultur av vannlevende planter i "Forskrift om tillatelse til akvakultur av andre arter enn laks, ørret og regnbueørret".
2. Fylkesrådet er enig i at det må stilles krav om sikkerhet for opprydding, slik det nå gjøres i skjellnæringen, ved å kreve betaling av depositum til sperret konto før en søknad om tillatelse til akvakultur av vannlevende planter kan tas inn til behandling. Depositumets størrelse må relateres til antatte kostnader for opprydding i det enkelte tilfelle.
3. Ut fra en antatt driftsform om akvakultur av vannlevende planter som en sjøbasert virksomhet med beslagleggelse av sjøareal som viktigste begrensende faktor, er fylkesrådet av den oppfatning at det i slike tillastelser også vil være naturlig å benytte areal, målt i dekar eller kvadratmeter, som avgrensningsform.
4. Fylkesrådet er innforstått med at innlemmelse av akvakultur for vannlevende planter i en av tildelingsforskriftenene, vil kunne få som følge økte saksmengder innen akvakultur til behandling i fylkeskommunen.

Bodø den 08.03.2011
Arve Knutsen
fylkesråd for næring
sign

11.03.2011 Fylkesrådet
FRÅD-047/11
Vedtak
Innstillingen vedtatt.