

Forsvarsdepartementet  
Postboks 8126 Dep  
0032 Oslo

FORSVARSDEPARTEMENTET	
SAKNR.: 12100441-32	
10 MAR 2015	
ARKBET:	0511
KASSERES 5 ÅR	
KASSERES 30 ÅR	
BEVARES	

Også sendt pr. e-post: [postmottak@fd.dep.no](mailto:postmottak@fd.dep.no)

Deres ref.:  
2012/00441-14/F  
DV3/MHO

Dok. nr.: 193743

Saksbehandler: Trude Molvik  
tm@advokatforeningen.no

13.03.2015

## Høring forslag til endring i forskrift om av 29. juni 2007 nr. 819 om unntak for skip som tilhører Forsvaret eller som benyttes i dets tjeneste fra lov 16. februar 2007 nr. 9 om skipssikkerhet (skipssikkerhetsloven).

### 1. Innledning

Vi viser til departementets høringsbrev av 15.1.2015 vedrørende ovennevnte høring.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sonder mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som et uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for samferdsel og sjø-, luft- og annen transportrett inklusive sjøforsikring. Lovutvalget består av Geir Gustavsson (leder), Henrik Hagberg, Mats Erik Sæther, Amund Bjøranger Tørum og Sindre Walderhaug.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

## 2. Bemerkninger

Advokatforeningen synes endringsforslagene jevnt over fremstår som grundige og gjennomarbeidet, både materielt og retsteknisk. Advokatforeningen ønsker likevel å knytte noen bemerkninger til forskriftsforslagets § 5 annet og tredje ledd om delegering av myndighet til forsvarssjefen.

Delegasjonshjemmelen i forslaget § 5 har følgende ordlyd:

*«§ 5 Delegering av myndighet*

*Forsvarssjefen gis myndighet til å fastsette direktiver og instruksjoner innenfor de områder som er nevnt i denne forskrift § 4 første ledd for norske militære fartøyer. Forsvarssjefen gis også myndighet til å fastsette direktiver og instruksjoner innenfor skipssikkerhetslovens øvrige områder hvor Forsvarssjefen anser dette som nødvendig som følge av Forsvarets organisering og særegenhet, særlige forhold knyttet til Forsvarets fartøy og/eller Forsvarets operative behov.*

*Direktiver og instruksjoner fastsatt etter § 5 første og andre ledd, vil erstatte samtlige forskrifter hjemlet i skipssikkerhetsloven med tilsvarende anvendelsesområde. Direktivene og instruksene vil erstatte forskriftene i sin helhet.*

*Skipssikkerhetslovens intensjoner er førende for Forsvarssjefen ved utarbeidelse av direktiver og instruksjoner etter nærværende bestemmelse.»*

Forslaget vil medføre en omfattende delegering av kompetanse fra departementene til forsvarssjefen hva gjelder fastsettelse av direktiver og instruksjoner innenfor skipssikkerhetslovens bestemmelser om skipssikkerhet for forsvarets skip. Det er derfor viktig at ordlyden til dispensasjonsbestemmelsen er klart utformet.

Forslagets § 5 annet ledd gir forsvarssjefen adgang til å fastsette direktiver og instruksjoner innenfor skipsfarslovens øvrige områder (det vil si også de bestemmelser som ikke er listet opp i unntaksbestemmelsen i forslaget § 4), uten at det presiseres hvilke skip dette gjelder for. Bestemmelsen bør presisere om delegeringen kun gjelder forsvarets egne skip, norske militære fartøyer, eller også skip hvor forsvarer er befrakter på basis av «time-charter» avtaler. Advokatforeningen antar at skip sluttet på «time-charter» avtaler ikke bør omfattes av delegeringen, tatt i betraktning dens vide virkeområde, i alle fall så lenge behovet for en slik delegering ikke er gjort nærmere rede for.

Advokatforeningen mener videre at virkeområdet til foreslåtte § 5 tredje ledd annet punktum er uklart. Rettsvirkningen av at forsvarssjefens direktiver og instruksjoner skal «erstatte forskriftene i sin helhet» bør klargjøres. Advokatforeningen kan heller ikke se at delegasjonen av denne kompetansen er støttet i høringsforslagets begrunnelse.

Vennlig hilsen

Erik Keiserud  
leder

Merete Smith  
generalsekretær