



Fiskeri- og kystdepartementet
Postboks 8118

0032 OSLO

Vår ref.:
09/1036-96
Løpenr.:
6343/11

Saksbehandler:
Frode Mikalsen
Tlf. dir.innvalg:
77 78 81 51

Arkiv:
U40 SAKSARKIV
Deres ref.:

Dato:
01.03.2011

**FORSLAG OM ØKT INDIVIDVEKT FOR SETTEFISK AV LAKS OG ØRRET -
OVERSENDELSE AV HØRINGSSVAR FRA TROMS FYLKESKOMMUNE**

Det vises til brev datert 18.01.2011 med høring av forslag om økt individvekt for settefisk av laks, ørret og regnbueørret.

Vedlagt følger hørings svar fra Troms fylkeskommune.

Med vennlig hilsen


Frode Mikalsen





SAKSPROTOKOLL

Utvalg: Fylkesrådet
Møtedato: 01.03.2011
Utvalgssak: 40/11

Resultat: Innstilling vedtatt

Arkivsak: 09/1036-95
Tittel: HØRINGSSVAR PÅ FORSLAG OM ØKT INDIVIDVEKT FOR SETTEFISK AV LAKS, ØRRET OG REGNBUEØRRET (PRØVEORDNING) OG UTKAST TIL FORSKRIFT OM ENDRING I FORSKRIFT OM DRIFT AV AKVAKULTURANLEGG (AKVAKULTURDRIFTFORSKRIFTEN) MED HØRINGSFRIST 1. MARS 2011

Behandling:
Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Det vises til høringsbrev fra Fiskeri- og kystdepartementet (FKD), datert 18.01.2010, hvor det legges fram forslag om ny bestemmelse om økt individvekt for settefisk av laks, ørret og regnbueørret (LØR), med høringsfrist 01.03.2011.

1. Fylkesrådet stiller seg positiv til forslaget om prøveordning med økt individvekt for settefisk av LØR. Forslaget vil etter vår oppfatning kunne medvirke til ny utvikling og utprøving av teknologi ved landbaserte anlegg og kan gi positive næringsmessige- og miljø- effekter på lang sikt.
2. Fylkesrådet vil påpeke at det i dag er stor underdekning av settefisk i Troms. Virkningen av forslaget ansees i første rekke å være gunstig for de aktørene som har vertikalt integrert produksjon og er selvforsynt med smolt, har gode matfisklokaliteter og egne slakteri. Det vil være uheldig dersom aktører uten egen settefiskproduksjon, eller lav selvforsyningsgrad kommer dårligere ut som følge av forslaget.

Utskrift sendt 01.03.2011 til:

- Plan- og næringsetaten v/Jarle Pedersen for oppfølging





FYLKESRÅDSNOTAT

FYLKESRÅDSSAK NR.: 40/11

Løpenr.: 5563/11
Saknr.: 09/1036-94
Ark.nr.: U40SAKSARKIV
Dato: 23.02.2011

Til: Fylkesrådet
Fra: Fylkesråd for plan og næring

HØRINGSSVAR PÅ FORSLAG OM ØKT INDIVIDVEKT FOR SETTEFISK AV LAKS, ØRRET OG REGNBUEØRRET (PRØVEORDNING) OG UTKAST TIL FORSKRIFT OM ENDRING I FORSKRIFT OM DRIFT AV AKVAKULTURANLEGG (AKVAKULTURDRIFTFORSKRIFTEN) MED HØRINGSFRIST 1. MARS 2011

Det vises til vedlagte høringsbrev fra Fiskeri- og kystdepartementet (FKD), datert 18.01.2011, hvor det legges fram forslag om ny bestemmelse om økt individvekt for settefisk av laks, ørret og regnbueørret (LØR, trykt vedlegg 1). Høringsfristen er satt til 01.03.2011.

Bakgrunn:

Troms innehar i dag totalt 11 settefisktillatelser for LØR. Den totale produksjonskapasiteten i fylket er 10,8 millioner settefisk per år. I 2009 ble det satt ut ca. 27,3 millioner smolt i matfiskanlegg i Troms (kilde: Fiskeridirektoratet).

Troms fylkeskommune har per i dag fire søknader om utvidelse av settefisktillatelser til behandling. Disse søknadene representerer en potensiell økning av produksjonen med 9 millioner settefisk, og kan kunne øke dekningsgraden i fylket fra dagens ca. 40 % til 73 %.

Tillatelser for akvakultur av settefisk av laks, ørret og regnbueørret blir i dag regulert gjennom Forskrift om tillatelse til akvakultur for laks, ørret og regnbueørret (laksetildelingsforskriften). Myndighet til å gi tillatelse til produksjon av settefisk er delegert fylkeskommunene jfr. forvaltningsreformen.

Tillatelse til produksjon av settefisk gis i dag for et konkret antall fisk som kan produseres ved et landbasert anlegg (lokalitet). Dette i motsetning til tillatelser som tildeles for flytende matfiskanlegg som begrenses gjennom maksimalt tillatt biomasse (MTB) på lokaliteten.

Dagens lovverk tillater ikke at settefisk innehar en individvekt som overstiger 250 gram, jfr. Forskrift om drift av akvakulturanlegg (akvakulturdriftforskriften) § 55. Vedlagte forskriftsforslag fra FKD foreslår en prøveordning som utvider muligheten til å prøve ut ny teknologi og produksjonsmetoder innenfor de ordinære settefisktillatelsene på LØR. Forslaget om endringer legges frem med bakgrunn i å bidra til å møte miljøutfordringene i havbruksnæringen.

Forslaget er todelt. I den første delen foreslår FKD en prøveordning med økning i individvekt for settefisk av LØR fra 250 gram til 1000 gram. Dette innebærer at økt individvekt skal tillates innenfor 20 % av settefisktillatelsen. Økningen skal videre gjelde for alle settefisktillatelser av LØR, ved at eks. et anlegg med tillatelse til produksjon av 5 millioner settefisk får tillatelse til å produsere 1 million av disse frem til 1000 gram individvekt. Begrensningen på 20 % er gitt med bakgrunn i at både næringen og forvaltningen skal kunne høste erfaringer i en mindre skala, og at interesserte aktører skal kunne komme raskt i gang.

I forslagens andre del gis det adgang for Fiskeridirektoratet å dispensere fra 20 % regelen for inntil 10 år og økningen vil da gjelde for hele settefisktillatelsen. Det foreslås imidlertid at Fiskeridirektoratet skal kunne sette vilkår i tillatelsen, eksempelvis om at kunnskap som tilegnes under produksjonen skal deles med hele akvakulturnæringen. Dispensasjonen skal gis etter samme prinsipp som laksetildelingsforskriftens § 23.

Departementet legger opp til at ordningen skal evalueres etter en prøveperiode på 5 år.

Innspill:

TFK ba i e-post av 14.02.2011 om innspill fra næringas organisasjoner (FHL-havbruk og NSL). Det ble lovt en tilbakemelding fra FHL, men pr. 16.02.11 er ingenting mottatt.

Vurdering:

Fiskeri- og kystdepartementet (FKD) har en målsetning om at akvakulturregelverket skal være teknologinøytralt, dette for at det skal kunne leveres nødvendige resultater ut fra et miljøperspektiv og igjennom et godt FoU arbeid.

Siden dødeligheten i sjøfasen er størst før fisken når en individvekt på om lag 1000 gram, forventes det at forslaget vil kunne begrense dødeligheten/svinn på fisken. Videre forventes det at forslaget vil bidra til positive resultater for sjøproduksjonen og gi miljømessige fordeler, blant annet gjennom produksjon i kontrollerte former i kar på land kontra nøter i sjø.

I dag er egenproduksjonen av settefisk for LØR i Troms under halvparten av behovet. Dette medfører at mange matfiskprodusenter må "importere" smolt fra andre deler av landet. Dette antas som lite gunstig på grunn av negative faktorer knyttet til bl.a. lang transport, stress og sykdom. Vi kan ikke se at en økning individstørrelse vil få bukt med dette problemet, siden det må antas at produksjonen i sjøfasen vil kunne avkortes betydelig, og dermed også øke behovet og etterspørselen for settefisk.

Videre vil vi påpeke at i lys av tidligere sykdomssituasjon i Astafjordområdet samt nord i fylket, har ikke alle aktører som fikk tildelt nye matfisktillatelser i 2009 runden ennå kunnet realisere økningen i produksjonen fullt ut. I tillegg tilbys det 5 % vekst i biomassen i løpet av våren 2011 i Troms og Finnmark. Dette vil også medføre økt behov for settefisk i den nærmeste tiden og årene i Troms. Virkningen av forslaget ansees i første rekke å være gunstig for de aktørene som har vertikalt integrert produksjon og er selvforsynt med smolt, har gode matfisklokaliteter og egne slakteri. Mens aktører uten egen settefiskproduksjon, eller lav selvforsyningsgrad kan komme dårligere ut.

Mange av settefiskanleggene i Troms er relativt små i utstrekning og har begrenset kapasitet. En økning i individvekten på settefisken vil kunne medføre økt behov for investering i form av utvidelse av anleggene og mulige behov for opprustning av sjøvannsinntak og lignende.

Slik forslaget legges frem anser ikke FKD at fylkeskommunen får ekstra arbeid knyttet til økning av individvekten. Vi kan imidlertid se for oss at det i noen tilfeller vil være behov for fylkeskommunal styring. Dette gjelder tilfeller hvor det er behov for innhenting av nye sektortillatelser fra Mattilsynet og Fylkesmannen, eks. for økt utslipp. Dette kan nødvendiggjøre at det foretas ny miljøundersøkelse og/eller strømmundersøkelse på utslippspunktet/ inntakspunktet i sjø. Dersom individøkningen medfører at det må innhentes ny sektortillatelse bør en slik søknad samordnes gjennom fylkeskommunen i form av forenklet søknad og saksbehandling til relevante sektormyndigheter slik at prosessen blir ryddig og at den endelige tillatelsen også kan oppdateres dersom dette blir nødvendig. Vi mener videre at dette også er relevant i de tilfeller Fiskeridirektoratet gir dispensasjon etter driftsforskriftens forslag om nytt § 55 annet ledd. Her bør fylkeskommunene i det minste tilskrives og orienteres ved gitt dispensasjon. Det bør vurderes om Fiskeridirektoratet skal gi fylkeskommunene fullmakt til å fatte vedtak der hvor endringen nødvendiggjør endring av sektortillatelser og vilkår i allerede gitt akvakulturtillatelse på samme måte som det i dag praktiseres i forbindelse med tilsagn om slaktermerdtillatelser.

I sum kan en økning av individvekten føre til positive ringvirkninger for næringen og miljøet, ved at tap og svinn begrenses på landsbasis. Næringen pålegges heller ikke gjennom forslaget å måtte øke individvekten. Forslaget vil derfor baseres på frivillighet, og vurderinger fra det enkelte settefiskanlegget vedrørende kapasitet og økonomi. En forkorting av produksjonstiden i sjø vil sannsynligvis medføre økende etterspørsel og behov smolt samt mulige behov for ytterligere utvidelser av settefiskanleggene.

At forslaget videre legges frem som en prøveordning som evalueres etter 5 år, vil gi myndighetene mulighet til å måle effekten av forslaget. Dette anser vi som positivt. Det er i denne forbindelse viktig at myndighetene da foretar grundige undersøkelser av effekten av forslaget om økt individvekt, og at dette blir sammenlignet med utsett av "normalvektig" smolt. Videre må effekten sees i sammenheng med næringsøkonomi, smolttilgang og teknologiutvikling samt forventet oppnåelse av miljømålene gjennom bl.a. redusert dødeligheten og svinn.

Innstilling:

Det vises til høringsbrev fra Fiskeri- og kystdepartementet (FKD), datert 18.01.2010, hvor det legges fram forslag om ny bestemmelse om økt individvekt for settefisk av laks, ørret og regnbueørret (LØR), med høringsfrist 01.03.2011.

1. Fylkesrådet stiller seg positiv til forslaget om prøveordning med økt individvekt for settefisk av LØR. Forslaget vil etter vår oppfatning kunne medvirke til ny utvikling og utprøving av teknologi ved landbaserte anlegg og kan gi positive næringsmessige- og miljø- effekter på lang sikt.
2. Fylkesrådet vil påpeke at det i dag er stor underdekning av settefisk i Troms. Virkningen av forslaget ansees i første rekke å være gunstig for de aktørene som har vertikalt integrert produksjon og er selvforsynt med smolt, har gode matfisklokaliteter og egne

slakteri. Det vil være uheldig dersom aktører uten egen settefiskproduksjon, eller lav selvforsyningsgrad kommer dårligere ut som følge av forslaget.

Tromsø, 23.02.2011



Knut Werner Hansen
Fylkesråd for Plan og næring

Trykte vedlegg:

1. Høringsbrev fra Fiskeri- og kystdepartementet (FKD), datert 18.01.2011.