



Kriminalomsorgens sentrale forvaltning
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Deres ref:

Vår ref:
201213167-15

Dato:
01.11.2012

SVAR - INFOFLYT-UTVALGETS RAPPORT - HØRING KRIMINALOMSORGEN REGION SØRVEST

Kriminalomsorgens formål om å gjennomføre straff, forebygge kriminalitet og trygging av samfunnet er viktige oppgaver. Kriminalomsorgen region sørvest ser utviklingen av en stadig mer organisert og internasjonalsert innsattpopulasjon som en stor utfordring i forhold til disse oppgaver. Gode og effektive verktøy for å nå de målene som er satt, blir stadig viktigere, og det må settes nye og større krav til disse verktøyene etter utviklingen i innsattmiljøene i våre fengsler.

Informasjonsutvekslingssystemer – etterretningsverktøy og – kompetanse blir stadig satt på prøve i kriminalomsorgens hverdag, og de tiltak som skal settes i verk må sikre at informasjonsutvekslingen kan fungere på en sikker og effektiv måte. Det er vår oppfatning at det systemet som velges må være designet til dette formålet slik at personvern, lagring, endring, sletting og sperring blir godt tatt vare på. Systemet som skal brukes må ikke være så begrensende at det ikke vil bli brakt nødvendig informasjon inn til registrering. Dersom det er nødvendig å ”skyve” på grensene for lagring av personopplysninger må dette gjøres. Etterretningssystemer der en ikke kan lagre enkeltopplysninger for senere å kunne sette disse sammen til et helhetlig bilde vil ikke være av særlig praktisk nytte i det operative arbeidet med å forebygge kriminalitet.

Det vil videre kun bli kommentert på de ulike kapitlene der det er bemerkninger til innholdet.

Kapitel 4 Gjeldende rett

Pkt. 4.4.3 – Gjeldende regler om unntak fra forvaltningslovens regler om taushetsplikt, partsinnsyn, plikten til å begrunne vedtak og adgangen til å utlevere opplysninger til andre

Kriminalomsorgen har gjennom informasjon som framkommer gjennom telefonavlytting, brevsensur samtaler med innsatte, besøk og nettverk, relativt oppdatert informasjon om den innsatte. Dette er informasjon som i hovedsak brukes til risikovurdering i forhold til permisjoner, transport, avdelingsplassering, overføring til lavere sikkerhet og løslatelse. Det ligger imidlertid mye informasjon her som kan være svært nyttig i politiets arbeid med å forebygge ny kriminalitet. Terskelen for overlevering av slik informasjon bør være lav.

Det er også i mange tilfeller informasjon om tredjeperson i dette materialet som kan medføre oppklaring eller å forhindre ny kriminalitet. Dette materialet bør også kunne gis til politiet.

Kapitel 6 Nærmere om regelverk knyttet til den registrertes rettigheter

Pkt. 6.2 Informasjonsplikt

Det er vesentlig at informasjonsplikten reguleres på samme måte i kriminalomsorgen som i politiet, og at Politiregisterloven må benyttes til dette. Det er her viktig å merke seg at det må være samme formål nedfelt i INFOFLYT. Det er særlig med tanke på den risiko det kan medføre for tredjeperson, og at arbeid med forebygging av ny kriminalitet under soning at slik informasjon må begrenses.

Pkt. 6.3 Innsyn

Kriminalomsorgen region sørvest ser utelukkende positivt på at regler om innsynsbehandling nedfelles i et nytt og eget regelverk for INFOFLYT, for å gi en helhetlig og lik praksis i håndtering av innsynsbegjæringer fra innsatte. Det er fortsatt vesentlig at regelverket sammenholdes med Politiregisterloven. Det er positivt at det foreslås at regler om innsyn nedfelles i et nytt regelverk om INFOFLYT.

Kapitel 8 Krav som bør stilles til INFOFLYT – utvalgets vurderinger

Pkt. 8.1.4 Behov for lovhjemmel for kriminalomsorgens adgang til å utlevere personopplysninger utenfor INFOFLYT

Det er beklagelig at mandatet ikke berører punktet, og det er grunn til å gjennomgå informasjonsutvekslingen på dette området for å sikre entydig praksis. En støtter utvalget i at det må være et mål å tilpasse regelverket til politiregisterloven så langt som overhodet mulig.

Pkt. 8.1.8 Lovhjemmelen bør tilpasses politiregisterloven

Et nytt regelverk for INFOFLYT som skal brukes av kriminalomsorgens ansatte med ulik bakgrunn må være så helhetlig som mulig. Dette vil redusere mulighetene for manglende kryssjekking med andre rettskilder. Innarbeidelse av politiregisterloven vil her være viktig.

Pkt. 8.2.1 Kompetanse, tillit og samarbeidsfora

Region sørvest slutter seg til utvalgets innstilling når det gjelder behov for felles arenaer for gjensidig informasjonsutveksling og drøfting av enkeltsaker. Føringer for dette må legges på sentralt hold, og forankres i tildelingsbrev, regionenes disposisjonsbrev og målkrav.

Tilgangsstyring er en vesentlig faktor når det gjelder evne til å behandle konfidensiell informasjon. Dette krever en vesentlig oppdatering av medarbeidernes kompetanse og et ”skreddersydd” program til formålet. Hvorvidt det skal være en to-nivå saksbehandling, er noe usikkert. I den enkelte sak vil dette være fornuftig, men en vil miste en overordnet kontroll av arbeidet. Det må derfor presiseres i retningslinjer hvordan denne styringen skal foregå.

Flagging er uheldig i mange tilfeller. En slik merking vil kunne være en risikofaktor i forhold til formålet med systemet. Eventuell sensitiv etterretningsinformasjon kan her lett bli kjent, og miste sin verdi som følge av dette. Systemet bør endres til en form som ikke gir informasjon på generelt grunnlag til alle med tilgang i KOMPIS.

Kapitel 9 Økonomiske og administrative konsekvenser

Kostnadskalkylen anses som relativt lav. En ser for seg oppgavene som følger:

Nytt system for arbeidet. (lengre sikt?)

Opplæring / kompetansebygging av tjenestemenn – kvinner

IKT – oppdatering bruk av nye systemer

Dedikerte stillinger til dette arbeidet (sikkerhetsansvarlig /narkotika/øvingsansvarlig/) Hvilken modell velges?

Samarbeids- og møtestruktur

Risikovurderinger i større grad enn i dag

Evaluering og utvikling – må være løpende og pålagt i resultatkrav.

Konklusjon

Kriminalomsorgen region sør vest er i all hovedsak positiv til utvalgets innstilling. Det er behov for forenkling og effektivisering av etterretningsarbeidet som i dag gjøres på fengslene. Samtidig som slik effektivisering forbedres må rettssikkerheten, personvern og samfunnstrygghet ivaretas på best mulig måte. Det er grunn til å anta at den utviklingen vi ser av internasjonalisering og organisering av kriminell virksomhet vil måtte få betydning for hvordan hensynet til personvernet skal håndteres.

Dagens system oppleves som noe mangelfullt, tungvint og sendrektig. Dette gjelder særlig der det er behov for raske avklaringer i forbindelse med vedtaksfatting. Systemet mangler struktur for innregistrering og avregistrering. Det må utarbeides klare retningslinjer til bruken av INFOFLYT.

Det er et mangelfullt saksbehandlingsverktøy – mangelfullt regelverk - det mangler dedikerte ressurser til arbeidet og det mangler en strukturert opplæring av personell. Klarere mål og resultatkrav må implementeres. Kriminalomsorgen region sør vest antar at dette arbeidet vil bli høyere prioritert ved opprettelsen av et frittstående direktorat for kriminalomsorgen.



Gudmund Idsø
regiondirektør



Ingeir Klemetrud
inspektør