

Innspill til høring om endring i særlovgivning – oppfølging av ny kommunelov fra Fylkesmannen i Innlandet.

Høringen gjelder hvordan endringene i særlovgivningen skal gjennomføres, ikke om de ulike «internkontrollbestemmelsene» skal oppheves.

Barnehageloven

Barnehageloven har ingen bestemmelser om internkontroll, så her er det ikke behov for å oppheve noe, slik det er beskrevet i høringsnotatet. Fylkesmannen i Innlandet er enig i at tilsynshjemmelen i § 9 også skal omfatte kommunens plikt til internkontroll etter kommuneloven.

Opplæringsloven

Fylkesmannen i Innlandet er enig i departementets forslag til endringer i opplæringsloven og forskrift som en følge av bestemmelsene i ny kommunelov § 25-1. Vi mener dette tydeliggjør kommunenes internkontrollplikt på en bedre måte enn kravet til skoleeiers «forsvarlige system» i nåværende § 13-10 andre ledd i opplæringsloven.

Vi er også enige i departementets vurderinger av hva som er «internkontrollbestemmelser» og «kommuneplikter» i øvrige deler av oppl., og de endringer som følger av dette.

Kravet i forskriften til at skolene (kommunen/fylkeskommunen) skal ha et system for føring av karakterer og fravær er etter vår oppfatning ikke en internkontrollbestemmelse, og bør videreføres. Det samme gjelder kommunens og fylkeskommunens krav til riktig og nødvendig kompetanse og kompetanseutvikling. Det er viktig at formuleringen «ha et system» endres, slik at det ikke blir uklart i forhold til kravet om internkontroll.

Når det gjelder kapittel 9A, § 9A-3, er vi enige i at rektors selvstendige ansvar for internkontroll på dette området videreføres. Det er også positivt at skillet mellom internkontrollkrav og kravet til forebyggende arbeid med skolemiljøet tydeliggjøres.

Kravet til arbeid med kvalitetsutvikling, å følge opp resultatene fra nasjonale kvalitetsvurderinger og å utarbeide en årlig tilstandsrapport, er krav til kvalitetsutvikling og ikke en internkontrollbestemmelse. Det er positivt at denne plikten samles i en egen bestemmelse, og at begrepet «skolebasert vurdering» fjernes.

Introduksjonsloven

Ingen kommentarer. Forslag til ny lov om integrering er på høring.

Barnevernloven

Det er bra at den nye kommuneloven inneholder ny regulering av krav om internkontroll med kommuneplikter, og at kommunedirektør ansvarliggjøres. Videre er vi enig i forslaget om å ha med en henvisningshjemmel i barnevernloven.

Vi er imidlertid uenig i at forskrift av 14. desember 2005 nr. 1584 om internkontroll for kommunens oppgaver etter lov om barneverntjenesten oppheves. Selv om det er uheldig med dobbeltregulering av krav til internkontroll, er vi bekymret for konsekvensene ved at forskriften oppheves. Vi viser til at

barnevern er et sårbart fagområde, og at god internkontroll er viktig for å sikre forsvarlige tjenester til utsatte barn og familier i kommunene. Vår tilsynserfaring viser at kommunene har varierende grad av kvalitet på internkontrollen på barnevernsområdet, og mener det fortsatt er viktig at mer detaljerte krav til internkontrollen kommer til uttrykk i lov eller forskrift, enn det som står i den nye kommuneloven § 25-1. Særlig gjelder dette kravene som står i forskriftens § 4 bokstav c og d. Etter vår vurdering vil en opphevelse av forskriften, som erstattes av en mer generell bestemmelse i kommuneloven, kunne medføre at kommunedirektører og de som får delegert ansvar for internkontrollen for barnevernet, ikke vil ha god nok kjennskap og forståelse for kravene som stilles til internkontrollen. Dette kan få følger for forsvarligheten til tjenestene. Etter vår vurdering vil det også være lettere for tilsynsmyndigheten å føre lovlighetskontroll med internkontrollen når kravene er mer detaljert beskrevet.