

Justis- og beredskapsdepartementet
Att. Mette Sylvelin Seyersted
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

DSBs høringsuttalelse - Mulighetsstudien

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til brev fra Justis- og beredskapsdepartementet 17/8-2015 der Mulighetsstudien – vurdering av nasjonale og regionale øvings- og kompetansesentre for økt samvirke blant beredskapsaktørene, sendes på alminnelig høring. Departementet ber om at arbeidsgruppens anbefalinger vurderes i en bredere sammenheng.

DSB er enig i at det er behov for å styrke samvirkeevnen til beredskapsaktørene, og at en videreutvikling av samvirke og samordning krever forankring på departementalt nivå for å sikre tverrsektoriell gjennomslagskraft.

Det synes nødvendig at Justis- og beredskapsdepartementet tar ansvaret for den overordnede koordineringen av arbeidet med utviklingen av samvirke, opplæring, øving, prosedyrer, metodikk og terminologi med videre. Justis- og beredskapsdepartementet bør utarbeide og fastsette en nasjonal strategi for samvirke, og utforme effektmål, resultatmål, resultatkrav, tildelingsbrev og andre relevante dokumenter overfor aktuelle departementer, etater og kompetansesentre innenfor samvirkeområdet, så langt dette ikke strider imot ansvarsprinsippet.

DSB er enig med arbeidsgruppen i at det er nødvendig at politiet tar en sterkere og tydeligere rolle innenfor samvirke. Det er nærliggende å tenke seg at Politihøgskolen blir sete for et nasjonalt, tverrfaglig kompetansesenter for samvirke, og at en slik ansvarliggjøring av politihøgskolen vil bidra til en understøttelse av politiets ansvar og oppgaver innenfor samvirke. Politihøgskolen bør derfor gis ansvaret for å etablere senteret, med bistand fra andre aktuelle kompetansemiljøer.

Det er fornuftig å styrke justissektorens eksisterende kompetansesentre fremfor å bygge opp nye for samvirke. Utnyttelse av etablerte nasjonale kompetansesentre innenfor justissektoren vil være en kostnadseffektiv løsning for å imøtekomme ønsket om kompetanseutvikling hos beredskapsaktørene innenfor samvirke. En systematisering og styrking av eksisterende fagmiljøer og ressurser, inkludert miljøer og ressurser utenfor justissektoren gjennom en nettverksorganisering, vil kunne øke samfunnets krisehåndteringsevne og –kapasitet gjennom bedre samvirke.

Det vil være behov for et regionalt, utøvende, ledd for å kunne videreutvikle og gjennomføre opplærings- og øvingsaktiviteter innenfor samvirke. Det vil være vanskelig å bygge opp kompetente fagmiljøer på mange steder i landet. DSB mener derfor at man som en begynnelse kan etablere to regionale øvings- og kompetansesentre for samvirke, og at disse fortrinnsvis legges til eksisterende kompetansesentre i justissektoren, eksempelvis Sivilforsvarets beredskaps- og kompetansesenter på Starum og Norges brannskole på Tjeldsund. Det er besluttet at fremtidens utdanning av brann- og redningspersonell skal legges til Tjeldsund og være på fagskolenivå. Den nye fagskolen vil få ansvaret for utdanning av deltids brannpersonell, blant annet ved bruk av e-læring og nettstøttet undervisning. Dette kan bidra til å styrke det faglige nivået innenfor samvirke ved at et av de regionale senterne legges til den nye fagskolen.

DSB er enig i arbeidsgruppens forslag om å styrke Hovedredningssentralenes tilsyn med lokal redningssentral og deres øvingsvirksomhet. Hovedredningssentralene anbefales å settes i stand til å ta et større pådriveransvar for samvirkeprinsippet mellom hendelsene.

Utvikling av nasjonale standarder, kursplaner og læringsplattformer innenfor samvirke, i tillegg til utdanning av regionale og lokale ressurspersoner på de regionale senterne, vil kunne gi lokale øvings- og kompetansesentre nødvendig motivasjon og starthjelp til mer systematisk samvirketrening i lokalmiljøet.

DSB mener at arbeidsgruppens prioriterte forslag, slik den fremstilles i rapporten, vil understøtte Regjeringens strategiske arbeid for bedret samfunnssikkerhet og beredskap:

1. Formalisering og forankring av overordnet ansvar for samvirke, på nasjonalt nivå, ved Justis- og beredskapsdepartementet
2. Etablering av et nasjonalt, tverrfaglig kompetansesenter for samvirke, nettverksorganisert med basis i eksisterende kompetansemiljøer, hovedsete Politihøgskolen
3. Etablering av to regionale øvings- og kompetansesentre for samvirke, med basis i eksisterende kompetansemiljøer, hovedseter Sivilforsvarets beredskaps- og kompetansesenter på Starum og Norges brannskole på Tjeldsund
4. Bedre og systematisk utnyttelse av eksisterende lokale øvingssentre gjennom etablering av de overordnede nivåene
5. Styrking av Hovedredningssentralenes tilsyn og veiledning av de lokale redningssentralene

Det er nødvendig å understreke betydningen av at det bevilges økonomiske midler til tiltakene. Etatene måles og følges opp hovedsakelig innenfor eget fagområde og sektor. Dette vil prege prioriteringen av ressurser. Uten særskilt bevilgning er det vanskelig å tenke seg tilstrekkelig motivasjon og vilje blant etatene til å følge opp samvirke. Dette kan skyldes manglende fokus, oppfølging og måling av samvirkeeffekten i håndteringen av hendelser og kriser. Det er derfor viktig at rapportens anbefalinger følges opp.

Med hilsen
for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap

Cecilie Daae
direktør

Anne Rygh Pedersen
avdelingsdirektør

Dokumentet er godkjent elektronisk.