

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 13/547

SAMLET SAKSFRAMSTILLING - HØRING - MULIGHETSSTUDIEN - VURDERING AV NASJONALE OG REGIONALE ØVINGS- OG KOMP... BEREDSKAPSAKTØRENE

Saksbehandler: Tron Myrén

Arkiv: X11

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

184/15 Formannskapet

30.11.2015

Rådmannens innstilling til formannskapet:

Rådmannen anbefaler at formannskapet fatter følgende vedtak:

1. Mulighetsstudien gir en god gjennomgang av beredskapsbildet og hvilke muligheter som ligger for å bedre helhetlig samarbeid og samvirke som et ledd i en mer effektiv krisehåndtering.
2. Sandefjord kommune støtter forslaget i studien om å gjøre Politihøgskolen avd. Stavern /JKØ til et nasjonalt øvings- og beredskapssenter for økt samvirke blant beredskapsaktørene.
3. Sandefjord kommune mener dagens tilbud og plassering av NUSB gir et unikt tilbud, som det er vanskelig å se at vil kunne videreføres ved en flytting til DSB i Tønsberg. Derimot vil mange av de samme fordelene som NUSB i Heggedal representerer, kunne videreføres ved en flytting og samlokalisering med et nasjonalt øvings- og beredskapssenter i Stavern.

Møtebehandling:

Formannskapet behandlet saken i møte den 30.11.2015:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak:

1. Mulighetsstudien gir en god gjennomgang av beredskapsbildet og hvilke muligheter som ligger for å bedre helhetlig samarbeid og samvirke som et ledd i en mer effektiv krisehåndtering.
2. Sandefjord kommune støtter forslaget i studien om å gjøre Politihøgskolen avd. Stavern /JKØ til et nasjonalt øvings- og beredskapssenter for økt samvirke blant beredskapsaktørene.
3. Sandefjord kommune mener dagens tilbud og plassering av NUSB gir et unikt tilbud, som det er vanskelig å se at vil kunne videreføres ved en flytting til DSB i Tønsberg. Derimot vil mange av de samme fordelene som NUSB i Heggedal representerer, kunne videreføres ved en flytting og samlokalisering med et nasjonalt øvings- og beredskapssenter i Stavern.

SAKSUTREDNING:

Bakgrunn:

Sandefjord kommune er invitert av Justis og beredskapsdepartementet til å gi en høringsuttalelse til; *Mulighetsstudien – Vurdering av nasjonale og regionale øvings- og kompetansesentre for økt samvirke blant beredskapsaktørene*. Invitasjonen er datert 8. august 2015, med høringsfrist innen 30. november 2015. Da saken omhandler Larvik kommune og Stavern som et mulig nasjonalt øvings- og beredskapscenter, har det vært hensiktsmessig å avvende Larvik kommunes uttalelse i saken (Rådmannens innstilling). Dette har medført behov for å få utvidet høringsfristen. Det er søkt om utsettelse, og Sandefjord kommune har fått utsatt frist til 2. desember 2015.

Sammendrag:

En tverrsektoriell arbeidsgruppe på oppdrag av Justis- og beredskapsdepartementet (JD) til Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB). Studien gir en vurdering av nasjonale og regionale øvings- og kompetansesentre for økt samvirke blant beredskapsaktørene. Formålet har vært å kartlegge status og fremtidige behov for felles øvinger og kompetanse blant beredskapsaktørene, inkludert om det skal opprettes ett eller flere sentre for dette formålet.

Regjeringen legger i Politisk plattform vekt på at de fire grunnleggende prinsippene for beredskapsarbeidet skal videreføres: Ansvar, nærhet, likhet og samvirke. Det er derfor en målsetting å videreutvikle samvirket mellom nødetatene. Ved håndtering av store hendelser, enten det er klimarelaterte hendelser eller terrorrelaterte hendelser, er det viktig at det er et helhetlig samarbeid og samvirke mellom nødetatene. Sivilforsvaret, de frivillige og Forsvaret har også en sentral rolle i dette samvirket. God rolleforståelse og felles øvelser er sentralt for at samvirket kan foregå effektivt og bidra til å begrense tap og lidelse for de som rammes.

Det er i dag virksomhet ved Sivilforsvarets beredskaps- og kompetansesentre på Starum, Norges Brannskole ved Tjeldsund, Justissektorens kurs- og øvingscenter i Stavern (JKØ) og andre steder som er viktige innen opplæring og øving av beredskapsaktørene. Samtidig er det kommet innspill fra lokale hold med planer og ideer for utvikling av ny virksomhet for samtrening og kompetanseutvikling for beredskapsaktørene. På denne bakgrunn ble det utarbeidet et mandat med bl. a. følgende punkter:

- Mulighetsstudien skal vurdere både nasjonale og regionale behov.
- Behovet skal vurderes i lys av eksisterende og planlagte sentre, og i lys av eksisterende nettverksorganisering mellom ulike aktører. Videre må brukere og brukernytten mv. kartlegges.
- Dersom det konkluderes med at det er behov for nytt eller nye øvings- og kompetansesentre, må også ulike lokasjoner vurderes. Videre bør det vurderes eierskap og hvordan anlegget kan finansieres og driftes.
- Studien skal inkludere vurdering av Forsvarets behov knyttet til øvings- og kompetansesentre for å ivareta sivil-militært samarbeid rettet mot å yte bistand til sivile beredskapsaktører, men ikke Forsvarets behov for slikt senter relatert til ivaretagelse av sine primæroppgaver

Arbeidsgruppen finner det hensiktsmessig å etablere et nasjonalt, tverrfaglig kompetansesenter for samvirke. De mener det er nødvendig at politiet tar en sterkere og tydeligere rolle innenfor samvirke i fremtiden. Arbeidsgruppen anbefaler at Justissektorens kurs og øvingscenter (JKØ), under

Politihøgskolens ledelse, videreutvikles som et nasjonalt tverrfaglig kompetansesenter som sikrer samvirke ved opplæring i nødnett og samvirke mellom nødmeldingssentraler. Arbeidsgruppen er kjent med at det er kapasitetsutfordringer ved JKØ. En økning av utdanningsomfanget ved JKØ, eksempelvis felles innsatsleder- og stabskurs, operatørkurs eller annet, betinger at det frigjøres kapasitet til dette, eventuelt at utdanningen gjennomføres på andre øvings- og kompetansesentre.

DSB ønsker å overføre kursaktivitetene fra Nasjonalt utdanningscenter for samfunnssikkerhet og beredskap (NUSB) i Heggdal i Asker til DSB i Tønsberg. Saken ligger til avgjørelse i Justis- og beredskapsdepartementet. DSB vil sette i gang et arbeid i 2015 under tittelen «Skolens formidlingsmandat». Det vil i dette arbeidet bli vurdert hva som skal være skolens primærfunksjon. Dagens kursportefølje ved NUSB er i hovedsak rettet mot kommuner og fylkesmenn. Det er likevel nærliggende å tenke seg et samarbeid mellom det nasjonale, tverrfaglige kompetansesenteret i regi av Politihøgskolen og NUSB.

Planer for utvikling av Fredriksvern i Stavern

Larvik kommune har et klart ønske om å bidra til en satsing der målet er å gjøre Fredriksvern / leieren i Stavern til både til et regionalt og nasjonalt øvings- og kompetansesenter for justis og beredskap. Kommunen har videre satt følgende delmål for å følge opp målsetningen:

- Videreutvikle vertskapsfunksjon og bidra til synergier og tilrettelegging for eksisterende virksomheter knyttet til justis og beredskap.
- Utvikle og tilrettelegge for ulike øvingssteder for både beregnet på trening og opplæring innen justis, samfunnssikkerhet og beredskap.
- Samarbeid med Nasjonale Festningsverk om mulig å øke aktiviteter for eksisterende virksomheter på Fredriksvern og rekruttere inn nye virksomheter.

Larvik har videre sett på hvilke muligheter det finnes for utvidelse av kapasiteten i Stavern og øvrige øvingsfasiliteter. Formannskapet vedtok 14.10.2015 å avsette midler til å utarbeide et prospekt som skulle vise muligheter for utvidelse både i Stavern og Tvedalen / Åres skytterbane. Prospektet er utarbeidet og oversendt med høringsuttalelsen fra Larvik kommune til departementet.

Rådmannens merknader:

Rådmannen mener mulighetsstudien er et viktig grunnlag for å utvikle og forbedre kompetansen innenfor beredskapsfeltet, og da spesielt fokus på bedre samvirke mellom de sentrale beredskapsaktørene. Studien fremhever samvirke og at det er nødvendig med en rekke ulike tiltak for å bedre helhetlig samarbeid og samvirke som ledd i en mer effektiv krisehåndtering.

Rådmannen mener arbeidsgruppens forslag om å utvikle politihøgskolen /JKØ i Stavern til å bli et nasjonalt, tverrfaglig nettverksorganisert kompetansesenter for samvirke, er en god løsning med en sentral lokalisering, som vil kunne dekke de behovene som fremkommer i mulighetsstudien.

Rådmannen synes det er positivt at Larvik kommune har inntatt en aktiv rolle ved å utrede muligheter for utvidelse av kapasiteten i Stavern og andre øvingsfasiliteter, for å svare på de kapasitetsutfordringene som eksisterer for å gjøre politihøgskolen /JKØ i Stavern til å bli et nasjonalt, tverrfaglig nettverksorganisert kompetansesenter for samvirke.

DSB ønsker å overføre kursaktivitetene fra Nasjonalt utdanningscenter for samfunnssikkerhet og beredskap (NUSB) i Heggdal. Kommunen har hatt stor nytte av kurs hos NUSB, særlig knyttet til

utvikling av kommunalt planverk og opplæring i bruk av krisestøtteverktøyet CIM. Rådmannen mener dagens kursaktivitet hos NUSB i Heggedal gir et unikt tilbud til kommunene, med et kostnadsnivå inkludert overnatting, som muliggjør flere kurs og kurs for flere personer i kommunen. Hvis fremtidige kurs avholdes i Tønsberg vil dette antakeligvis innebære hotellovernattinger til en helt annen kostnad. Rådmannen mener en flytting av NUSB til Stavern, vil kunne gi de samme unike mulighetene for kurs og overnatting, som tilbys i dag i Heggedal, samtidig som det vil kunne gi gode synergier mellom NUSB og JKØ i forhold til kompetanse og samvirke.

Dokumenter i saken:

1. Høringsbrev fra Justis- og beredskapsdepartementet
2. Ikke publisert - Mulighetsstudien – *Vurdering av nasjonale og regionale øvings- og kompetansesentre for økt samvirke blant beredskapsaktørene:*
<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing-mulighetsstudien/id2429714/>