

Arkivsak 13/01702
Saksbehandler Kathinka Messel

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Plan- og økonomiutvalget	22.08.2013	74/13

SAKSPROTOKOLL

Høringsuttalelse - NOU 2013:1 Det livssynsåpne samfunn

Behandling i Plan- og økonomiutvalget 22.08.2013

Følgende hadde ordet ved behandlingen av saken:

Annar Hasle (KRF), Stein Erik Westlie (FRP), rådmann Unni Skaar, Liv Tveter (SP)

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Plan- og økonomiutvalgets vedtak

Sarpsborg kommunes merknader til høringsuttalelse NOU 2013:1 Det livssynsåpne samfunn del 5 oversendes Kulturdepartementet

- Sarpsborg kommune vil sterkt anbefale en full statliggjøring av tilskuddsordningen til tros- og livssynssamfunn, særlig for å redusere behovet for administrasjon.
- Sarpsborg kommune støtter at det settes et minstekrav til antall medlemmer for at et tros- og livssynssamfunn skal være tilskuddsberettiget.
- Sarpsborg kommune foreslår utbetaling av etterskuddsvis tilskudd – dersom kommunene fortsatt skal utbetale tilskudd til tros- og livssynssamfunnene.

Saksframlegget vedlegges som begrunnelse for merknadene.

Arkivsak-dok. 13/01702-2
Saksbehandler Kathinka Messel

Saksgang
Plan- og økonomiutvalget

Møtedato
22.08.2013

Sak nr.

Høringsuttalelse - NOU 2013:1 Det livssynsåpne samfunn

Saken er fremmet etter prinsippet om fullført saksbehandling.
Følgende har vært medsaksbehandlere:

Vedlegg:

Høringsbrev

Høringsnotat - <http://www.regjeringen.no/nb/dep/kud/dok/hoeringer/hoeringsdok/2013/horing--nou-2013-1-det-livssynsapne-sam/horingsnotat.html?id=714356>

Sammendrag:

NOU 2013:1 Det livssynsåpne samfunn er sendt på høring fra Kulturdepartementet og har høringsfrist 30.august 2013.

Rådmannen anbefaler at kommunen avgir høringsuttalelse om del 5 i utredningen, tilskudd til tros- og livssynssamfunn.

Sarpsborg kommune har flere utfordringer med dagens ordning ved utbetaling av kommunalt tilskudd til tros- og livssynssamfunn i Norge. Rådmannen ønsker at ordningen gjøres fullt ut statlig.

Utredning:

NOU 2013:1 Det livssynsåpne samfunn er en omfattende offentlig utredning, som er sendt på høring fra Kulturdepartementet og har høringsfrist 30.august 2013. Rådmannen anbefaler at Sarpsborg kommune avgir uttalelse om del fem i utredningen, som omhandler tilskudd til tros- og livssynssamfunn.

Av ressursmessige årsaker er det ikke utarbeidet forslag til høringsutkast om den øvrige delen av utredningen.

Alle tros- og livssynssamfunn utenfor Den norske kirke kan kreve et årlig tilskudd fra kommuner hvor det bor medlemmer av samfunnet. Tilskuddet skal være av en slik størrelse at det om lag tilsvarende budsjetterte utgiftene til Den norske kirke, justert for medlemstall. Det gis tilskudd per medlem i samfunnet. Tros- og livssynssamfunnene sender kravskjema til fylkesmannen med oversikt over fødselsnummer for alle medlemmer.

Fylkesmennene videresender medlemsoversikten til Brønnøysundregistrene for kontroll. Kommunene mottar behandlede lister med oversikt over alle tros- og livssynssamfunn som skal ha utbetalt kommunalt tilskudd.

Kommunene foretar beregning av satsen for tilskudd. Utgifter til Den norske kirke blir brukt som grunnlag for beregningen.

Sarpsborg kommune utbetalte i desember 2012 kommunalt tilskudd på 2,6 millioner kroner til 180 tros- og livssynssamfunn over hele Norge.

Det har vært en betydelig økning av utbetaling av kommunalt tilskudd de siste årene. Dette på grunn av økning av antall medlemmer og antall trossamfunn.

Utbetaling av kommunalt tilskudd i Sarpsborg kommune	2010	2011	2012
Beløp til utbetaling:	2 004 618,20	2 320 825,72	2 616 863,94
Beløp pr. medlem:	346,52	357,38	386,31
Antall medlemmer:	5785	6494	6774
Antall tros- og livssynssamfunn:	169	176	180

Alternativ med hel statliggjøring

Kapittel 24.4.1 i høringsnotatet omtaler et alternativ med hel statliggjøring av tilskuddsordningen. «Utvalget går inn for å endre forvaltningen av tilskuddsordningen til en rent statlig ordning. Begrunnelsen er at det vil gi en betydelig administrativ gevinst og i større grad sikre likebehandling.»

Under kapitlet er det drøftet utfordringene kommunene har ved utbetaling og beregning av tilskuddet, Sarpsborg kommune kjenner seg igjen i disse beskrivelsene. Det vil også bli en fordel for tros- og livssynssamfunnene å forholde seg til én instans.

Sarpsborg kommune får i dag tilsendt oversikt fra Brønnøysundregisteret over alle tros- og livssynssamfunn som skal ha tilskudd. Brønnøysundregistrene og fylkesmannsembetene utfører registrering og avklaring av medlemsforhold og kommunen har liten kontroll over tros- og livssynssamfunnene. Kommunen er kun en utbetalingsinstans og har betydelige administrative kostnader.

Det er kommunen som medlemmet er bosatt i som plikter å utbetale tilskudd til tros- og livssynssamfunnet vedkommende er medlem av. Dette gjør at den enkelte kommune betaler tilskudd til tros- og livssynssamfunn over hele Norge – inkludert tros- og livssynssamfunn som synes å ha svært lokal tilhørighet. For Sarpsborg kommune ble det i 2012 for eksempel betalt for medlemmer av Alta pinsemenighet, Finnsnes muslim community og Masjid Sandnessjøen. Det er uhensiktsmessig at Sarpsborg kommune skal utbetale tilskudd til lokale tros- og livssynssamfunn som har tilhørighet langt unna kommunen. Av de 180 tros- og livssynssamfunnene Sarpsborg kommune utbetalte tilskudd til i 2012, var bare 10 lokalisert i Sarpsborg kommune og 42 i Østfold fylke.

På bakgrunn av ovennevnte utfordringer ved det kommunale tilskuddet, anbefaler rådmannen sterkt full statliggjøring av tilskuddsordningen.

Antallskrav

Kapittel 23.5.2.1 i høringsnotatet omhandler antallskrav for utbetaling av tilskudd. «Utvalget har diskutert krav om antall medlemmer for å være støtteberettiget, og foreslår i ny lovtekst at kravet settes til hundre medlemmer. Et mindretall i utvalget foreslår et antallskrav på ti medlemmer.»

Noen av tros- og livssynssamfunnene har svært få medlemmer. Dette er en av grunnene til at det blir svært mange tros- og livssynssamfunn det skal utbetales tilskudd til.

I 2012 utbetalte Sarpsborg kommune tilskudd til 56 tros- og livssynssamfunn i Norge som kun hadde ett medlem bosatt i kommunen.

Det synes å være urimelige kostnader ved behandling av krav og utbetaling når det skal utbetales tilskudd til tros- og livssynssamfunn med svært få medlemmer.

Rådmannen støtter at det settes et minstekrav til antall medlemmer for å være støtteberettiget.

Utbetaling og budsjett

Kommunene får oversendt oversikt over antall tros- og livssynssamfunn og medlemmer i oktober året det skal utbetales tilskudd for. Utbetalingene av tilskuddet foretas i desember samme år. Tilskuddet blir derfor vanskelig å budsjettere for kommunen. Siden tilskuddet har hatt en betydelig økning er dette også en utfordring.

En mulig løsning er etterskuddsvis støtte – utbetaling av tilskudd i januar året etter tilskuddsåret. Dette utgjør ikke særlig forskjell for tros- og livssynssamfunnene da utbetaling av tilskuddet pr. i dag skjer i desember. Under forutsetning av at beregningsgrunnlaget var klart 1. juni, ville en slik løsning gjøre det enklere å budsjettere rett beløp for kommunene.

Rådmannen foreslår utbetaling av etterskuddsvis tilskudd dersom kommunene fortsatt skal utbetale tilskudd til tros- og livssynssamfunnene

Konklusjon:

På bakgrunn av ovennevnte drøftinger anbefaler rådmannen at Sarpsborg kommune uttaler følgende om NOU 2013:1 Det livssynsåpne samfunn, del 5:

- Sarpsborg kommune vil sterkt anbefale en full statliggjøring av tilskuddsordningen til tros- og livssynssamfunn, særlig for å redusere behovet for administrasjon.
- Sarpsborg kommune støtter at det settes et minstekrav til antall medlemmer for at et tros- og livssynssamfunn skal være tilskuddsberettiget.
- Sarpsborg kommune foreslår utbetaling av etterskuddsvis tilskudd – dersom kommunene fortsatt skal utbetale tilskudd til tros- og livssynssamfunnene.

Saksframlegget vedlegges som begrunnelse for merknadene.

Miljømessige konsekvenser:

Ingen

Økonomiske konsekvenser:

Ved alternativ med hel statliggjøring vil de kommunale rammetilskuddene bli redusert tilsvarende tilskuddene.

Minstekrav til antall medlemmer vil kunne redusere utbetalingen av tilskuddet.

Rådmannens innstilling:

Sarpsborg kommunes merknader til høringsuttalelse NOU 2013:1 Det livssynsåpne samfunn del 5 oversendes Kulturdepartementet

- Sarpsborg kommune vil sterkt anbefale en full statliggjøring av tilskuddsordningen til tros- og livssynssamfunn, særlig for å redusere behovet for administrasjon.
- Sarpsborg kommune støtter at det settes et minstekrav til antall medlemmer for at et tros- og livssynssamfunn skal være tilskuddsberettiget.

- Sarpsborg kommune foreslår utbetaling av etterskuddsvis tilskudd – dersom kommunene fortsatt skal utbetale tilskudd til tros- og livssynssamfunnene.

Saksframlegget vedlegges som begrunnelse for merknadene.