



Vår referanse: 13/01893-1
Arkivkode: 0
Saksbehandler: Siri Anette Tofte
Deres referanse:
Dato: 17.12.2013

Høringsuttalelse - Endringer i alkoholregelverket

Det vises til høringsnotat fra Helse- og omsorgsdepartementet om endringer i alkoholregelverket – herunder normerte regler for inndragning av bevilling og økte krav til kontroll med bevillinger.

KS støtter forslaget om normerte regler for inndragning av bevilling. For denne vurderingen legges det til grunn at det er dokumentert store utfordringer knyttet til overskjenking og salg og skjenking til mindreårige, samtidig som reaksjoner ligger lavt, jf Meld. St. 30 (2011-2012).

Etter dagens regelverk er kommunen tillagt stor frihet til å utøve skjønn i inndragningssaker. Til grunn for et vedtak om inndragning vil det imidlertid kunne ligge vanskelige faktiske og rettslige vurderinger.

Det er stor forskjell på kommunestørrelse og hvor mange skjenkesteder den enkelte kommune har og hvilke ressurser og forvaltningsrettslig kompetanse den enkelte kommune har på området. Erfaringsmessig vil det også utøves et stort press fra skjenkestedet da en inndragning av skjenkebevillingen vil kunne ha store økonomiske konsekvenser. Dette kan samlet sett - slik KS ser det - føre til at kommunene av redsel for å gjøre feil og av redsel for å bli møtt med et erstatningskrav vil kunne kvie seg for å treffe et vedtak om inndragning.

Normerte regler for når en bevilling skal inndras synes etter KS sin oppfatning å bidra til å sikre likebehandling både innenfor den enkelte kommune og mellom kommunene. Videre må det antas også å ville trygge kommunene for at det er hjemmel for de vedtak som treffes og på den måten sikre at kommunene håndhever regelverket. Normerte regel vil også gi forutsigbarhet for skjenkestedene.

Forslaget antas ikke å ville gripe vesentlig inn i det kommunale selvstyret i det det fortsatt vil være opp til den enkelte kommune om bevilling skal tildeles, på hvilke vilkår dette skal skje herunder skjenketider i kommunen. Kommunen vil følgelig fortsatt kunne stå fritt til å utforme sin egen praksis med hensyn til kriterier for innvilgelse av bevilling, antall salgs- og skjenkesteder og tidsbestemmelser innenfor rammen av gjeldende regelverk.

KS er også enig i at det prikktildelingssystemet som departementet foreslår må antas å ha regeltekniske fordeler og fremstår som et forståelig og sammenhengende system, noe som vil forenkle saksbehandlingen.

KS har forøvrig ingen merknader til det foreslåtte nivået på reaksjoner, da dette må bero på alkoholfaglig vurderinger. Ut fra samme begrunnelse har KS heller ingen merknader til om det skal stilles som krav om når kontrollen skal foregå.

Fra KS side vektlegges det også at det legges opp til at ordningen er selvfinansierende på den måten at bevillingsmyndighetene kan innkreve gebyrer som skal beregnes ut fra de kostnader som må påregnes ved administrasjon av ordningen.



Helge Eide
Områdedirektør interessepolitikk



Tor Allstrin
Avd.dir./advokat KS
Advokatene