



NEDRE EIKER KOMMUNE

Politisk sekretariat

Saksbehandler: Ine Helen Haugan

Direkte tlf.: 32 23 25 25

Dato: 17.12.2013

Det Kongelige Helse og
Omsorgsdepartement
Postboks 8011 Dep

0030 OSLO

L.nr. 38737/2013 Arkiv: 2013/7451 - U60

Svar ifm høring om endringer i alkoholregelverket

Viser til høring om endringer i alkoholregelverket med høringsfrist 17. januar d.å.

Med forbehold om godkjenning fra utvalg for Helse og omsorg som skal behandle saken 29. januar 2014 gir Nedre Eiker kommune følgende tilbakemelding:

I Meld. St 30 (2011-2012) Se meg! En helhetlig rusmiddelpolitikk, gis en beskrivelse av bevillingssystemet for salg og skjenking av alkoholholdig drikk, utfordringstiltak og mulige tiltak.

Meldingen viser at alkoholkonsumet er økende, og omfanget av alkoholskader – og problemer er stort og øker med forbruket. Ikke minst er det utfordringer knyttet til passiv drikking, dvs. at drikkingen får konsekvenser for andre enn den som konsumerer alkohol.

Dagens bevillingsordning skal bidra til å redusere forbruk og problemer. Høringen inviterer til å besvare spørsmål om dagens ordning skal endre ordningens innretning for at de i enda større grad kan bidra til å redusere alkoholproblemene.

Virkemidlene knyttet til bevillingssystemet og selve salget og skjenkingen av alkoholholdige drikker kan sees langs to linjer:

- Virkemidler knyttet til innvilgelse og fastsettelse av rammene for den enkelte bevilling.
- Virkemidler knyttet til oppfølging av bevillingen, herunder kontroll og reaksjon.

Meldingen foretar en gjennomgang av disse virkemidlene. Når det gjelder virkemiddel til første kulepunkt er det besluttet at man skal ha statlig fastsatt maksimaltid for skjenking. Når det gjelder virkemiddel til andre kulepunkt har man pålagt skjenkekontroll. Det drøftes om kontrollen/kontrollørene bedre kan sikres dersom det gjøres endringer i rammevilkårene for oppfølgingen. For ytterligere å kunne styrke virkemidlene for ovennevnte bevillinger foreslår Helse- og omsorgsdepartementet følgende forslag til endringer i alkoholloven med forskrifter:

Postboks C, 3051 Mjøndalen

Besøksadresse:

Tlf.: 32 23 25 00 Fax.: 32 23 25 19

1. Forslag til normerte regler for inndragning av bevilling:

Det foreslås et prikktildelingssystem ved overtredelser av skjenkebestemmelsene for skjenkesteder. Forslaget innebærer at det tildeles åtte prikker ved skjenking til mindreårige, fire prikker ved skjenking til åpenbart påvirkede, fire prikker for overtredelse av tidsbestemmelser og to prikker for konsum av medbrakt alkohol. Åtte prikker i løpet av tre år vil innebære inndragning av bevilling i minst en uke.

Kommentar til forslaget:

Forslaget til prikktildelingssystem er prøvd ut i flere kommuner og synes hensiktsmessig i følge departementet. Nedre Eiker kommune benytter i dag et system som lett kan overføres til et prikktildelingssystem og er derfor positive til en slik omlegging.

Nedre Eiker ser at et prikktildelingssystem kan være et bra virkemiddel for å utøve skjenkekontroll. Det er også veldig hensiktsmessig at alle kommuner benytter det samme systemet. Dette gjør at aktørene i markedet også vil kjenne systemet godt og det blir derfor opptil kommunene å håndheve systemet slik at det er gjenkjennbart over kommunegrensene.

2. Forslag om å øke kravene til kontroll med salgs- og skjenkebevillinger

Det er foreslått at kontrollører skal avlegge kunnskapsprøve i alkoholoven før de kan utføre kontroll. Det utarbeides en tilpasset versjon av den prøven styrer og stedfortreder allerede i dag må avlegges. Dette vil kunne gi kommunen et konkret verktøy til å kunne gi kontrollørene riktig opplæring. Videre foreslås det at kontroll alltid skal foretas av minst to kontrollører og at kontroller må finne sted mot slutten av skjenketiden da overskjenking best kan kontrolleres på dette tidspunkt.

Kommentar til forslaget:

Nedre Eiker kommune benytter i dag kontrollører som også er kontrollører i andre kommuner. Disse har gjennomgått en felles opplæring og er pr i dag godt skolert for oppgavene som kontrollør. En kunnskapsprøve vil allikevel kunne bidra til å øke ytterligere kompetanse om bevillingspolitikken og sørge for en mer likeverdig kontroll for skjenkestedene.

Når det gjelder antall kontrollører foreslås det at kontrollene alltid skal gjennomføres av to kontrollører. I Nedre Eiker har dette alltid vært praksis og vil derfor ikke ha noen betydning for oss. Ved bruk av to kontrollører vil man få sikrere observasjoner og unngå i større grad eventuelle misforståelser.

Tidspunkt for kontroll bør etter rådmannens mening være til forskjellige tidspunkt. I Nedre Eiker har man et variert utvalg av skjenkesteder med forskjellige konsepter og ikke minst åpningstider. Kontroll bør derfor tilpasses hvert enkelt skjenkested og ikke låses til et bestemt tidspunkt.

3. Forslag om mindre forskriftsendringer knyttet til kunnskapsprøven:

Styrer og stedfortreder for bevillingssteder må bestå en kunnskapsprøve i alkoholoven. Denne kan nå avlegges elektronisk. For å hindre juks er det ønskelig å kreve at prøven avholdes elektronisk. Videre er ønske om å endre tiden fra 45 til 60 minutter, og at gebyret for å avlegge prøven kan økes fra 300 til 400 kroner slik at kostnadene til prøveavleggelse dekkes.

Kommentar til forslaget:

Politisk sekretariat er ansvarlig for gjennomføring av kunnskapsprøve i alkoholloven. Prøvetakingen gjennomføres elektronisk. Foreløpig er det et lite antall prøver som gjennomføres i Nedre Eiker. Forslag om endring vil derfor få liten eller ingen betydning for Nedre Eiker

4. Forslag om justering av bevillingsgebyrene:


Bevillingshaver betaler i dag et gebyr basert på antall liter alkoholholdig drikk som er omsatt. Dette er utformet slik at det skal tilsvare de utgifter kommunen har med saksbehandling av søknader og kontroll med bevillinger. De siste årene har en del kommuner meldt om økning i kostnadene på grunn av mange eierskifter og konseptendringer. For å sikre en mer rettferdig ordning, foreslås det at gebyret deles opp i et søknadsgebyr og et omsetningsgebyr. Søknadsgebyret foreslås satt til kr 8.000,- pr søknad for salgs- og skjenkebevillinger. For ambulerende bevillinger gjelder forenklete saksbehandlingskrav og dagens gebyrordning foreslås opprettholdt.


Kommentar til forslaget:

Nedre Eiker kommune har stort sett hatt et stabilt antall salgs- og skjenkesteder. Utgifter forbundet med bevillingene har således vært stabile, men vi ser en tendens til at spesielt skjenkesteder oftere skifter eier nå enn for få år siden. Dagens gebyr dekker ikke de reelle kostnadene man har forbundet med kommunale bevillinger. Et søknadsgebyr pr søknad for salgs- og skjenkebevillinger vil derfor kunne bidra til å sikre en mer rettferdig ordning med mulig krav til økt kontroll, eventuelt som innføres, samt sikre en grundigere saksbehandling fra kommunens side.

Nedre Eiker kommune støtter høringsforslagene til endring av alkoholloven og alkoholforskriften om normerte regler for inndragning av bevilling, økte krav til kontroll med bevillinger samt forslag om justering av bevillingsgebyrene.

Normerte regler for inndragning av bevilling og økte krav til kontrollene vil kunne bidra til at kommunene vil føre en mer likeverdig håndheving av alkoholloven og alkoholforskriften. I tillegg vil justering av bevillingsgebyrene kunne bidra til reduksjon av eierskifter og konseptendringer på skjenkestedene.

Vennlig hilsen

Bengt A. Nystøm
Rådmann


Ine Helen Haugan
Fagansvarlig Politisk sekretariat