



Saksfremlegg

SAKSGANG		
Styre, utvalg, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	12.11.2013	086/13

Høring på endringer i alkoholregelverket - Øksnes kommune

Dokumenter i saken:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
1	I	09.10.2013	Helse- og omsorgsdepartementet	Høring om endringer i alkoholregelverket - herunder normerte regler for inndraging av bevilling og økte krav til kontroll med bevillinger

Saksopplysninger:

Vedlagt brev av 08.10.2013 fra Helse- og omsorgsdepartementet sendes bl.a. til kommunene "Høring om endringer i alkoholregelverket – herunder normerte regler for inndraging av bevilling og økte krav til kontroll med bevillinger". Forslagene er en oppfølging av Meld. St. 30 (2011- 2012) Se meg! En helhetlig rusmiddelpolitikk. Høringsnotatet foreslår endringer med hensyn til bl.a. flg. områder:

- Reaksjonsmønster på overtredelse av regelverket
- Økte krav til kontroll med kommunale bevillinger
- Bevillingsgebyr

Reaksjonsmønster på overtredelse av regelverket

Det er vurdert alternative reaksjonsmønstre på overtredelse av Alkoholloven og det anbefales benyttet et prikkbelastningssystem på samme vis som man får prikkbelastning ved overtredelse av Vegtrafikkloven. Et slikt system med prikkbelastning ved overtredelse av Alkoholloven gir et likt reaksjonsmønster over hele landet. Det kan tildeles fra 1 til 8 prikker alt etter overtredelsens alvorlighet.

Dersom bevillingshaver i løpet av en periode på 3 år får notert 8 prikker foreslås bevillingen inndratt én uke. Ved beregning av treårsperioden skal overtredelses-

tidspunktet legges til grunn. Treårsperioden gjelder uavhengig av om bevillingen er fornyet i løpet av perioden.

Det foreslås at salg og skjenking av mindreårige, brudd på bistandsplikten, enkeltstående brudd på kravet om ansvarlig drift og hindring av kommunal kontroll skal gi 8 prikker.

Ved spesielt formildende omstendigheter kan kommunen tildele færre prikker og ved skjerpende omstendigheter flere prikker. Kommunestyret kan øke lengden på inndragningen utover en uke, i de alvorligste tilfellene for resten av bevillingsperioden.

Forslaget er stort sett i tråd med det reaksjonsmønsteret Øksnes kommune har i dag i forhold til de enkelte overtredelser av Alkoholoven med Forskrifter.

Økte krav til kontroll med kommunale bevillinger

- Det foreslås at kontrollen skal foretas med minst 2 kontrollører.
- Det foreslås at for skjenkesteder med skjenketid utover kl. 23.00 skal minst én kontroll årlig gjennomføres i løpet av de 3 siste timene av skjenketiden. Denne kontrollen skal gjennomføres fredag kveld/natt til lørdag eller lørdag kveld/natt til søndag for skjenkesteder som skjenker disse dagene.

Bevillingsgebyr

Beregninger (noe usikre) som Departementet har fått gjort av Sirius viser at årlige kostnader ved bevillingssystemet for alkohol ligger fra kr 7000,- til kr 14.000,-. Av dette utgjør arbeidet med hver søknad kr 6.000,- til kr 10.000,-. Dette påløper hvert 4. år ved fornyelse av søknad, ved ny søknad og ved eierskifte og konseptendring. Direkte utgifter til kontroller utgjør fra kr 3.000,- til kr 6.000,- og resten kr 2.500,- til kr 5.500,- til å administrere ordningen.

Det foreslås at for bevilling til salg av alkoholholdig drikk i gruppe I og skjenking av alkoholholdig drikk skal det betales et søknadsgebyr på kr 8.000,- og et årlig omsetningsgebyr som beregnes i forhold til forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk. Søknadsgebyret foreslås også å omfatte søknader for en bestemt del av året og for bevilling for "En enkelt anledning". I Øksnes kommune er sistnevnte benyttet i forhold til bryggedansen under "Øksnesdagan" og "Trillebårfestivalen" på Skogsøya. Øksnes kommune har i dag ikke søknadsgebyr for alminnelig salgs- og skjenkebevilling. Kommunen har vedtatt et minstegebyr på kr 1.250,- for søknad om bevilling for "En enkelt anledning". Statlig vedtatt søknadsgebyr for "Ambulerende bevilling" er i 2013 på kr 280,-.

Statlig vedtatt minstegebyr pr år for omsetting av alkohol er i 2013 kr 1.370,- ved salg og kr 4.050,- ved skjenking.

Totalt forslag til regelendringer finnes i Høringsnotatet Kap. 7. (side 42 tom. side 46).

Vurdering:

I det følgende foreligger administrasjonens vurdering av hensiktsmessigheten av de nevnte forslagene med anbefaling.

Reaksjonsmønster på overtredelse av regelverket

Man ser behovet for å få en likebehandling av overtredelser av regelverket på nasjonalt plan, i form av prikkbelastning.

For Kommunen vil det administrativt føre til et merarbeid å holde register for åjourføring av antall prikker som et salgs- og/eller skjenkested evt. måtte påføre seg i løpet av en 3-årsperiode.

Anbefaling

Det anbefales at forslaget gjennomføres som beskrevet.

Økte krav til kontroll med kommunale bevillinger

Kravet om at det minst skal være 2 kontrollører er overdimensjonert ut fra de lokale forhold i Øksnes kommune og sannsynligvis også i en del andre mindre kommuner. De absolutt fleste salgs- og ikke minst skjenkesteder både er av en beskjedent størrelse og har en beskjedent omsetning. De fleste er bedrifter innenfor reiselivsnæringen hvor det tilbys aktiviteter/attraksjoner kombinert med overnatting/mat/drikke. Driften gjennomføres som regel ofte bare i en periode av året, men er viktig for aktivitet og sysselsetting lokal og et tilbud om skjenking er viktig som en del av tilbudspakken.

Et krav om å øke ant. kontrollører vil være kostnadsdrivende og vil falle tilbake på den enkelte bedrifts allerede marginale økonomiske drift..

For eksempel kjøper Øksnes kommune kontrolltjenester fra et eksternt firma. Pga. lange reiseavstander og avhengighet av ferge medfører det økte kostnader til bemanning/overnatting/bespising.

Anbefaling

I forhold til salg- og skjenking på mindre etableringer ute i distriktene vurderes bruk av 2 kontrollører som overdimensjonert. Det foreslås at kravet om 2 kontrollører frafaller eller det gis åpning for dispensasjon fra kravet i den enkelte kommune. Vurdering foreslås foretatt i forhold til de eksisterende salgs- og skjenkebedrifter i samråd med stedlig politi og kommunalt kontrollorgan for salg/skjenking av alkohol.

Forslaget om at bedrifter med skjenketid utover kl. 23.00 skal ha minst én kontrollør årlig i løpet av de 3 siste timene av skjenketiden på fredag kveld/natt til lørdag eller lørdag kveld/natt til søndag vurderes som fornuftig og anbefales.

Bevillings- og omsetningsgebyr

De kostnadene som Sirius har kommet fram til synes noe høye ut fra vurdering av tidsbruk og vil hvis de settes ut i livet være svært økonomisk tyngende for bedrifter ute i distriktet med begrenset kundetilgang. Det vises bl.a. til nevnt moment under forrige punkt ved vurdering av Departementets forslag om økning av kontrollører.

Søknad om skjenkebevilling for "En enkelt anledning" foreslås av Departementet lagt på samme nivå som for alminnelige skjenkebevillinger, kr 8.000,-. Dette er en bevilling benyttet i forhold til festivaler etc. Erfaring fra lokalt hold tilsier at beløpet er altfor høyt i forhold den omsetning som kan forventes. Disse lokale festivalene har et sterkt innslag av kulturaktiviteter og vurderes som svært verdifulle i lokalsammenheng. Man må ikke sammenligne med festivaler i de større byene som har et helt annet kundegrunnlag. Øksnes kommune har i dag et gebyr på kr 1.250,-.

Sammenlignet med en "Ambulerende" skjenkebevilling som koster kr 280,- utgjør merarbeidet ved en skjenkebevilling for "En enkelt anledning" innhenting av 2

høringsuttalelser ekstra. Det forutsettes at begge bevillingstypene gis av administrasjonen etter delegasjon. Dette vurderes som et stort misforhold kostnadmessig sett.

Minstegebyr for omsetting bør ikke økes utover dagens nivå. Dersom en bedrift har en stor omsetting av alkoholholdig drikk vil det gjenspeiles gjennom den årlige innbetalingen som fastsettes ut fra ant. omsatt mengde alkohol innen for de enkelte klasser.

Anbefaling

Det anbefales at søknadsgebyret for en alminnelig salgs- og skjenkebevilling ikke bør overstige kr 3.000,-.

For å ikke avskjære lokale lag/foreninger fra å arrangerer mindre festivaler etc. anbefales at søknadsgebyret for en skjenkebevilling for "En enkelt anledning" ikke overstiger kr 1250,-.

Det anbefales at minstegebyret for omsetting av alkoholholdig drikk holdes på dagens nivå.

Forslag til vedtak:

Det fremmes flg. høringsforslag fra Øksnes kommune:

Reaksjonsmønster på overtredelse av regelverket

Øksnes kommune ser behovet for å få en likebehandling av overtredelser av regelverket på nasjonalt plan, i form av prikkbelastning.

For Kommunen vil det administrativt føre til et merarbeid å holde register for åjourføring av antall prikker som et salgs- og/eller skjenkested evt. måtte påføre seg i løpet av en 3-årsperiode.

Anbefaling

Det anbefales at forslaget gjennomføres som beskrevet.

Økte krav til kontroll med kommunale bevillinger

Kravet om at det minst skal være 2 kontrollører er overdimensjonert ut fra de lokale forhold i Øksnes kommune og sannsynligvis også i en del andre mindre kommuner. De absolutt fleste salgs- og ikke minst skjenkesteder både er av en beskjedent størrelse og har en beskjedent omsetning. De fleste er bedrifter innenfor reiselivsnæringen hvor det tilbys aktiviteter/attraksjoner kombinert med overnatting/mat/drikke. Driften gjennomføres som regel ofte bare i en periode av året, men er viktig for aktivitet og sysselsetting lokal og et tilbud om skjenking er viktig som en del av tilbudspakken.

Et krav om å øke ant. kontrollører vil være kostnadsdrivende og vil falle tilbake på den enkelte bedrifts allerede marginale økonomiske drift..

For eksempel kjøper Øksnes kommune kontrolltjenester fra et eksternt firma. Pga. lange reiseavstander og avhengighet av ferge medfører det økte kostnader til bemanning/overnatting/bespising.

Anbefaling

I forhold til salg- og skjenking på mindre etableringer ute i distriktene vurderes bruk av 2 kontrollører som overdimensjonert. Det foreslås at kravet om 2 kontrollører frafalles eller det gis åpning for dispensasjon fra kravet i den enkelte kommune. Vurdering foreslås foretatt i forhold til de eksisterende salgs- og skjenkebedrifter i samråd med stedlig politi og kommunalt kontrollorgan for salg/skjenking av alkohol.

Forslaget om at bedrifter med skjenketid utover kl. 23.00 skal ha minst én kontrollør årlig i løpet av de 3 siste timene av skjenketiden på fredag kveld/natt til lørdag eller lørdag kveld/natt til søndag vurderes som fornuftig og anbefales.

Bevillings- og omsetningsgebyr

De kostnadene som Sirius har kommet fram til synes noe høye ut fra vurdering av tidsbruk og vil hvis de settes ut i livet være svært økonomisk tyngende for bedrifter ute i distriktet med begrenset kundetilgang. Det vises bl.a. til nevnt moment under forrige punkt ved vurdering av Departementets forslag om økning av kontrollører.

Søknad om skjenkebevilling for "En enkelt anledning" foreslås av Departementet lagt på samme nivå som for alminnelige skjenkebevillinger, kr 8.000,-. Dette er en bevilling benyttet i forhold til festivaler etc. Erfaring fra lokalt hold tilsier at beløpet er altfor høyt i forhold den omsetning som kan forventes. Disse lokale festivalene har et sterkt innslag av kulturaktiviteter og vurderes som svært verdifulle i lokalsamfunnet. Man må ikke sammenligne med festivaler i de større byene som har et helt annet kundegrunnlag. Øksnes kommune har i dag et gebyr på kr 1.250,-.

Sammenlignet med en "Ambulerende" skjenkebevilling som koster kr 280,- utgjør merarbeidet ved en skjenkebevilling for "En enkelt anledning" innhenting av 2 høringsuttalelser ekstra. Det forutsettes at begge bevillingstypene gis av administrasjonen etter delegasjon. Dette vurderes som et stort misforhold kostnadsmessig sett.

Minstegebyr for omsetning bør ikke økes utover dagens nivå. Dersom en bedrift har en stor omsetning av alkoholholdig drikk vil det gjenspeiles gjennom den årlige innbetalingen som fastsettes ut fra ant. omsatt mengde alkohol innen for de enkelte klasser.

Anbefaling

Det anbefales at søknadsgebyret for en alminnelig salgs- og skjenkebevilling ikke bør overstige kr 3.000,-.

For å ikke avskjære lokale lag/foreninger fra å arrangere mindre festivaler etc. anbefales at søknadsgebyret for en skjenkebevilling for "En enkelt anledning" ikke overstiger kr 1250,-.

Det anbefales at minstegebyret for omsetning av alkoholholdig drikk holdes på dagens nivå.

12.11.2013 FORMANNSKAPET

Forslag fra Tore Christiansen:

Forslag om at 2 kontrollører fratreges eller gis mulighet for dispensasjon tas ut av høringsuttalelsen.

Det ble stemt alt. mellom rådmannens innstilling og forslag fra Tore Christiansen- og Christiansens forslag vedtas md 4 mot 3 st.

FS-086/13 VEDTAK:

Det fremmes flg. høringsforslag fra Øksnes kommune:

Reaksjonsmønster på overtredelse av regelverket

Øksnes kommune ser behovet for å få en likebehandling av overtredelser av regelverket på nasjonalt plan, i form av prikkbelastning.

For Kommunen vil det administrativt føre til et merarbeid å holde register for åjourføring av antall prikker som et salgs- og/eller skjenkested evt. måtte påføre seg i løpet av en 3-årsperiode.

Anbefaling

Det anbefales at forslaget gjennomføres som beskrevet.

Økte krav til kontroll med kommunale bevillinger

Bevillings- og omsettingsgebyr

De kostnadene som Sirius har kommet fram til synes noe høye ut fra vurdering av tidsbruk og vil hvis de settes ut i livet være svært økonomisk tyngende for bedrifter ute i distriktet med begrenset kundetilgang. Det vises bl.a. til nevnt moment under forrige punkt ved vurdering av Departementets forslag om økning av kontrollører.

Søknad om skjenkebevilling for "En enkelt anledning" foreslås av Departementet lagt på samme nivå som for alminnelige skjenkebevillinger, kr 8.000,-. Dette er en bevilling benyttet i forhold til festivaler etc. Erfaring fra lokalt hold tilsier at beløpet er altfor høyt i forhold den omsetning som kan forventes. Disse lokale festivalene har et sterkt innslag av kulturaktiviteter og vurderes som svært verdifulle i lokalsamfunnet. Man må ikke sammenligne med festivaler i de større byene som har et helt annet kundegrunnlag. Øksnes kommune har i dag et gebyr på kr 1.250,-.

Sammenlignet med en "Ambulerende" skjenkebevilling som koster kr 280,- utgjør merarbeidet ved en skjenkebevilling for "En enkelt anledning" innhenting av 2 høringsuttalelser ekstra. Det forutsettes at begge bevillingstypene gis av administrasjonen etter delegasjon. Dette vurderes som et stort misforhold kostnadsmessig sett.

Minstegebyr for omsetning bør ikke økes utover dagens nivå. Dersom en bedrift har en stor omsetning av alkoholholdig drikk vil det gjenspeiles gjennom den årlige innbetalingen som fastsettes ut fra ant. omsatt mengde alkohol innen for de enkelte klasser.

Anbefaling

Det anbefales at søknadsgebyret for en alminnelig salgs- og skjenkebevilling ikke bør overstige kr 3.000,-.

For å ikke avskjære lokale lag/foreninger fra å arrangerer mindre festivaler etc. anbefales at søknadsgebyret for en skjenkebevilling for "En enkelt anledning" ikke overstiger kr 1250,-.

Det anbefales at minstegebyret for omsetting av alkoholholdig drikk holdes på dagens nivå.

.....

Vedlegg:	Dok.ID
Vedlegg: Høring om endringer i alkoholregelverket - herunder normerte regler for inndraging av bevilling og økte krav til kontroll med bevillinger.	102197