



SANDNES KOMMUNE
rådmannen

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 Oslo

Sandnes, 15.01.2014

Deres ref:
Saksbehandler: Rune Kanne

Vår ref: 13/07912-2
Arkivkode: ---

Høringsuttalelse til forslag til endringer i alkohollovgivningen

Rådmannen i Sandnes viser til høringsbrev av 8. oktober 2013 fra Helse- og omsorgsdepartementet med forslag til endringer i alkohollovgivningen.

Høringsnotatet inneholder (1) forslag til normerte regler for inndragning av bevilling, (2) Forslag om å øke kravene til kontroll med salgs- og skjenkebevillinger, (3) forslag om mindre forskriftsendringer knyttet til kunnskapsprøven og (4) forslag om justering av bevillingsgebyrene.

(1) Departementet foreslår innføring av egen forskrift med nasjonale krav til kommunens reaksjon ved brudd på alkoholloven i form av et prikkbelastningssystem. Forslaget innebærer for eksempel at det tildeles åtte prikker ved skjenking til mindreårige, fire prikker ved skjenking til åpenbart påvirkede og to prikker for konsum av medbrakt alkohol. Forskriften skal tydeliggjøre kommunens ansvar for å reagere, samt sikre likebehandling.

Sandnes kommune vurderte i forkant av inneværende bevillingsperiode å innføre et slikt prikkbelastningssystem. Kommunen vurderte da at et prikkbelastningssystem kunne bli for rigid og i for liten grad sikret en konkret vurdering av det enkelte bruddet sett hen til aktuell sanksjon. Selv om det blir lagt til grunn for eksempel brudd på grunn av skjenking til åpenbart påvirkede kan to tilfeller være til dels ulike i forhold til bruddets alvorlighetsgrad. Dette må ivaretas av kommunen i vurderingen av sanksjonen bruddet skal møtes med.

Hvis et prikkbelastningssystem innføres vil det ut fra forslaget til departementet neppe føre til særlig endring av vurderingen av alvorlighetsgraden for ulike brudd. Reaksjonsnivået antas allikevel å kunne gå noe opp i Sandnes dersom kontrollvirksomheten tildeler reaksjoner på samme nivå som i dag. Bakgrunnen for det er at departementet i sitt forslag foreslår at prikkene skal følge skjenkestedet i tre år. I Sandnes vil ut fra dagens reglement og praksis tre år gamle brudd i liten grad vektlegges ved nye brudd. Sandnes kommune ber departementet vurdere om tidligere prikker ved et skjenkested skal hefte i like stor grad ved stedet etter tre år.

(2) Departementet foreslår å øke kravene til kontroll med salgs- og skjenkebevillinger. Dette ved å (a) innføre krav om at kontrollørene skal avlegge kunnskapsprøven i alkoholloven før de kan utføre kontroll. (b) Videre foreslås det at kontrollen alltid skal utføres av minst to kontrollører.

Departementet ber (c) også om synspunkter til om det bør innføres krav om at skjenkekontrollen alltid bør finne sted mot slutten av skjenketiden.

(a) Sandnes kommune har felles skjenkekontrollordning med et flertall av kommunene i Sør-Rogaland. I stor grad har dagens kontrollører allerede avlagt kunnskapsprøven i alkoholoven. Innføringen av et slikt krav vil således ha liten betydning for Sandnes kommune sine kontrollører.

Sandnes kommune er positiv til at det settes krav om at kontrollørene skal bestå kunnskapsprøven. Dette med bakgrunn i et ønske om kompetente kontrollører samt for å sikre den autoritet som er nødvendig ved gjennomføring av kontrollen. Det antas at gode kunnskaper i regelverket som skal håndheves gjør kontrollørene bedre i stand til å observere og skrive gode rapporter.

(b) Sandnes kommune er i utgangspunktet positive til at kontrollen skal foretas av minst to kontrollører. Forslaget anses å innebære en bedring av rettssikkerheten for de steder som blir kontrollert, samt en bedring av sikkerheten til kontrollørene ved gjennomføring av kontroller. Imidlertid er det visse steder der det foretas kontroll der det vil være tilstrekkelig med én kontrollør pga stedets karakter. Det bør derfor finnes en unntaksregel, slik at det for eksempel på enkelte små steder, steder med meget lav omsetning, kontroll på dagtid mv. kan være tilstrekkelig å benytte kun én kontrollør. Det vil kun unntaksvis være behov for to kontrollører på salgssteder for øl.

Spørsmålet vil også ha en økonomisk konsekvens, og muligheten for å kunne bruke en kontrollør i de «enkle» tilfellene vil kunne frigi kapasitet til øvrige kontroller eller gjøre kontrollvirksomheten billigere enn om kontrollene alltid må gjennomføres av to kontrollører.

(c) I Sandnes kommune finner allerede flertallet av skjenkekontrollene sted mot slutten av skjenketiden. Sandnes kommune vil allikevel ikke anbefale at et slikt krav inntas i loven. Dette er en styring av skjenkekontrollen som kommunen bør kunne ta seg av ut fra lokale forhold. I forhold til en del skjenkebevillinger vil andre tidspunkt enn sent nattestid være vel så relevante å kontrollere. Videre for kommuner med flere skjenkebevillinger kan en formålstjenelig kontrollordning tilsi at noen skjenkesteder noen ganger kontrolleres tidligere på kvelden.

(3) Departementet foreslår videre mindre forskriftsendringer knyttet til kunnskapsprøven. Endringene går ut på at prøven skal avlegges elektronisk, at prøvetiden utvides fra 45 til 60 minutter og at gebyr for å avlegge prøven økes fra 300 til 400 kroner.

Som følge av at kunnskapsprøvene som brukes i dag har større vanskelighetsgrad enn de som ble brukt tidligere – noe som bl.a. har medført større strykprosent – finner rådmannen det naturlig at prøvetiden utvides. Kommunen har utgifter knyttet til prøvetakingen og disse økes når prøvetiden økes. Rådmannen finner det derfor naturlig at gebyret også økes når prøvetiden utvides.

(4) Departementet ber om synspunkter på justering av bevillingsgebyrene. Departementet foreslår å dele opp dagens bevillingsgebyr i henholdsvis søknadsgebyr og omsetningsgebyr. Søknadsgebyret skal gjenspeile kommunens utgifter ved å behandle søknader.

Sandnes kommune er positive til en oppdeling av gebyret i henholdsvis et søknadsgebyr og et omsetningsgebyr. Slik oppdeling kan muligens medføre økning av totale gebyrkostnader for salgs- og skjenkesteder med liten omsetning av alkohol, men saksbehandling av søknader for steder med lav omsetning er like omfattende som saksbehandling av steder med høy omsetning. Dette fordi man sjelden vet omsetningsnivået før stedet er i drift. Justering av omsetningsgebyrsatsene, slik at de bedre sammenfaller med de reelle kostnadene for skjenkekontrollene anses positivt, ettersom kommunene antas å få økede utgifter ved at de eventuelt pålegges mer kostbare kontrollrutiner, samt mer arbeidskrevende administrering av gebyrene.

Oppsummering:

Sandnes kommune er i all hovedsak positiv til de foreslåtte endringer.

Endringene antas å få små konsekvenser for Sandnes kommune bl.a. pga dagens praksis og kontrollvirksomhet.

Rådmannen i Sandnes, 15. januar 2014

Bodil Sivertsen

Rune Kanne
Advokat

Dokumentet er ikke signert da Sandnes kommune benytter elektronisk godkjenning.