



## Samlet saksframstilling

Arkivsak: 13/3393-4  
Arknr.: U60 &13

Saksbehandler: Arne Rønhovde

---

**BEHANDLING:**

Utvalg for omsorg og helse

**SAKNR.**

4/14

**DATO**

15.01.2014

---

### ENDRINGER I ALKOHOLREGELVERKET - HØRING

#### Forslag til vedtak:

- a) Ski kommune ser positiv på forslaget til endringer i alkoholloven med tilhørende forskrift, og mener dette vil bidra positivt til at salgs- og skjenkebevillinger vil følge Ski kommunenes holdning til at disse bevillingene skal være «lett å få – lett å miste».
- b) Ski kommune mener at det foreslåtte prikkbelastningssystemet og det foreslåtte nivået på reaksjoner er passe strengt, og vil bidra positivt til en mer rettferdig alkoholpolitikk.
- c) Ski kommune er enig i departementets vurdering av at det vil virke kunstig å ikke ta inn bestemmelser om gjentatt narkotikaomsetning i prikkbelastningssystemet. Her mener Ski kommune at gjentatt narkotikaomsetning (minst to rapporter) bør føre til 8 prikker.
- d) Ski kommune er enig i at skjenking av mindreårige, brudd på bistandsplikten, brudd på forsvarlighetsplikten og hindring av, eller forsøk på hindring av kontroll skal ilegges 8 prikker.
- e) Ski kommune er også enig i at brudd på bestemmelsene om salgs- og skjenketider skal sanksjoneres like hardt som skjenking av åpenbart beruset person og skjenking av alkoholholdig drikk med mer enn 22% alkohol til personer mellom 18 og 20 år.
- f) Det bør stilles krav om sen skjenkekontroll til serveringssteder som har åpent etter kl. 23.00. Ski kommune mener at flertallet av kontrollene bør foretas i de tre siste timene av åpningstiden for disse etablissementene. Flertallet av kontrollene bør foretas enten fredag kveld/natt til lørdag – eller lørdag kveld/natt til søndag.
- g) Ski kommune støtter også forslaget om at det alltid skal være to kontrollør, og at disse skal ha bestått tilpasset prøve i alkoholloven.
- h) Ski kommune sier seg enig i omleggingen av gebyrene, slik at søknadsgebyret for bevillingssøknader blir på 8.000,- kroner, og at omsetningsgebyret justeres tilsvarende slik at totale kostnader for bevillingshavere ikke økes på grunn av omleggingen.
- i) Ski kommune er også enig i at økte utgifter til opplæring av kontrollører bør gi en heving på 10 % av den delen av gebyret som ikke er knyttet til søknadsbehandling, (i praksis den nye omsetningsavgiften) og at sene kontroller vil føre til en ytterligere økning på 5 % av samme gebyr.

#### Ingress/hovedbudskap:

Helse- og omsorgsdepartementet (HO) ber i høring med frist 17. januar 2014 om kommunens syn på forslag til endringer i alkoholloven med forskrifter. Forslagene er en videreføring av Melding St 30(2011 – 2012) Se meg! En helhetlig rusmiddelpolitikk.

Endringene som foreslås gjelder hovedsakelig innføring av «prikktildelingssystem» som reaksjon på overtredelser, og økte krav om kontroll med salgs- og skjenkebevillinger.

**Saksopplysninger:**

Forslagene til endringer i alkohollovens bestemmelser:

- 1) Det innføres normerte regler for inndragning av bevilling etter et «prikktildelingssystem» der alvorligheten av overtredelsene tilsier hvor mange prikker den enkelte overtredelse skal få. De mest alvorlige overtredelsene belastes med 8 prikker, og systemet legger ellers opp til å ellers kunne bruke 4, 2 eller 1 prikk. 8 prikker fører til inndragelse.
- 2) Økte krav til kontroll med salgs- og skjenkebevillinger.  
Det innføres krav om at kontrollørene skal bestå kunnskapsprøven i alkoholloven, at det alltid skal være minst to kontrollører i kontroll, og at flere kontroller skal finne sted i løpet av de tre siste timene av skjenketiden.

Det er en del områder der departementet ber særskilt om høringsinstansenes syn. I forslag til vedtak besvares alle de punkter der departementet i høringen ber spesielt om vurderinger fra høringsinstansene.

**Generelle saksopplysninger.**

Forslag til endring i lov 2. juni 1989 nr 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. (alkoholloven).

§1-8 annet ledd skal lyde:

Departementet fastsetter i forskrift nærmere bestemmelser om inndragning av bevillinger etter første ledd, herunder standardiserte reaksjoner for ulike typer overtredelser.

§7-1 skal lyde:

For bevilling til salg av alkoholholdig drikk gruppe 1 og til skjenking av alkoholholdig drikk skal det betales et søknadsgebyr og et årlig omsetningsgebyr som beregnes i forhold til forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk.

Departementet gir forskrifter om gebyrsatser og innbetaling av gebyrene. For bevilling som gjelder skjenking ved en bestemt anledning og ambulerende bevilling, kan departementet bestemme en særskilt gebyrsats. Bevillingsmyndigheten fastsetter gebyret.

Gebyrene tilfaller kommunen, med unntak av gebyr for bevilling etter §§ 5-2 og 5-3 annet ledd, som tilfaller staten (gebyr Vinmonopolet).

Endringene i forskrift 8. juni 2005 nr. 538 om omsetning av alkoholholdig drikk er mer omfattende, og ligger som vedlegg til saken.

Departementet ønsker å innføre normerte regler i form av et prikkbelastningssystem for inndragning av bevillinger og innføre strengere krav til kontroll av salgs- og skjenkebevillinger. Det ønskes å innføre et system, lik det man har for trafikkforseelser, for å få en mer enhetlig og lik praksis over hele landet. Systemet bygger videre på variasjon i prikkbelastninger etter grovheten på overtredelsene i forhold til lov/forskrift, der for eksempel skjenking av mindreårige eller hindring av kontroll belastes med 8 prikker, skjenking av åpenbart påvirkede belastes med 4 prikker, to prikker for konsum av medbrakt alkohol – og en prikk for brudd på kravet om alkoholfrie alternativer. 8 prikker vil føre til inndragning av bevilling for en uke.

Når det gjelder å øke kravene til kontroll med salgs- og skjenkebevillinger, vil departementet at det innføres krav om tilpasset kunnskapsprøve i alkoholloven for å kunne utføre kontroll, og at kommunene blir ansvarlig for opplæring og gjennomføring av dette. Videre foreslås det at det alltid skal være to kontrollører under en kontroll, og at minst en tredel av kontrollene skal skje mot slutten av skjenketiden – særlig på skjenkesteder som har åpent etter kl. 23.00.

Departementet kommer også med forslag til mindre forskriftendringer knyttet til kunnskapsprøven, og foreslår også en endring der deler av omsetningsgebyret legges til et søknadsgebyr. Departementet vil ikke foreslå en generell økning av gebyrene, men ber høringsinstansene om å komme med innspill på om gebyrene ligger på riktig nivå. Departementet vil likevel foreslå at dersom det innføres krav om to kontrollører, vil en heving av bevillingsgebyret kunne økes med 10 %, og ytterligere 5% dersom det også innføres krav om sen kontroll.

### **Prikkbelastningssystemet:**

Ordningen legges til nye punkter i kapittel 10 i forskriften som ligger som vedlegg. Det foreslås at hver prikktildeling anses som en avgjørelse i forvaltningsmessig stand, det vil si at det ikke fattes enkeltvedtak med klagerett. Selve vedtaket om inndragning etter 8 prikker vil fortsatt være et enkeltvedtak, og følge ordinære saksbehandlingsregler i kommunen. Det skal sendes en skriftlig orientering til bevillingshaver om at det er tildelt prikk(er), og kommunen plikter ikke å saksbehandle eventuelle innsigelser mot prikktildelingen. Eventuelle innsigelser vil følge saken hvis det senere skal fattes vedtak om inndragning.

Det foreslås at prikker følger systemet i 3 år, og at dersom bevillingshaver oppnår 8 prikker i løpet av treårsperioden, skal kommunestyret inndra bevillingen for en uke. (Har kommunestyret delegert dette til rådmannen eller et utvalg – som hos oss, er det utvalget som fatter vedtak). Det er også tatt inn en regel om særlige forhold som kan gjøre at kommunen gir færre eller flere prikker enn normen tilsier.

**Inndragning** følger for øvrig samme regler som i dag – men det presiseres også at dersom prikktildeling danner grunnlag for inndragning, bør kommunen iverksette vedtak om inndragning innen fire uker etter vedtaksdato. Dette kan føre til at kommunen ikke kan avvende en eventuell klagebehandling hos Fylkesmannen. Ny §10.4 sikrer kommunens rett til å inndra bevilling for resten av perioden i svært alvorlige tilfelle.

**Kontrollkravene** skjerpes. Det skal fortsatt foretas tre ganger så mange kontroller årlig som det er gitt bevillinger, og kommunen er fortsatt ansvarlig for å avholde kunnskapsprøver for styrere og stedfortredere. Nytt er at kontrollørene også skal ha bestått en tilpasset kunnskapsprøver, og her er det kommunen som er ansvarlig for at kontrollørene får nødvendig opplæring i alkoholloven, kontrollmetoder og rapportskrivning for å kunne ivareta sine oppgaver. For skjenkesteder med åpningstid etter kl. 23.00, skal minst en av kontrollene foretas i løpet av de tre siste åpningstimene – og den skal gjennomføres enten fredag kveld/natt til lørdag eller lørdag kveld/natt til søndag. I tillegg skal det alltid være minst to kontrollører.

**Søknadsgebyr** foreslås satt til 8.000 kr for salgs og skjenkebevillinger. Det foreslås at dette samordnes med dagens omsetningsgebyr, og at satsene for omsetningsgebyrene justeres i forhold til søknadsgebyret. Det er ikke intensjonen å øke de samlede gebyrene for bransjen – men en riktigere fordeling mellom de ulike bevillingshaverne. Dette kan også være en måte å forhindre at det spekuleres i å «bytte eier» for bevillingshavere. Da vil bevillingshaver selv bære kostnadene ved dette.

Høringsnotatet inneholder også en vurdering av eventuelle reaksjoner mot ansatte i næringen. For eksempel å kunne bøtelegge en bartender som skjenker en tydelig beruset person. Bevillingsmyndigheten har ikke kompetanse ut over det å tildele og eventuelt inndra bevilling, og det vil være store rettsikkerhetsmessige utfordringer knyttet til det å gi bevillingsmyndigheten kompetanse til å rette reaksjoner mot andre personer enn den bevillingen er rettet til. Det anbefales heller at kommunen vurderer å anmelde grove brudd på alkoholloven til politiet.

**Økonomiske konsekvenser:**

Ingen

**Konsekvenser for bærekraftig utvikling:**

Ingen

Ski, 12.11.2013

Audun Fiskvik  
rådmannEli Thomassen  
Kommunalsjef**Vedlegg som følger saken:**

- a) Kap. 7.2 i høringen: Forslag til forskrift om endringer i forskrift 8. juni nr. 538 om omsetning av alkoholholdig drikk mv.

**Utvalg for omsorg og helses behandling 15.01.2014:****Vedtak:**

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

**Utvalg for omsorg og helses vedtak er:**

- a) Ski kommune ser positiv på forslaget til endringer i alkoholloven med tilhørende forskrift, og mener dette vil bidra positivt til at salgs- og skjenkebevillinger vil følge Ski kommunenes holdning til at disse bevillingene skal være «lett å få – lett å miste».
- b) Ski kommune mener at det foreslåtte prikkbelastningssystemet og det foreslåtte nivået på reaksjoner er passe strengt, og vil bidra positivt til en mer rettferdig alkoholpolitikk.
- c) Ski kommune er enig i departementets vurdering av at det vil virke kunstig å ikke ta inn bestemmelser om gjentatt narkotikaomsetning i prikkbelastningssystemet. Her mener Ski kommune at gjentatt narkotikaomsetning (minst to rapporter) bør føre til 8 prikker.
- d) Ski kommune er enig i at skjenking av mindreårige, brudd på bistandsplikten, brudd på forsvarlighetsplikten og hindring av, eller forsøk på hindring av kontroll skal ilegges 8 prikker.
- e) Ski kommune er også enig i at brudd på bestemmelsene om salgs- og skjenketider skal sanksjoneres like hardt som skjenking av åpenbart beruset person og skjenking av alkoholholdig drikk med mer enn 22% alkohol til personer mellom 18 og 20 år.
- f) Det bør stilles krav om sen skjenkekontroll til serveringssteder som har åpent etter kl. 23.00. Ski kommune mener at flertallet av kontrollene bør foretas i de tre siste timene av åpningstiden for disse etablisementene. Flertallet av kontrollene bør foretas enten fredag kveld/natt til lørdag – eller lørdag kveld/natt til søndag.
- g) Ski kommune støtter også forslaget om at det alltid skal være to kontrollør, og at disse skal ha bestått tilpasset prøve i alkoholloven.
- h) Ski kommune sier seg enig i omleggingen av gebyrene, slik at søknadsgebyret for bevillingssøknader blir på 8.000,- kroner, og at omsetningsgebyret justeres tilsvarende slik at totale kostnader for bevillingshavere ikke økes på grunn av omleggingen.
- i) Ski kommune er også enig i at økte utgifter til opplæring av kontrollører bør gi en heving på 10 % av den delen av gebyret som ikke er knyttet til søknadsbehandling, (i praksis den nye omsetningsavgiften) og at sene kontroller vil føre til en ytterligere økning på 5 % av samme gebyr.

**Utskrift sendt 16.01.2014 til:**

Helse- og omsorgsdepartementet