



STAVANGER KOMMUNE

Bymiljø og utbygging
Juridisk

Postadr.: Postboks 8001, 4068 Stavanger
Besøksadr.: Olav Kyrres gate 23
Telefon: 4005. Faks:
E-post: postmottak.bmu@stavanger.kommune.no
www.stavanger.kommune.no
Org.nr. NO 964 965 226

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep

0030 OSLO

DERES REFERANSE

VÅR REFERANSE
BME-13/13568-8


JOURNALNR.
13749/14

DATO
18.02.2014

UTTALELSE TIL ENDRINGER I ALKOHOLLOVEN

Det vises til høringsbrev fra helse- og omsorgsdepartementet datert 08.10.13, vedrørende forslag til endringer i alkoholloven og alkoholforskriften, med høringsfrist 17.01.14.

Vedlagt følger Stavanger kommunes uttalelse til endringer i alkohollovgivningen.

Med hilsen

Bente Mellegård
saksbehandler



STAVANGER KOMMUNE

Bymiljø og utbygging
Juridisk

Postadr.: Postboks 8001, 4068 Stavanger

Besøksadr.: Olav Kyrres gate 23

Telefon: 4005. Faks:

E-post: postmottak.bmu@stavanger.kommune.no

www.stavanger.kommune.no

Org.nr. NO 964 965 226

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep

0030 OSLO

DERES REFERANSE

VÅR REFERANSE
BME-13/13568-4

JOURNALNR.
8419/14

DATO
31.01.2014

UTTALELSE TIL ENDRINGER I ALKOHOLLOVGIVNINGEN

Det vises til høringsbrev fra Helse- og omsorgsdepartementet datert 08.10.13, vedrørende forslag til endringer i alkoholloven og alkoholforskriften, med høringsfrist 17.01.14.

Vi beklager oversittelse av fristen. Vår uttalelse har vært drøftet i Skjenkeutvalget, og saken vil bli lagt frem for Formannskapet i møte den 13.02.14. Vår uttalelse vil bli ettersendt umiddelbart etter behandling i Formannskapet.

Med hilsen

Bente Mellegård
saksbehandler



STAVANGER KOMMUNE

Rådmannen

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep

0030 OSLO

Postadr.: Pb. 8001, 4068 Stavanger
Besøksadr.: Øvre Kleivegate 15
Telefon: 04005. Faks: 51507046
E-post: postmottak.radmannen@stavanger.kommune.no
www.stavanger.kommune.no
Org.nr. NO 964 965 226

DERES REFERANSE

VÅR REFERANSE
SDAH1-13/13568-3

JOURNALNR.
2072/14

DATO
14.02.2014

UTTALELSE TIL ENDRINGER I ALKOHOLLOVGIVNINGEN

Det vises til høringsbrev fra Helse- og omsorgsdepartementet datert 8. oktober 2013, vedrørende forslag til endringer i alkoholloven og alkoholforskriften, med høringsfrist 17. januar 2014.

Høringsbrevet sammen med rådmannens kommentarer til dette er behandlet av Stavanger formannskap i møte 13.02.2014 som har gitt sin tilslutning til den uttalelse som følger av dette brev. Stavanger kommune er i all hovedsak positiv til de foreslåtte endringer.

Endringene antas å medføre små endringer for Stavanger kommune. Flere av tiltakene som foreslås er allerede innført helt eller delvis i Stavanger.

Det gis nedenfor uttalelse til enkelte punkter i forslaget.

Høringsnotatets pkt.2 «Normerte regler for inndragning av bevilling»

Departementet har fremmet et forslag om å innføre sentrale regler for inndragning av skjenkebevillinger gjennom et prikktildelingssystem. Dette ved at det gis bestemmelser om dette i alkoholforskriften med hjemmel i alkohollovens § 1-8. Det foreslåtte regelverket har mange likheter med det system som allerede er innført ved prikktildelingsreglementet i skjenkeretningslinjene for Stavanger kommune. Det foreslås at bevilling skal inndras ved 8 tildelte prikker, slik det er i Stavanger nå. Lengden på perioden for inndragning av bevilling er generelt foreslått redusert noe i forhold til Stavangers rammer per i dag, men er foreslått å øke ved gjentatte inndragninger.

Det er noen mindre forskjeller i forhold til hvor mange prikker som tildeles for ulike forhold. Det foreslås for eksempel en noe mildere reaksjon ved at det skal tildeles 4 prikker for skjenking til åpenbart påvirket person, mot 5 i Stavanger nå. Likeledes foreslås 2 prikker for åpenbart påvirket person i lokalet mot 4 i Stavanger nå. Derimot foreslås det at skjenking til mindreårige skal medføre 8 prikker (og dermed inndragning), mot 5-8 i Stavanger nå. De enkelte reaksjonene antas å være tilnærmet på det nivå Stavanger har i dag ved at de skjerpes for noen forhold og reduseres for andre. Derimot anses reaksjonsnivået generelt å gå noe opp ved at prikkene foreslås å hefte ved bevillingene i tre år, mot ett år i Stavanger i dag.

Dette antas å være i samsvar med departementets uttalte mål om at antallet inndragninger på landsbasis skal øke noe som følge av innføring av systemet. Dette dog mest fordi mange kommuner, der det p.t. ikke reageres på overtredelser av alkoholloven, må ta i bruk ordningen. Et av departementets mål er også å sikre at brudd på regelverket blir fulgt opp

Stavanger kommunes kommentarer:

Stavanger kommune er positiv til departementets forslag om innføring av sentrale regler. Allerede positive effekter ved det system som er innført i Stavanger blir viderført, og får forankring i sentrale regler. Et obligatorisk prikktildelingssystem anses også å legge til rette for rettferdige konkurranseforhold mellom ulike nærliggende kommuner, og gi like rammebetingelser for aktørene i bransjen.

Forslaget anses i forhold til innføring av normerte regler for inndragning av bevilling ikke å medføre store endringer for Stavanger kommune. Reaksjonsnivået antas å gå noe opp dersom kontrollvirksomheten tildeler reaksjoner på samme nivå som i dag med bakgrunn i utvidet varighet for prikkene. Dette vil trolig medføre en del ekstra inndragningssaker.

Høringsnotatets pkt. 3 «Økte krav til kontroll med kommunale bevillinger

Dette punktet har også vært forelagt skjenkekontrollen Sør-Rogaland for uttalelse til høringen.

Departementet foreslår flere tiltak som skal bidra til økt omfang og kvalitet på kontroller og kontrollrapporter. Forslaget antas ikke å medføre store endringer for Stavanger kommune som i all hovedsak gjennomfører kontroller som foreslått, samt at kontrollørene oppfyller de krav departementet foreslår.

Forslagets pkt 3.3. Kontroll skal foretas av minst to kontrollører

Stavanger kommunes kommentarer:

Stavanger kommune er i utgangspunktet positiv til høringsforslaget. Forslaget anses å innebære en bedring av rettssikkerheten for de steder som blir kontrollert, samt en bedring av sikkerheten til kontrollørene ved gjennomføring av kontroller.

Imidlertid er det i Stavanger kommune en rekke steder der det foretas salgs- eller skjenkekontroller der det anses tilstrekkelig med én kontrollør på grunn av tid type kontroll, størrelse på sted mv. Administrasjonen mener det burde finnes en unntaksregel, slik at det på enkelte små steder, steder med meget lav omsetning, kontroll på dagtid mv. kan være tilstrekkelig å benytte kun én kontrollør. Spørsmålet vil også ha en økonomisk konsekvens, og muligheten for å kunne bruke en kontrollør i de «enkle» tilfellene vil kunne friggi kapasitet til øvrige kontroller eller gjøre kontrollvirksomheten billigere enn om kontrollene alltid må gjennomføres av to kontrollører.

Forslagets pkt 3.4 Kontrollører skal bestå kunnskapsprøven

Departementet foreslår at kontrollørene må bestå kunnskapsprøven før de kan arbeide som kontrollør. Dette for å sikre et visst kunnskapsnivå.

Stavanger kommunes kommentarer:

Stavanger kommune og skjenkekontrollen er positiv til at det skal settes krav om at kontrollørene skal bestå kunnskapsprøven. Dette med bakgrunn i et ønske om kompetente kontrollører samt den autoritet som er nødvendig ved gjennomføring av kontrollen; det anses

positivt og nesten nødvendig at kontrollørene har de samme kunnskaper og prøver som dem de skal kontrollere. Ved skjenkekontrollen i Sør-Rogaland er dette i all hovedsak gjennomført allerede, og det er også tatt noe lenger, ved at det søkes å gjennomføre kunnskapsprøver for kontrollørene en gang i året for å sørge for at kunnskapsnivået opprettholdes. Det antas at gode kunnskaper i regelverket som skal håndheves gjør kontrollørene bedre i stand til å observere og skrive gode rapporter.

3.5 Om kontroll skal skje i skjenketidens siste timer

Departementet ønsker tilbakemeldinger på hvorvidt det skal legges føringer for at skjenkekontroller skal foretas sent, og i så fall på hvilken måte.

Stavanger kommunes kommentarer:

Stavanger kommune og skjenkekontrollen er positiv til forslaget om *føringer* for når kontroller bør skje, men mener at organiseringen av kontrollene i kommunene bør tilligge skjenkekontrollen som antas kjenne behovene for kontroll best.

Høringsnotatets pkt. 4 «Kunnskapsprøven»

Forslaget medfører ingen endringer for Stavanger kommune, ut over at prøvegebyret økes noe grunnet økte kostnader for kommunen ved at prøvene skal avlegges elektronisk.

Stavanger kommunes kommentarer:

Stavanger kommune er positiv til at prøvegebyret skal samsvare med kommunens reelle kostnader ved å avholde prøver, og at beløpet samordnes med prøvegebyret for etablererprøven etter serveringsloven.

Høringsnotatets pkt. 5 «Bevillingsgebyrene»

Det foreslås å dele opp dagens bevillingsgebyr i henholdsvis søknadsgebyr og omsetningsgebyr. Søknadsgebyret skal gjenspeile kommunens utgifter ved å behandle søknader.

Stavanger kommunes kommentarer:

Oppdeling av dagens bevillingsgebyr, til søknadsgebyr og omsetningsgebyr, anses som positiv. Slik oppdeling kan muligens medføre økning av totale gebyrkostnader for salgs- og skjenkesteder med liten omsetning av alkohol, men saksbehandling av søknader for steder med lav omsetning er like omfattende som saksbehandling av steder med høy omsetning. Dette fordi man sjelden vet omsetningsnivået før stedet er i drift. Justering av omsetningsgebyrsatsene, slik at de bedre sammenfaller med de reelle kostnadene for skjenkekontrollene anses positivt, ettersom kommunene antas å få økte utgifter ved at de eventuelt pålegges mer kostbare kontrollrutiner, samt mer arbeidskrevende administrering av gebyrene.

Endringene innebærer, slik Stavanger kommune ser det, at det heller ikke vil være behov for større endringer i kommunens retningslinjer eller den praksis som per i dag følges av administrasjon og skjenkekontroll.

Med hilsen

Leidulf Skjørestad
Direktør

Ove Rødstøl
Juridisk sjef

Kopi til:

Vedlegg:
Saksfremlegg og protokoll fra formannskapet

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Saksprotokoll

Bymiljø og utbygging

Postadr.: Postboks 8001, 4068 Stavanger
Besøksadr.: Olav Kyrres gate 23
Telefon: 04005. Faks: 51507732
E-post: postmottak.utbygging@stavanger.kommune.no
www.stavanger.kommune.no
Org.nr. NO 964 965 226

REFERANSE
SDAH1-13/13568-7

JOURNALNR.
12981/14

DATO
14.02.2014

Utvalg: Stavanger formannskap
Møtedato: 13.02.2014
Sak: 40/14

Resultat: Enstemmig

Arkivsak: 13/13568
UTTALELSE TIL ENDRINGER I ALKOHOLLOVEN

Formannskapets enstemmige vedtak:

Stavanger formannskap gir sin tilslutning til uttalelse til alkoholloven i denne sak.

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Saksframlegg

REFERANSE
SDAH1-13/13568-2JOURNALNR.
1988/14DATO
31.01.2014

Planlagt behandling i følgende utvalg:	Sak nr.:	Møtedato:	Votering:
Skjenkeutvalget	21/13	04.12.2013	Enstemmig
Stavanger formannskap (AU)	/	11.02.2014	
Stavanger formannskap	/	13.02.2014	

UTTALELSE TIL ENDRINGER I ALKOHOLLOVEN

Forslag til vedtak:

Stavanger formannskap gir sin tilslutning til uttalelse til alkoholloven i denne sak.

Sammendrag

Kommunene har mottatt høringsnotat vedrørende forslag til endringer i alkoholloven og alkoholforskriften. Endringene gjelder i hovedsak innføring av sentrale regler for inndragning av skjenkebevillinger, samt økte krav til kontroll med bevillinger. Likeledes foreslås mindre endringer knyttet til kunnskapsprøven i alkoholloven, samt for bevillingsgebyrer.

Kommunen skal gi en uttalelse Helse- og omsorgsdepartementet innen 17. januar 2014. Det gis i denne saken en kort oversikt over de viktige endringsforslagene, samt mulige konsekvenser av disse, og rådmannens syn på enkelte av forslagene. Departementet er tilskrevet og meddelt at Stavanger kommunes uttalelse vil foreligge etter formannskapetets behandling 13.02.2014.

UTTALELSE TIL ENDRINGER I ALKOHOLLOVEN

Bakgrunn for saken

Kommunene har mottatt høringsnotat vedrørende forslag til endringer i alkoholloven og alkoholforskriften fra Helse- og omsorgsdepartementet, med høringsfrist 17. januar 2014. Skjenkeutvalget har gitt sin enstemmige tilslutning til rådmannens kommentarer gjengitt nedenfor i møte 04.12.2013.

Saken gjelder

Endringsforslaget kommer på bakgrunn av innstillingen i Meld. St. 30 (2011-2012) Se meg ! En helhetlig rusmiddelpolitikk.

Endringsforslagene er basert på at alkoholkonsumet er økende, problemer knyttet til skjenking til mindreårige og overskjenking, samt utfordringer knyttet til konsekvenser for andre enn dem som konsumerer alkohol.

Endringene er i hovedsak konsentrert til følgende områder:

Høringsnotatets pkt.2

«Normerte regler for inndragning av bevilling»

Høringsnotatets pkt. 3

«Økte krav til kontroll med kommunale bevillinger

Høringsnotatets pkt. 4

«Kunnskapsprøven»

Høringsnotatets pkt. 5

«Bevillingsgebyrene»

Kort om de enkelte punkter i høringsnotatet og rådmannens kommentarer til disse:

Høringsnotatets pkt.2 «Normerte regler for inndragning av bevilling»

Departementet har fremmet et forslag om å innføre sentrale regler for inndragning av skjenkebevillinger gjennom et prikktildelingssystem. Dette ved at det gis bestemmelser om dette i alkoholforskriften med hjemmel i alkohollovens § 1-8. Det foreslåtte regelverket har mange likheter med det system som allerede er innført ved prikktildelingsreglementet i skjenkeretningslinjene for Stavanger kommune. Det foreslås at bevilling skal inndras ved 8 tildelte prikker, slik det er i Stavanger nå. Lengden på perioden for inndragning av bevilling er generelt foreslått redusert noe i forhold til Stavangers rammer per i dag, men er foreslått å øke ved gjentatte inndragninger.

Det er noen mindre forskjeller i forhold til hvor mange prikker som tildeles for ulike forhold. Det foreslås for eksempel en noe mildere reaksjon ved at det skal tildeles 4 prikker for skjenking til åpenbart påvirket person, mot 5 i Stavanger nå. Likeledes foreslås 2 prikker for åpenbart påvirket person i lokalet mot 4 i Stavanger nå. Derimot foreslås det at skjenking til mindreårige skal medføre 8 prikker (og dermed inndragning), mot 5-8 i Stavanger nå. De enkelte reaksjonene antas å være tilnærmet på det nivå Stavanger har i dag ved at de skjerpes for noen forhold og reduseres for andre. Derimot anses reaksjonsnivået generelt å gå noe opp ved at prikkene foreslås å hefte ved bevillingene i tre år, mot ett år i Stavanger i dag.

Dette antas å være i samsvar med departementets uttalte mål om at antallet inndragninger på landsbasis skal øke noe som følge av innføring av systemet. Dette dog mest fordi mange kommuner, der det p.t. ikke reageres på overtredelser av alkoholloven, må ta i bruk ordningen. Et av departementets mål er også å sikre at brudd på regelverket blir fulgt opp

Rådmannens kommentarer:

Rådmannen er positiv til departementets forslag om innføring av sentrale regler.

Allerede positive effekter ved det system som er innført i Stavanger blir viderført, og får forankring i sentrale regler. Et obligatorisk prikktildelingsystem anses også å legge til rette for rettfærdige konkurranseforhold mellom ulike nærliggende kommuner, og gi like rammebetingelser for aktørene i bransjen.

Forslaget anses i forhold til innføring av normerte regler for inndragning av bevilling ikke å medføre store endringer for Stavanger kommune. Reaksjonsnivået antas å gå noe opp dersom kontrollvirksomheten tildeler reaksjoner på samme nivå som i dag med bakgrunn i utvidet varighet for prikkene. Dette vil trolig medføre en del ekstra inndragningssaker.

Høringsnotatets pkt. 3 «Økte krav til kontroll med kommunale bevillinger

Dette punktet har også vært forelagt skjenkekontrollen Sør-Rogaland for uttalelse til høringen.

Departementet foreslår flere tiltak som skal bidra til økt omfang og kvalitet på kontroller og kontrollrapporter. Forslaget antas ikke å medføre store endringer for Stavanger kommune som i all hovedsak gjennomfører kontroller som foreslått, samt at kontrollørene oppfyller de krav departementet foreslår.

Forslagets pkt 3.3. Kontroll skal foretas av minst to kontrollører

Rådmannens kommentarer:

Rådmannen er i utgangspunktet positiv til høringsforslaget. Forslaget anses å innebære en bedring av rettssikkerheten for de steder som blir kontrollert, samt en bedring av sikkerheten til kontrollørene ved gjennomføring av kontroller.

Imidlertid er det i Stavanger kommune en rekke steder der det foretas salgs- eller skjenkekontroller der det anses tilstrekkelig med én kontrollør på grunn av tid type kontroll, størrelse på sted mv. Administrasjonen mener det burde finnes en unntaksregel, slik at det på enkelte små steder, steder med meget lav omsetning, kontroll på dagtid mv. kan være tilstrekkelig å benytte kun én kontrollør. Spørsmålet vil også ha en økonomisk konsekvens, og muligheten for å kunne bruke en kontrollør i de «enkle» tilfellene vil kunne friggi kapasitet til øvrige kontroller eller gjøre kontrollvirksomheten billigere enn om kontrollene alltid må gjennomføres av to kontrollører.

Forslagets pkt 3.4 Kontrollører skal bestå kunnskapsprøven

Departementet foreslår at kontrollørene må bestå kunnskapsprøven før de kan arbeide som kontrollør. Dette for å sikre et visst kunnskapsnivå.

Rådmannens kommentarer:

Rådmannen og skjenkekontrollen er positiv til at det skal settes krav om at kontrollørene skal bestå kunnskapsprøven. Dette med bakgrunn i et ønske om kompetente kontrollører samt den autoritet som er nødvendig ved gjennomføring av kontrollen; det anses positivt og nesten nødvendig at kontrollørene har de samme kunnskaper og prøver som dem de skal kontrollere. Ved skjenkekontrollen i Sør-Rogaland er dette i all hovedsak gjennomført allerede, og det er også tatt noe lenger, ved at det søkes å gjennomføre kunnskapsprøver for kontrollørene en gang i året for å sørge for at kunnskapsnivået opprettholdes. Det antas at gode kunnskaper i regelverket som skal håndheves gjør kontrollørene bedre i stand til å observere og skrive gode rapporter.

3.5 Om kontroll skal skje i skjenketidens siste timer

Departementet ønsker tilbakemeldinger på hvorvidt det skal legges føringer for at skjenkekontroller skal foretas sent, og i så fall på hvilken måte.

Rådmannens kommentarer:

Rådmannen og skjenkekontroll er positiv til forslaget om *føringer* for når kontroller bør skje, men mener at organiseringen av kontrollene i kommunene bør tilligge skjenkekontrollen som antas kjenne behovene for kontroll best.

Høringsnotatets pkt. 4 «Kunnskapsprøven»

Forslaget medfører ingen endringer for Stavanger kommune, ut over at prøvegebyret økes noe grunnet økte kostnader for kommunen ved at prøvene skal avlegges elektronisk.

Rådmannens kommentarer:

Rådmannen er positiv til at prøvegebyret skal samsvare med kommunens reelle kostnader ved å avholde prøver, og at beløpet samordnes med prøvegebyret for etablererprøven etter serveringsloven.

Høringsnotatets pkt. 5 «Bevillingsgebyrene»

Det foreslås å dele opp dagens bevillingsgebyr i henholdsvis søknadsgebyr og omsetningsgebyr. Søknadsgebyret skal gjenspeile kommunens utgifter ved å behandle søknader.

Rådmannens kommentarer:

Oppdeling av dagens bevillingsgebyr, til søknadsgebyr og omsetningsgebyr, anses som positiv. Slik oppdeling kan muligens medføre økning av totale gebyrkostnader for salgs- og skjenkesteder med liten omsetning av alkohol, men saksbehandling av søknader for steder med lav omsetning er like omfattende som saksbehandling av steder med høy omsetning. Dette fordi man sjelden vet omsetningsnivået før stedet er i drift. Justering av omsetningsgebyrsatsene, slik at de bedre sammenfaller med de reelle kostnadene for skjenkekontrollene anses positivt, ettersom kommunene antas å få økte utgifter ved at de eventuelt pålegges mer kostbare kontrollrutiner, samt mer arbeidskrevende administrering av gebyrene.

Konklusjon

Det er i saken gitt en kort redegjørelse for hovedpunktene i de foreslåtte endringer i alkoholregelverket, samt mulige konsekvenser av gjennomføring av endringer og rådmannens syn på enkelte forhold.

Rådmannen og Skenkeutvalget er i all hovedsak positiv til de foreslåtte endringer. Endringene antas å få små konsekvenser for Stavanger kommune ettersom kommunen har innarbeidet de fleste forhold allerede. Dette innebærer at det heller ikke vil være behov for større endringer i kommunens retningslinjer eller den praksis som per i dag følges av administrasjon og skjenkekontroll.

Forslag til vedtak:

Stavanger formannskap gir sin tilslutning til uttalelse til alkoholloven i denne sak.

Inger Østensjø
rådmann

Leidulf Skjørestad
direktør

Bente Mellegård
saksbehandler

Vedlegg:

Høringsnotat
Utkast til uttalelse til departementet

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.