



**DET KONGELIGE
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT**

*Lovavdelingen
Forskriftsenheten*

Nærings- og handelsdepartementet
Postboks 8014 Dep
0030 OSLO

Deres ref.
201100900-1/THP

Vår ref.
201102674 EF IRJ/bj

Dato
31.03.2011

Merknader til forskrift om bevæpnede vakter ombord på norske skip

Forskriftsenheten er kjent med høring 4. mars 2011 av utkast til forskrift om bevæpnede vakter om bord på skip mv. Vi har gjennomgått og vurdert utkastets strukturelle og regeltekniske sider og har følgende merknader:

1. Generelle merknader

Forskriftsstrukturen

En god forskriftsstruktur sikres best ved at strukturen gjenspeiler den indre sammenhengen i regelverket. Det er da grunn til å unngå å splitte opp regelverket på et område i små enkeltlover eller enkeltforskrifter, jf. veilederen Lovteknikk og lovforberedelse side 20–23. Det vises også til NOU 1992: 32 Bedre struktur i lovverket side 103, hvor Lovstrukturutvalget uttaler:

“Utvalget har som rettesnor at regelsett bør samles når det ikke er sterke argumenter mot dette.”

En sammenslåing og forenkling av strukturen vil gi forvaltningen selv og brukerne større oversikt over regelverket. Det vil også bidra til å sikre sammenheng i reguleringen og at endringer ikke leder til inkonsistens i regelverket. Om forskriftsstruktur uttales det i veilederen Lovteknikk og lovforberedelse side 195:

“Forskriftsverket bør ha en struktur som sikrer at reglene når best mulig frem til dem de angår. Dette innebærer at regler ofte bør samles i én forskrift i stedet for å spres på en lang rekke mindre forskrifter. For brukerne vil det vanligvis være vesentlig enklere å forholde seg til ett

samlet regelsett enn å måtte finne frem til en rekke enkeltstående forskrifter som kan være vanskelige å finne, og som i praksis i mange tilfeller vil fremstå som innbyrdes motstridende.”

Det er allerede gitt en forskrift 22. juni 2004 nr. 972 om sikkerhet og terrorberedskap om bord på skip og flyttbare innretninger. Utkastets innhold passer tematisk inn i denne forskriften. Det understrekes også av at utkastet avgrenses til område med beredskapsnivå 2 og 3 som nettopp er fastsatt i den eksisterende forskriften. Vi foreslår på denne bakgrunn at reglene i utkastet fastsettes som del av eksisterende forskrift. Det vil også understreke sammenhengen til enkelte av våre folkerettslige forpliktelser, som eksisterende forskrift alt omhandler.

Regler om bruk av maktmidler

Utkastet gir regler til utfylling av skipssikkerhetsloven kapittel 6 om sikkerhets- og terrorberedskap. Når det er ønske om å gi nærmere regler om maktbruken for særlig utsatte skip, antar vi det ikke er hensikten at andre skip skal kunne bruke tilsvarende makt uten begrensningene som følger av utkastet. Begrensninger av maktbruken i forskrift bør da som utgangspunkt gjelde uavhengig av skipstype og farvann.

Det vil også være opplysende om forskriften gjenspeiler alle de tre kriteriene for maktbruk som er presisert i forarbeidene til skipssikkerhetsloven § 40: nødvendighet, forsvarlighet og forholdsmessighet.

For øvrig nevner vi at enkelte bestemmelser i forskrift 22. juni 2004 nr. 972 om sikkerhet og terrorberedskap om bord på skip og flyttbare boreinnretninger kunne fortjene en gjennomgang. Forskriften bør med utgangspunkt i veilederen Lovteknikk og lovforberedelse endres på flere punkter. Det kan særlig vises til §§ 2 til 4, generelt om bruken av definisjoner og gjennomføring av folkerettslige forpliktelser i forskrift.

2. Merknader til enkelte bestemmelser

Til §§ 1 og 2

Det vil ikke være aktuelt med disse paragrafene ved en endret forskriftsstruktur. Vi stiller også spørsmål ved definisjonen av ISPS-skip. Slike skip er ikke definert i eksisterende forskrift, til tross for at den forskriften har 26 definisjoner. I eksisterende forskrift er derimot flere varianter av ISPS-koden definert. Det synes å være behov for å forenkle og tydeliggjøre begrepsbruken.

Til § 5

Kravet om at våpen skal oppbevares på en "forsvarlig" måte, er skjønnspreget. Som påpekt foran kan det stilles spørsmål ved dette. I høringsbrevet side to er det vist til at våpenloven gjelder for norsk registrerte skip. I våpenloven og forskrift 25. juni 2009 nr. 904 om skytevåpen, våpendeler og ammunisjon mv. er det gitt nærmere krav til

oppbevaring. Det foreslås vurdert å begrense utkastet til på dette punktet å henvise til våpenlovens krav.

Med hilsen


Inger Riis-Johannessen
faglig leder Forskriftsenheten


Berit Johansen
seniorkonsulent