

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo

Vedlegg: 1

NTNUs høringsuttalelse til Lov om Mineralvirksomhet på kontinentalsokkelen

Innledning og generelle kommentarer

Vi mener at følgende momenter må inn i lovforslaget eller inn i forskriftene:

- Leting og undersøkelse av denne typen forekomster på disse store havdypene er svært ressurskrevende. Det bør etableres incentivordninger for leting som stimulerer industriell aktivitet og generell kompetansebygging.
- I likhet med olje- og gassressursene bør det for mineralressurser på havbunnen departementet gi et formelt ansvar for regional ressurskartlegging til en egnet etat med relevant kompetanse f.eks. Norges Geologiske Undersøkelse (NGU) og bevilge nødvendige midler.
- Loven forutsetter en vurdering av både det geologiske og det økonomiske potensialet i forekomstene. Den økonomiske vurderingen forutsetter et avklart skatteregime. Pr. nå kan vi ikke se at dette er etablert.
- Miljøaspekter og bærekraft må tydeligere frem i lovforslaget.

Ny minerallov trådte i kraft 1. Januar 2010 (*Lov om erverv og utvinning av mineralressurser*). Forvaltningen har opparbeidet seg et stort erfaringsgrunnlag knyttet til Minerallovens anvendelse. NTNU anbefaler at man søker å lære av disse erfaringene i utarbeidelse av og senere anvendelsen av *Lov om Mineralvirksomhet på kontinentalsokkelen*.

Januar 2017 sendte NTNU inn innspill til utviklingen av mineralregelverk for kontinentalsokkelen til Utenriksdepartement. Vi vedlegger også dette innspillet.

Kommentarer til spesifikke paragrafer

I det følgende gis kommentarer til de angitte paragrafer i lovutkastet.

§ 1-2 Lovens saklige virkeområde

(2) Loven gjelder ikke for vitenskapelig forskning på undersjøiske mineralforekomster.

Postadresse	Org.nr. 974 767 880	Besøksadresse	Telefon	Saksbehandler
7491 Trondheim		Høgskoleringen 1	+47 73 59 50 00	ISC
	postmottak@adm.ntnu.no			
	www.ntnu.no			

Her er det viktig at det gjøres gode grenseoppganger/definisjoner av vitenskapelig forskning kontra annen virksomhet som dekkes av loven.

Hele loven omhandler kontinentalsokkelen (pr definisjon i 1-3 lovens virkeområde og ut fra tittelen). Dette utelukker forekomstene på midthavsryggen. Disse ligger ikke på kontinentalsokkelen, men innenfor norsk jurisdiksjon på den utvidede norske kontinentalsokkelen. Sistnevnte er ikke nevnt i loven.

§ 1-5 Krav om tillatelse

Ingen andre enn staten kan drive mineralvirksomhet uten de tillatelser, godkjenninger og samtykker som kreves i medhold av denne lov. Bestemmelsene i loven for øvrig og de forskrifter som gis i medhold av den, gjelder for slik virksomhet så langt de passer.

Kan staten ifølge loven drive mineralvirksomhet uten de tillatelser, godkjenninger og samtykker som kreves i medhold av denne lov? 1-5 Krav om tillatelse mener vi kan leses slik.

§ 1-7 Definisjoner

I denne lov forstås med:

a) mineralvirksomhet: all virksomhet som er omfattet av lovens § 1-2, herunder
i. undersøkelse; leting etter og kartlegging av mineralforekomster for kommersielt formål. Dette kan omfatte geologiske, geofysiske, geokjemiske og geotekniske aktiviteter, herunder grunne borer og innsamling av mineraler for å kartlegge mineralforekomster, avgjøre utbredelse, mineralgehalt og drivverdigheit. Under-søkelse omfatter også drift og bruk av innretning i den utstrekning den anvendes til undersøkelse.

Hvordan defineres "grunne borer"?

§ 3-2 Undersøkelsestillatelse gir ikke enerett eller fortrinnsrett

(1) Undersøkelsestillatelse gir ikke enerett til undersøkelse i de områder som er nevnt i tillatelsen. Den gir heller ikke fortrinnsrett ved tildeling av utvinningstillatelse.

I henhold til Lov om erverv og utvinning av mineralressurser (mineralloven) er det på land prioritert knyttet til undersøkelses- og utvinningstillatelser. Dette ser ikke ut til å gjelde i dette lovforslaget. Vi ser dette som uheldig i forhold til motivasjon for industrien til å ta risikoen med kostnader knyttet til undersøkelser og videre muligheter til å få innvilget utvinningsrett. (forutsatt alle andre krav er oppfylt).

§ 3-5 Undersøkelsestillatelsens varighet

En undersøkelsestillatelse kan etter søknad tildeles for inntil 5 år.

Fem år er alt for kort i forhold til kostnadene og de nødvendige aktivitetene i forbindelse med denne typen undersøkelser (svært utforskede områder).

§ 4-1 Utlysning og tildeling

(3) Før tildeling av utvinningstillatelse finner sted, skal Kongen offentlig utlyse det området som det kan søkes om utvinningstillatelse for. I utlysningen skal det fremgå hvilke frister og vilkår som gjelder.

Jamfør våre kommentarer til § 3-2 (1) - kan hende dette ikke er noen utfordring, siden bedriften med undersøkelsestillatelsen har alle grunnlagsdata, men dette forutsetter at rapportering til NPD holdes konfidensielt i perioden.

§ 4-4 Plan for utvinning av mineralforekomster

(7) Departementet kan etter søknad helt eller delvis frafalle krav om plan for utvinning.

Dette ser ut til å være en farlig formulering. I første del skal plan for utvinning inneholde bl.a. konsekvensutredning. Her i del 7 kan krav til dette frafalles med et pennestrøk i departementet.

Vi vil oppfordre om at det tas med på passende sted i loven (for eksempel 4-11) at «Best tilgjengelig teknologi» til enhver tid skal ligge til grunn for søknad/drift på forekomstene.

§ 4-12 Samordnet virksomhet

(1) Dersom det er rasjonelt å utvinne to eller flere mineralforekomster som ikke har samme rettighetshaver sammen, skal det søkes oppnådd enighet om den mest rasjonelle samordning av mineralvirksomheten. (...)

«To eller flere mineralforekomster» - Mener man her separate forekomster eller ulike mineraler i samme forekomst?

§ 4-16 Ilandføring av mineraler

Departementet kan bestemme hvor og på hvilken måte ilandføring av mineraler skal skje.

Viser til § 4-11. Her er det åpenbare muligheter for konflikt mellom nasjonale interesser og «best tilgjengelig teknologi». Valg av ilandføringsløsning må være et resultat av teknologiske, økonomiske og samfunnsmessige aspekter og en vurdering av disse.

Med vennlig hilsen

Førstemanuensis Steinar L. Ellefmo



NTNU Institutt for geovitenskap
og petroleum

Førstemanuensis Kurt Aasly



NTNU Institutt for geovitenskap
og petroleum.

Direktør Ingrid Schjølberg



NTNU Havrom