

Vår saksbehandler
Thomas Bones 99223867

Vår dato
07.02.2017

Vår referanse
2017/373-2/310

Tidligere dato
19.01.2017

Tidligere referanse
2016/3053

Til
Forsvarsdepartementet

Postboks 8126 Dep
0032 OSLO

Høring – Innspill til ny forskriftsbestemmelse i regelverket om offentlige anskaffelser

Det vises til Forsvarsdepartementets skriv av 19.1.2017 vedrørende høring om ny miljøbestemmelse i anskaffelsesregelverket.

I det følgende gis Forsvarsbyggs syn på høringsforslaget.

Første del av høringsforslaget lyder slik:

«Oppdragsgiveren skal legge vekt på å minimere miljøbelastningen ved sine anskaffelser og kan stille miljøkrav og kriterier i alle trinn av anskaffelsesprosessen der det er relevant og knyttet til leveransen.»

Forsvarsbygg støtter innføringen av en slik bestemmelse i anskaffelsesforskriften. Bestemmelsen er for så vidt sterkt beslektet med lov om offentlige anskaffelser § 5 og vi oppfatter at disse to bestemmelsene samlet vil bidra til at offentlige oppdragsgivere i større grad vil utforme miljøkrav ved gjennomføring av anskaffelser. Det er bra at bestemmelsen presiserer at miljøkrav kan stilles i alle trinn av anskaffelsesprosessen, og vi synes Nærings- og fiskeridepartementet selv redegjør godt for hvilke strategiske vurderinger som kan spille inn når man skal fastsette ulike former for miljøkrav. Videre synes Forsvarsbygg det er fornuftig at det presiseres at miljøkrav skal stilles det det er relevant og knyttet til anskaffelsen. Dette er en viktig presisering, ettersom dette uansett utgjør begrensninger for hvilke kvalifikasjonskrav, kravspesifikasjoner og tildelingskriterier som er tillatt å oppstille.

Andre del av høringsforslaget lyder slik:

«Der miljø brukes som tildelingskriterium, bør det minimum vektes 30 %.»

Forsvarsbygg mener at denne delen av forslaget ikke bør innføres. Vi mener at alle tildelingskriterier, herunder vektingen av de, bør fastsettes ut fra anskafferens innkjøpsfaglige skjønn. Det er etter vårt syn ikke vanskelig å tenke seg anskaffelser hvor oppdragsgiver ønsker å fastsette enkelte miljøaspekter som tildelingskriterier, men at det fremstår som innkjøpsfaglig feil at dette skal vektes så høyt som 30 %. Ofte vil miljøkrav fremkomme i form av kravspesifikasjoner, men hvor enkelte miljøelementer er egnet som tildelingskriterium. I et slikt sammensatt bilde, vil det kanskje være en begrenset del av miljøaspektet ved anskaffelsen som skal evalueres etter tildelingskriteriene.

Postadresse
Postboks 405
Sentrum
0103 Oslo

Fakturaadresse
Fakturasenteret
Postboks 4394
2308 Hamar

Telefon
815 70 400
Telefaks
23 09 78 03

E-postadresse
post@forsvarsbygg.no
Internett
www.forsvarsbygg.no

Org. nr.
975 950 662
Bankkonto
4714 10 00280

Et eksempel. Innenfor bygg- og anlegg har det i den siste tiden vært gjort forsøk med fossilfrie byggeplasser. Dette krever at entreprenøren må benytte anleggsmaskiner som drives av enten elektriske motorer eller forbrenningsmotorer som går på biodrivstoff. Antallet leverandører med slikt utstyr er begrenset, og tilgangen til biodrivstoff kan være begrenset. Derfor vil graden av slikt utstyr være mer egnet som tildelingskriterium enn som kravspesifikasjon eller kvalifikasjonskrav. Men i de fleste store byggekontrakter vil det ut fra et innkjøpsfaglig ståsted være uforholdsmessig å vektlegge graden av fossilfrie anleggsmaskiner med 30 % av den totale evalueringen.

Evaluering av miljøkrav vil ofte krever en betydelig spesialkompetanse innenfor det enkelte området. Man bør erkjenne at slik kompetanse kan være mangelvare for en del oppdragsgivere, og vil dermed kunne lede til at konkurransen mislykkes. Dette kan skyldes at miljøkriteriet i seg selv er uheldig utformet, at man ikke har lyktes i å be om den relevante dokumentasjonen som skal belyse kriteriet, eller ved at oppdragsgiver feiler i bedømmelsen av den innleverte dokumentasjonen. Forsvarsbygg vil derfor heller at myndighetene retter fokus på veiledningsmateriell og andre opplæringstiltak, slik at det på den måten vil oppleves enklere å ivareta miljøhensyn i den kommende tiden. På den måten vil man kunne gå konkret til verks innenfor bestemte områder som har stor miljøgevinst, samtidig som at risikoen for å gjøre feil blir lav.

Slik forslaget er formulert nå, tror vi at kravet om 30 % vektning kan virke mot sin hensikt. Det er en fare for at man unngår å stille miljøkrav som tildelingskriterier for å slippe en vektning på hele 30 %.

Thomas Bones

Forsvarsbygg futura advokatene

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og derfor ikke signert.
