

Olje- og energidepartementet
Pb. 8148 Dep 0033 Oslo
Oversendt elektronisk til postmottak@oed.dep.no

Oslo, 25.09.14

Svar på høring – forslag til endring av energilovforskriften – småskala vindkraft.

1. Innledning / oppsummering: Norwea viser til Olje- og energidepartementets ("OEDs") høringsbrev av 24.06.14 og takker for anledningen til å overbringe våre synspunkter på de foreslåtte forskriftsendringene samt forslaget til "Veileder for kommunal behandling av mindre vindkraftanlegg". Oppsummeringsvis er våre merknader som følger:

- Det er svært positivt at OED fortsetter arbeidet med småskala vindkraft. Småskala vindkraft kan utgjøre et verdifullt supplement til større vindparker samt bl.a. bidra til økt lokal verdiskapning og i noen tilfeller økt aksept og forståelse for vindkraftens bidrag til energisystemet.
- Prinsippet om at kraftverk som hovedregel skal konsesjonsbehandles sentralisert etter energiloven bør opprettholdes. Unntak for mindre kraftverk kan være positivt i den grad det bidrar til økt effektivitet i saksbehandling og ikke går på bekostning av forsvarlig og konsistent saksbehandling.
- Oppjusteringen av den foreslåtte konsesjonsgrensen til 1 MW og maksimalt 5 enheter sammenlignet med grensen foreslått i forrige Stortingsperiode stiller store krav til kommunene dersom hensynet til forsvarlig og effektiv saksbehandling skal ivaretas.
- Det er uklart om endringen vil bidra til effektivisering av saksbehandlingen for småskala vindkraft. Veilederen vil bli viktig for å sikre dette, og det er derfor fortsatt viktig at endringene ikke trer i kraft før den endelige veilederen er fastsatt. Det bør vurderes om veilederen skal suppleres med ytterligere informasjon og ta form av "retningslinjer".

Vi viser for øvrig til vårt svar på tilsvarende høring under forrige regjeringsperiode.¹

2. Endringens formål og hensynet til effektivitet: Norwea oppfatter de foreslåtte endringene først og fremst som en videreføring av et politisk engasjement for å fremme småskala vindkraft gjennom en mer effektiv saksbehandling. Småskala vindkraft kan bidra til lokal verdiskapning, økt aksept for vindkraft som produksjonsform samt i noen tilfeller, som veilederen fastslår, øke lokal forsyningssikkerhet samt redusere tap i nettet.

Imidlertid er det vanskelig å fastslå om endringene vil bidra til en forsvarlig og mer effektiv saksbehandling. Dette skyldes bl.a. at veilederen legger opp til omfattende vurderinger, der de fleste temaer som vurderes under konsesjonsbehandling etter energiloven skal dekkes. Dette er positivt all den tid det bidrar til en enhetlig energi- og miljøpolitikk, men vil stille store krav til kommunenes kompetanse. Erfaringer fra vindkraftverk som allerede er behandlet etter plan- og bygningsloven viser dessuten at prosessen kan medføre tidsmessig omfattende oppfølging også på departementsnivå.

¹ <http://www.regjeringen.no/pages/38157589/NORWEA.pdf>

For mange kommuner vil kun ett eller et lite antall vindkraftprosjekter være aktuelt, og saksbehandlingen vil derfor bli ressurskrevende sett opp mot mengden produksjon som gis tillatelse. Det er uklart om det er realistisk eller rasjonelt at slike kommuner bygger opp omfattende kompetanse på elektrotekniske og andre forhold. Dette gjelder desto mer dersom konsesjonsgrensen økes til 1 MW og maksimalt 5 enheter sammenlignet med forslaget fra forrige stortingsperiode. På den andre siden er det verdt å understreke at NVE allerede besitter betydelig kompetanse og stabil bemanning på alle disse områdene.

Dette gjør at veilederen for konsesjonsbehandling etter plan- og bygningsloven blir desto viktigere. Det er svært positivt at et forslag til veileder er utarbeidet. Norwea gjentar innspillet fra den forrige høringsrunden om at forskriftsendringene ikke bør tre i kraft før den endelige veilederen er fastsatt og gjort tilgjengelig for kommunene. Det bør også vurderes om veilederen skal suppleres med flere tekniske fakta og annen bakgrunnsinformasjon om vindkraft, og om dokumentet skal ta form av "retningslinjer."

3. Forholdet til sentralisert konsesjonsbehandling og utnyttelse av nettkapasitet: Norwea mener fortsatt at sentralisert konsesjonsbehandling etter energiloven har en rekke fortrinn og fortsatt bør være hovedregelen. Dagens konsesjonssystem bidrar bl.a. til at:

- Energi-, miljø- og andre sektorinteresser avveies på en konsistent måte.
- NVEs betydelige kompetanse på området utnyttes.
- NVE kan planlegge for produksjonsprosjekter, og se prosjekter i sammenheng, på en måte som sikrer optimal utnyttelse av tilgjengelig areal og tilgjengelig nettkapasitet.
- NVE bevarer oversikten over aktuelle og realiserte prosjekter.

Norwea mener likevel at unntak fra denne hovedregelen kan innføres i den grad det gir effektivitetsgevinster, eller konsekvensene for kraftsystem og miljø- og sektorinteresser er av en slik art at de forsvarlig kan behandles lokalt etter plan- og bygningsloven. Dersom det foreslåtte konsesjonssystemet for småskala vindkraft innføres er det derfor svært viktig at fordelene nevnt ovenfor ikke undermineres.

I så måte er det positivt at eier av vindkraftverket iht. forslaget plikter å rapportere til NVE når endelig tillatelse etter plan- og bygningsloven foreligger. Dette vil bevare NVEs oversikt over aktuelle produksjonsprosjekter i kraftmarkedet generelt og elsertifikatmarkedet spesielt.

Videre er det positivt at veilederen legger opp til dialog med netteier; stiller krav om dokumentasjon av tilgjengelig nettkapasitet, signaliserer at prosjekters eventuelle positive bidrag til forsyningssikkerhet / reduksjon av nettap skal vektlegges etc. Det bør vurderes om veilederen bør suppleres med mer faktainformasjon til kommunene om slike forhold.

For Norwea,



Øistein Schmidt Galaaen, direktør